



Service de l'évaluation
Division des services de contrôle interne (DOS)
Evaluation du programme de pays pour Madagascar (2008-2013)

Abrégé

Le service de l'évaluation du FNUAP vient de publier le rapport final de l'évaluation indépendante du 6^{ème} programme de coopération entre le FNUAP et Madagascar. Initialement signé pour la période 2008-2011, le programme a été prorogé jusqu'à 2013, pour tenir compte des effets de la crise politique de 2009. Doté d'un budget de 27 millions de dollars, le 6^{ème} programme comportait trois composantes : (i) la santé de la reproduction ; (ii) la population et le développement et (iii) le genre.

Les objectifs et le champ de l'évaluation

L'évaluation avait pour objectifs l'appréciation indépendante de la pertinence et de la performance du 6^{ème} programme de coopération entre le FNUAP et Madagascar ainsi que l'analyse du positionnement stratégique du FNUAP à Madagascar. Le champ de l'évaluation couvrait l'ensemble des interventions du FNUAP dans les trois composantes du programme. En complément de l'analyse des trois composantes, l'évaluation comportait une analyse du système de suivi et d'évaluation du programme.

Les principaux constats

Dans le domaine de la **santé de la reproduction**, le FNUAP a contribué à l'amélioration de l'offre de services de santé maternelle ainsi que de services de planification familiale, bien que dans ce dernier cas l'attention prêtée aux barrières socio-culturelles à l'utilisation des services ait été insuffisante. Dans le domaine de la **population et du développement**, le FNUAP a contribué au renforcement des compétences de ses partenaires de mise en œuvre. La crise de 2009 a cependant fortement affecté la mise en œuvre des activités prévues dans le cadre de

la composante avec, en particulier, la suspension du projet de recensement général de la population.

Dans le domaine du **genre**, le FNUAP a contribué à la mise en place d'un environnement institutionnel favorable à la promotion de l'égalité entre les hommes et les femmes.

Les principales conclusions

- Les objectifs du programme se fondent sur une bonne appréhension des besoins de la population. Après la crise de 2009, le FNUAP a su s'adapter pour garantir la continuité de sa réponse aux besoins de la population.
- Le FNUAP a contribué à l'amélioration de la planification nationale et à l'introduction d'outils de contrôle de qualité en matière de santé maternelle.
- Le FNUAP n'a pas suffisamment tenu compte des effets de la crise de 2009 sur sa capacité à contribuer à la production de données de suivi, ainsi qu'à sensibiliser les décideurs au lien entre l'utilisation de données fiables et une planification utile et efficace.
- Le FNUAP a contribué à l'établissement d'un cadre institutionnel favorable à l'amélioration de la condition des femmes.
- La mise en place d'un système de suivi axé sur les résultats se heurte à des résistances tant au sein du bureau de pays qu'auprès de ses partenaires d'exécution.

Les principales recommandations

La mise en œuvre du programme de pays devrait se concentrer sur les axes prioritaires, avec pour unique perspective l'obtention des résultats attendus.

- Le FNUAP devrait réviser sa stratégie de planification familiale dans le cadre d'une approche intégrée de la santé de la reproduction.
- La poursuite de l'appui du FNUAP à la production et à l'utilisation des données socio-économiques et des données de suivi devrait être conditionnée à la reprise du processus de planification des politiques publiques, aux niveaux central et décentralisé.

- Le FNUAP devrait mener des actions de plaidoyer auprès des partenaires de mise en œuvre dans le domaine du genre pour s'assurer de l'opérationnalisation et de l'application des réformes menées.
- Le FNUAP devrait augmenter le budget alloué au responsable chargé du suivi et de l'évaluation et donner à ce dernier un rôle effectif dans le suivi des résultats, les revues et la programmation afin de valider leur qualité et leur cohérence avec le programme de pays.

Equipe d'évaluation

Chef d'équipe	Hicham Daoudi, Conseiller en évaluation, FNUAP
Expert santé de la reproduction	Isabelle Cazottes, Consultante
Expert population et développement / systèmes de suivi et d'évaluation	Max Hennion, Consultant
Expert genre	Faly Hery Rasoanaivo, Consultant

Pour toute demande d'informations complémentaires merci de prendre contact avec le:

Service de l'évaluation, Division des services de contrôle interne, FNUAP

Courriel: evb@unfpa.org

Téléphone: +1 212 297 2620

Le présent rapport d'évaluation peut être obtenu sur le site internet du FNUAP:

<http://www.unfpa.org/public/home/about/Evaluation/EBIER/TE/pid/10094>