



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
1 November 2004
Chinese
Original: English

2005 年第一届常会

2005 年 1 月 21 日至 28 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2004 年第二届常会的报告(2004 年 9 月 20 日至 24 日, 纽约)

目录

章次	页次
一. 组织事项	2
开发计划署部分	
二. 财政、预算和行政事项	3
三. 南南合作	4
四. 评价	5
五. 国家方案和有关事项	6
六. 联合国项目事务厅	8
十. 联合国资本发展基金	8
十一. 开发计划署内的性别问题	10
人口基金部分	
七. 财政、预算和行政事项	12
八. 国家方案和有关事项	14



九. 技术咨询方案	15
开发计划署/人口基金联合部分	
十二. 内部审计和监督	16
十四. 艾滋病规划署方案协调委员会会议的后续行动	17
十三. 其他事项	18

一. 组织事项

1. 开发计划署和人口基金执行局 2004 年第二届常会 9 月 20 日至 24 日在纽约举行。在这届会议，执行局经口头修正核可了 2004 年第二届常会议程和工作计划（DP/2004/L.3 和 Corr.1）以及 2004 年年度会议的报告（DP/2004/32）。

2. 执行局议定必须在通过 2005 年第一届常会暂定工作计划、2005 年年度工作计划（DP/2004/CRP.7）和以下 2005 年各届会议拟议日期之前在主席团一级上进一步协商：

2005 年第一届常会：2005 年 1 月 21 日至 28 日

2005 年年度会议：2005 年 6 月 13 日至 24 日（纽约）

2005 年第二届常会：2005 年 9 月 19 日至 23 日

3. 2004 年第二届常会通过的各项决定载于 DP/2005/2 号文件，见 www.undp.org/execbrd。

署长的发言

4. 开发计划署署长在向执行局致开幕词时重申 2005 年是联合国努力争取在 2015 年最后期限之前实现千年发展目标的关键一年，具有重大意义。他强调情况日益迫切，着重指出任何真正试图在最后期限之前实现目标的做法都需要大量增加资源并在所有战线，特别是在非洲取得实际进展。在这方面，他提请注意执行局届会期间举行的关于非洲境内实现千年发展目标的非正式高级别会议。他谈到拆除贸易壁垒以加速发展中国家经济较高及增长的利益、减免债务沉重穷国的债务以及私营部门发展机会等问题。2005 年有机会提供实现千年发展目标所需适当政策、资源以及最重要的政治意愿，我们负担不起失去这个机会。

5. 在联合国改革和建立伙伴关系方面，署长强调必须不断加强开发计划署与联合国工业发展组织（工发组织）之间的伙伴关系作为国家一级简化和协调工作的范例，使之成为今后与联合国其他组织合作的模式，他宣布行政和预算问题咨询委员会核可将助理署长兼资源和战略伙伴关系局局长的职位提升为助理秘书长。

6. 他向各代表团再次保证开发计划署承诺将性别问题纳入主流及两性平等、而该组织也会努力确保将这两点融入其政策和方案。他着重强调了开发计划署、人口基金和联合国项目事务厅（项目厅）开始实施的企业资源规划系统（阿特拉斯）以及开发计划署与项目厅之间的关系和联合国资本发展基金未来的业务模式。

7. 各代表团强调，开发计划署应继续把重点摆在非洲危急局势，尽力使减贫战略文件与千年发展目标更紧密协调并支助建设和平、经济增长和个人安全方面的技术合作。要求增加为安全提供的资金以应付针对具体国家的安全挑战的可能性已提高。关于建立伙伴关系，各代表团鼓励开发计划署加紧努力建立私营部门与

民间组织之间的联系。该组织也有效落实与联合国发展基金和联合国志愿人员之间的日益增长的关系以推动将性别观点纳入主流的工作。

开发计划署部分

二. 财政、预算和行政事项

8. 各代表团在讨论 DP/2004/34 和 Add. 1 号、DP/2004/35 号、DP/2004/36 号、DP/2004/37 和 Add. 1 号、DP/2004/38 号和 DP/2004/39 号文件时表示喜见过去四年来开发计划署的资源总的来说不断增长，特别是经常资源连续第三年保持上升趋势。各代表团强调必须尽快取消经常资源对其他资源的补助。

9. 尽管增加为发展活动提供资金的办法，但仍然强调官方发展援助和可预测的稳定经常资源的重要性。虽然赞扬经常资源累积，但也注意到在确定资金增加时应考虑到汇率波动的问题，执行局不妨避免“自愿捐助”一词，因为各国政府可能会有所误解，关于方案筹资问题，若干代表团希望强调分摊负担可能发挥的积极作用。

10. 各代表团注意到开发计划署正在开展活动协调回收成本原则和费用分类问题，它们鼓励该组织以透明的方式分配费用并发展较为简明的具有明确成果问责制的成本回收机制。开发计划署应同样努力消除供资机构中的交叉补贴以消除对非核心捐助者的贴现/奖励。在这方面，还需要促进机构间关系和加强驻地协调员制度，并鼓励就此进一步讨论利用核心预算资源调拨目标（TRAC）2 的问题。

11. 各代表团在讨论机构间采购事务处（采购处）作为自筹资金实体的持续能力及其协商、能力建设和伙伴关系的作用时赞扬采购处在利用网络采购方面的创新工作并支持加强区域/政府培训方案方面的工作。它们鼓励该处加强为营利部门提供在线服务并提供来自发展中国家的产品。

12. 署长在回应时重申，虽然该组织吸引非核心资源的能力显示出它在市场一级的竞争力和效率，但其长期财政可行性取决于是否找到强有力的可靠核心资源基础。

13. 助理署长兼管理局局长强调该组织决心确保开发计划署收到和管理的所有资源全额回收费用。不过，他强调说，他只能逐步回收，因为旧项目已逐步消失，新项目正在进行。

14. 关于阿特拉斯，他表示开发计划署、人口基金和项目厅财政和全球各地的本国工作人员正开展第一波工作。将由国家行政当局从外部进入阿特拉斯，同时在选定国家试办一些项目。他强调必须改变管理和培训以充分利用新规划系统，主要优先事项是加强报告制度，由于容易获得数据，已以从前不可能做到的方式，

例如性别记分卡提供实际好处。关于工作人员安全问题，已通过经常资源和其他资源支付费用，开发计划署正根据政府对当地办事处费用的捐助概念寻求各方为当地费用提供支助。

15. 执行局通过了关于年度审查财政状况的第 2004/29 号决定、关于战略费用管理和费用回收所涉问题的第 2004/30 号决定以及关于机构间支助事务处 2002-2003 两年期报告的第 2004/31 号决定。

三. 南南合作

16. 在讨论南南合作第三合作框架时，各代表团赞赏地注意到过去十年来南南合作每年增长 11%，特别是非洲与亚洲之间的合作。在着重指出这些收益时同意南南合作应扩大范围以包括防治艾滋病毒/艾滋病、创造就业和减轻贫穷以及激发在发达国家生活的受过良好教育的南方个人实现千年发展目标的才能。鼓励这些人将新兴经济视为南南合作的“原动力”，强调最不发达国家必须更积极参与。

17. 为确保以最有效的方法实现其目标，该组织应加速进程指派特别股专职主任。

18. 各代表团鼓励该组织更有效利用枢轴国并继续推动三角合作。例如就自然灾害而言，开发计划署可利用三角关系获取当地资源。

19. 他们强调必须将南南合作纳入方案拟订和执行工作的主流，使之更密切联系千年发展目标和多年筹资框架，并更明确界定适当增加的特别股价值。该组织也应努力确保新框架对联合国的横向活动产生的催化作用。各代表团鼓励开发计划署利用联合国日来促进发展中国家之间的南南合作。

20. 开发计划署应继续落实私营部门合作和参与，并确定发达国家能如何帮助促进这些目标。应设法为来自南方的货物开拓市场并促进亚-非伙伴关系以交流专门知识并分享最佳做法。在这方面，必须更好地吸取经验教训并分析在商言商的关系。

21. 各代表团鼓励该组织拟订各种战略以推动国家办事处更积极参与，同时避免联合国各组织之间的重复。它们也强调特别股必须在区域和次区域分组中促进南南合作。特别股也可支助人权、性别和灾害管理等领域内的南南倡议。开发计划署将妥善考虑与南南合作各协调中心定期开会以利用这方面取得的知识。

22. 回应指派特别股主任的问题，协理署长说，在贴出空缺通知后已收到许多申请。已对申请进行彻底审查并据此核可了一份最有希望的候选人名单，将于 2004 年 10 月中作出最后决定。

23. 业务支助组组长重点阐述不断变化的南南合作情况，指出协商在重新侧重其扩大能力和期待方面的不可或缺作用。该组织已开始考虑超越纯粹发挥宣传作用，转为发挥催化作用以在当地产生实际效果。已指定新的参与领域——例如在预防艾滋病毒/艾滋病方面交流最佳办法并通过亚非商业论坛促进私营部门。由这种新思维产生的新南南框架会在今后不断发展。工作人员将被调到各区域中心以加强跨区域倡议；将设立南南最佳做法数据库，提供以需求驱动的直接服务，并扩大三角合作，他强调“原动力”一词不一定是指枢轴国而是指愿意带头的国家。联合国目的计划仍在不断发展，将会牵涉到一个公私伙伴关系重点。计划在2005年举行会议加强发展援助委员会（发援会）捐助者之间就南南倡议进行的协作。

24. 执行局通过了关于南南合作第三合作框架的第2004/32号决定。

四. 评价

25. 各代表团在讨论DP/2004/40号、DP/2004/41号和DP/2004/42号文件时高兴地注意到评价方面的进展情况。它们重点指出根据多年薪资框架确定的开发计划署合作目标报告结果的价值，并赞赏开发计划署与其基金和方案的协调已获加强。

26. 各代表团断定开发计划署应尽一切努力确保发展结果评估仍是最高优先事项之一。不过，它们指出，成果管理工具没有在该组织充分内部化，因此敦促开发计划署最优先地在成果规划、监测和报告办法培训主要工作人员。

27. 各代表团关切国家办事处评价数量低的情况，评价是有效决策和问责制的基础。各代表团确认方案期间一直衡量遵守情况，它们要求开发计划署在下一年内提高国家办事处评价的数量。有人认为数量保证仍是确保提供坚实证据基础的优先事项。有人要求开发计划署在下一份年度报告内添加关于评价的附件以概述国家办事处合作进行的所有评价。

28. 各代表团强调评价对以知识为基础、已设立知识网络的组织的固有重要性。它们欢迎启用评价资源中心作为评价知识的存放处，并鼓励开发计划署确保尽可能开放任由利用这些材料。国家办事处与评价处之间的工作人员交换方案是创新做法，值得进行可能重复采用。各代表团希望了解更多关于评价网和区域倡议在开发计划署内及其伙伴之间发展能力的增长情况。各代表团也鼓励开发计划署继续与发援会评价网合作。有人建议，国际农业发展基金处理评价建议的办法可以为开发计划署提供经验。

29. 各代表团欢迎坦率的报告并赞扬第二全球合作框架评价工作的质量和效用。有人强调这类评价应成为执行局的学习工具和问责来源。也有一些人表示关切对第二全球合作框架的评价含糊不清，尽管这种判断或许言之过早。各代表团敦促开发计划署继续在拟订拟议的第三全球合作框架时执行评价报告内的各项建议，

特别是拟订一系列可衡量的指标以评估其业绩。执行局将在 2005 年第一次常会上更详细地审议第三全球合作框架。

30. 评价处处长在回应时感谢执行局积极回馈并支持帮助开发计划署加强其评价职能，她同意有必要处理国家一级上进行评价的频率低的问题，因而必须加强开发计划署所依赖证据基础的能力。她指出，虽然至 2004 年 9 月只完成了刚刚超过 30 次的结果评价，但计划 2004 年 10 月至 2005 年 6 月间各国家办事处将完成 64 次评价。

31. 她向各代表团保证，评估发展结果仍是评价工作的一个高度优先事项，而注重主题的评价会继续以开发计划署为重点并为该署提出重大战略问题。

32. 关于评价以知识为基础并已设立知识网络的组织的重要性，她强调评价资源中心的价值，可协助国家办事处通过全球数据库分享评价经验。

33. 关于对第三全球合作框架的评论，发展政策局局长明确指出，在拟订全球合作框架时该组织极力注意第二全球合作框架的评价说明。主要挑战在于鉴定可衡量指标，使外地一级可以感受到全球合作框架衡量，开发计划署与执行局紧密合作以汇集第三全球合作框架。

34. 执行局通过了关于署长就评价提出的报告的第 2004/33 号决定以及关于第二全球合作框架评价的第 2004/34 号决定。

五. 国家方案和有关事项

35. 执行局详细讨论了署长关于向索马里提供援助的说明(DP/2004/43 和 Corr. 1)，其中概述拟议的开发计划署 2005-2006 年方案，并考虑到和平与和解进展方面的最新事态发展。

36. 会议审查了塞内加尔、圣赫勒拿和巴拉圭国家合作框架延期的问题(DP/2004/44)并就毛里求斯、朝鲜民主主义人民共和国、大韩民国和危地马拉的国家方案文件草稿指出意见。

37. 执行局也听取了关于开发计划署向缅甸提供援助的口头报告，其中述及 2004 年 8 月开展的人类发展倡议项目的 2004 年独立评估的主要结果和结论。

向索马里提供援助

38. 各代表团在讨论索马里现况及其对提供人道主义和发展援助的影响时表示支持开发计划署的战略方针，即通过集中注意法治、消除贫穷、治理、公共管理和民间社会等问题来促进和平与安全。

39. 不过，它们的确要求获取更多关于所吸取经验的资料，鼓励开发计划署更密切地与联合国其他组织合作，促请采用更积极的办法建设和平和建设政府的技术

能力，2002 年设立的信托基金应在这方面发挥作用并成为向政府间发展管理局（伊加特）提供支助的渠道。

40. 各代表团关切地强调报告没有提到积极的发展，例如加速和平进程、难民回返方案、示范国家工作队协调以确保顺利执行方案以及支助联合国联合快速援助方案国际框架的新工具。它们建议与该政府更紧密合作以开展解除武装、复员、重建和重返社会活动，并强调非洲和平进程伙伴关系的重要性。

41. 各代表团鼓励开发计划署继续调动资源和发展战略伙伴关系，包括通过联合呼吁程序和直接捐助者支助，并与政府间发展管理局伙伴论坛合作推动国际援助和协调安排方案的发展以支持未来的索马里过渡联邦政府。

42. 驻地协调员/驻地代表在答复时解释说，署长的说明并没有反映最新的积极发展，因为在新情况出现之前已定稿，并向各代表团保证会迅速增订数据库。他强调开发计划署可以促使商业界和民间社会发挥更有力的作用并加强联合国各组织之间的协调，从而为索马里和平进程作出更大的贡献。他还指出，充分解决危机就需要提供更多资源以增加现有的官方发展援助。

43. 执行局授权署长逐项核可符合战略办法的项目。

44. 执行局通过了关于向索马里提供援助的第 2004/35 号决定。

向缅甸提供援助

45. 回应关于向缅甸提供援助的口头表述，各代表团表示赞赏开发计划署在社区一级的活动，特别是在艾滋病毒/艾滋病方面的工作以及为维护穷人发出的中立声音。各代表团适当考虑到适用于开发计划署在该国提供援助的具体任务规定，批评该组织无力对减缓贫穷产生更广泛的影响，因为该国需求很大而开发计划署的活动有具体重点。在这方面，有人表示支持开发计划署在其任务规定范围内就对穷人有利的政策问题开展的工作。

46. 有人呼吁政府继续承诺促进开发计划署在执行全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金方面发挥的作用，特别是在基层一级发挥的作用，在开发计划署人类发展指数项目下，已在基层一级取得很大进步。

47. 各代表团期待在 2005 年 1 月举行的第一届常会上收到开发计划署人类发展指数缅甸评估团 2004 年的报告。

48. 驻地协调员/驻地代表在回应时向执行局保证他会尽一切努力加强与各利益有关者的协商，并保证联合国战略框架是可用来进行这项工作的机制之一。关于全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金的管理，开发计划署设立了一些机制，经常进行审核以确保资金不断使用和流通。

49. 执行局注意到关于向缅甸提供援助的口头报告。

关于国家方案的决定

50. 执行局注意到国家方案文件草稿及就此为毛里求斯、朝鲜民主主义人民共和国、大韩民国和危地马拉提出的意见。

51. 执行局通过了延长塞内加尔、圣赫勒拿和巴拉圭的国家合作框架。

六. 联合国项目事务厅

52. 各代表团在讨论执行主任关于联合国项目事务厅（项目厅）的进度报告（DP/2004/45）时赞扬执行主任领导工作改善项目厅的财政困境，并鼓励他加倍努力以执行改变管理进程并确保该机构的财政稳定和问责制。

53. 项目厅在继续注重本组织的任务规定、施政和权力下放工作的同时应继续迅速开展内部改革并吸引新的业务。在这方面，各代表团强调必须通过与联合国各组织，特别是开发计划署合作来增加业务量。

54. 它们要求管理协调委员会向项目厅提供全面而公正的支助并考虑增加其成员以更好地反映项目厅的用户基础。它们鼓励项目厅、管理协委会和会员国不断对话并请管理协委会向执行局 2005 年第一届常会报告进展评估和提供的指导。

55. 各代表团关切财政预测和资金余额结转预测，期待于 2004 年举行非正式会议以审查 2004 年财政执行情况和 2005 年展望。

56. 关于项目厅对联合国审计委员会报告的初步意见，执行局成员决定推迟到 2005 年第一届常会进一步讨论，会上会正式提出报告连同行政和预算问题咨询委员会的建议。

57. 执行主任在回应时赞赏地注意到各代表团表示关切现有的财政预测及基金余额结转预测。他向执行局保证，项目厅将继续努力确保该组织的财政。执行局会不断充分了解情况，同时会向 2005 年第一届常会提交一份报告阐述项目厅的公司战略及最新的财政状况。他期待在 11 月下旬与执行局成员举行非正式会议以报告进展情况。

58. 执行局通过了关于联合国项目事务厅的第 2004/36 号决定。

十. 联合国资本发展基金

59. 联合国资本发展基金（资发基金）未来业务模式备选方案的进度报告（DP/2004/46）鉴定适合资发基金的备选新战略，但了解到维持现状并不可行。第一选择是以官方发展援助为基础的模式，设想资发基金专门零售自愿捐助提供的小额资金。第二选择是以私营部门为基础的模式，提议资发基金专门输送和利

用私人资本进行社会影响大的投资以支持千年发展目标。在这两种选择中，地方施政方案将在新设立的地方发展中心转移给开发计划署。

60. 各代表团在回应时强调资发基金通过其地方施政和小额供资方案在减少贫穷和政策影响方面发挥的种子作用，捐助者们已重复采用这种做法。最不发达国家发现它们十分需要资发基金的专长领域，特别是在应付千年发展目标和国家需求方面。

61. 各代表团同意资发基金在发展活动方面发挥的种子作用，但对不同意开发计划署的提议的办法，即将资发基金的地方施政活动纳入一个称为地方发展中心的单位，同时继续在资发基金开展小额供资活动，并可能扩展至私营部门发展工作。若干代表团支持将资发基金地方施政和小额供资活动同时纳入开发计划署，认为这是一种互动办法，与联合国大家庭内组织合并的更广泛努力相一致。其他代表团认为提出的选择太少，另一些则表示满意现有的资发基金模式。

62. 支持整合者保证这会使资发基金的小额供资和地方施政工作继续开展，并在开发计划署的范畴内进行。同时也广泛同意纳入地方施政单位的工作将继续集中于千年发展目标。各代表团要求提供更完整的资料以说明如何进行整合及所需资源数额。

63. 支持维持现状继续采用现有资发基金模式的代表团说，比起结构调整来说，调集资源、进行宣传 and 提供援助/专门技能对资发基金而言是较可持续的解决办法，并建议开发计划署在为资发基金调集资源方面发挥更积极的作用。

64. 执行局其他成员认为将资发基金并入开发计划署似乎操之过急，并表示关注其任务规定正在改变。它们断定资发基金的业务模式尽管需要进行某些调整，但基本上运作得当，资发基金作为可靠而有效的伙伴及其在小额供资方面的重要而切合实际的工作就证明了这一点。它们坚持说，没有提供足够的资料以作出明达的决定。一些代表团表示关注资发基金几乎有一年没有执行秘书，整个宣传工作因而受损。

65. 若干执行局成员表示对资发基金作为金融市场资料中心和批发经纪人的想法有所保留，一些成员表示特别关切资发基金在处理金融风险方面的作用。他们要求进行大量额外分析以考虑这种办法。

66. 总而言之，执行局成员要求开发计划署就未来中心的组织安排、其管理工作、人员编制、方案拟订和供资安排连同所涉机会/风险评估拟订详细提案以提交执行局 2005 年 1 月举行的第一届常会。

67. 执行局也要求进一步说明选举办法 1 和 2 的切实可行性，并考虑到各代表团表示的关切，以及其他可能的办法，例如维持独立的资发基金和加强开发计划署在开展宣传工作调集资源方面向资发基金提供的援助。

68. 此外，各代表团要求开发计划署拟订将资发基金小额供资活动纳入开发计划署的办法，也提交给执行局 2005 年第一届常会。

69. 执行局要求进一步说明时确认就资发基金的任务规定和未来作出的最后决定只在联合国大会的范围内作出。

70. 协理署长在回应时赞赏地注意到各代表团提出的积极、坦率意见，指出必须根据 DP/2004/46 号文件内提出的办法寻求适合基金的战略。他强调就基金未来的最佳战略达成共识的重要性，并确保在这样做的时候体现整个组织的透明度。他表示只能在确定基金前途后立即任命执行秘书。

71. 资发基金副执行秘书/代理主管强调通过促进非洲最不发达国家内可持续小额供资增长来形成基金相对优势的各种努力。

72. 执行局通过了关于联合国资本发展基金未来业务模式选择方案的进度报告的第 2004/37 号决定。

十一. 开发计划署内的性别问题

73. 各代表团感谢署长重点介绍开发计划署在将性别观点纳入主流方面的成功和概述与联合国妇女发展基金（妇发基金）的联合行动计划（DP/2004/47）。

74. 各代表团表示赞赏该组织承诺将性别观点纳入其所有方案和活动的主流并确保在开发计划署所有服务项目中落实两性平等和赋予妇女权力。不过，有人具体要求进一步说明该组织如何衡量性别均衡方面的成果并更详细说明性别具体指标，及其使用及多年筹资框架和机构资源规划系统内收集数据的办法。它们也询问在方案内实现性别平衡是否有时间规定，并要求获得更多关于由妇发基金领导的、为各性别主题小组编写的工具袋的机构间工作队的资料。也有人询问开发计划署是否能利用现有人力和财政资源实现联合行动计划的目標。

75. 各代表团欢迎性别记分卡倡议及其在不断监测 2010 年年底以前在该组织所有各级实现男女比例 50/50 方面的效能。但它们要求获得更多的资料说明性别记分卡的功能以及管理执行方面是否有奖励方案。一般而言，它们强调必须监测将性别观点纳入主流的执行情况，并鼓励开发计划署确保适当的问责制范围并进行有系统的业绩评价。

76. 各代表团促请开发计划署考虑到妇发基金作为性别方面方案拟订的促进者和创新者的自主权和作用。它们敦促开发计划署与妇发基金合作促进两性平等以作为交叉动力。它们赞扬开发计划署与妇发基金之间在区域服务中心的协作并赞赏地注意到妇发基金-开发计划署工作队与核心活动小组合作，从性别观点出发分析进一步改进的情况。不过，它们强调，妇发基金维持独立报告。

77. 它们期待了解开发计划署与妇发基金伙伴关系所取得进展的最新情况以及在 2005 年 1 月举行的第一届常会上讨论将性别观点纳入主流的组织战略及推动计划。

78. 发展政策局局长在回应时向各代表团保证开发计划署致力于制订可靠的指标以衡量两性平等方面的成果。推迟最后确定这些指标部分由于在项目和方案内制订按性别划分的成果存在固有的困难。各代表团强调妇发基金作为创新者和催化剂的作用，特别是国家一级，在这一级上，妇发基金和开发计划署努力协同其工作。

79. 妇发基金方案事务副主任期待于 2004 年 11 月举行正式会议最后确定性别问题工具袋并讨论三年期全面政策审查的影响。她强调基金的自治、创新性质，指出妇发基金在维护其独立报告方面保持警觉。

80. 执行局通过了关于开发计划署内性别问题的第 2004/38 号决定。

人口基金部分

副执行主任的发言

81. 人口基金执行主任未能出席会议，前执行主任（方案）代表执行主任致开幕词。他通知执行局说，秘书长已确认再任命执行主任三年。他代表执行主任感谢执行局成员坚定而有力的支持。

82. 他在重点提到国际人口与发展会议（人发会议）十周年时指出，各国已将人发会议行动方案视为本国的蓝图并重申除其他外决心争取人权、两性平等和赋予妇女权利、提供优质生殖保健服务，包括防治艾滋病毒/艾滋病，并调集资源以实现人发会议的目标和目的。他指出所有地区活动的高潮是大会庆祝人发会议十周年。这项活动将于 2004 年 10 月 14 日在纽约举行。他强调人发会议议程与千年发展目标之间的关键联系，特别是在消除贫穷和提高人民生活素质方面。

83. 关于三年期全面政策审查，他强调人口基金伙同联合国其他机构不断探索新途径以加强系统内的协作及与其他发展伙伴的协作。其中一个例子是规则和程序的协调和简化、他强调联合国的改革是为了人民也为了使系统能够更高效率和更大效能地满足人们的需要。

84. 他感谢各国信任人口基金并作出贡献，注意到人口基金在 2004 年有史以来第一次预期总收入超过 4 亿美元的标识。资源增加主要由于八个主要捐助者的捐助增加，以及欧元汇率有利。

85. 他注意到人口基金开展其他活动以加强其在文化和人权方面的工作，包括启用文化个案研究网页。副执行主任在结束发言时介绍了 2003 年年度财务审查，并强调必须采取其他措施在全球范围保护人口基金人员和房地的安全和保障，以

及这些措施所需资源。他注意到执行局将在议程项目 7：财政、预算和行政事项下审议这些事项。

86. 各代表团在随后的讨论中祝贺执行主任延长任期并祝愿她早日康复。一些代表团表示支持人口基金并将人发会议《行动纲领》摆在国际议程的优先地位。它们强调人发会议议程对消除贫穷和实现千年发展目标极为重要。并强调南南合作的重要性。各代表团赞赏人口基金资源出现积极景象。不过，它们敦促人口基金扩大其捐助者基础。它们也强调必须增加核心资源并扩大捐助者之间的责任分担。一些代表团宣布向人口基金提供捐助，其中有些宣布大量增加捐助。

87. 若干代表团呼吁关心世界领袖声明并促请仍未签署的国家签署该声明以支持人发会议。

88. 各代表团有关 2003 年年度财政审查的评论以及在全球范围保护人口基金人员和房地所需额外安全措施载于下文关于议程项目 7：财务、预算和行政事项的一节内。

89. 副执行主任（方案）感谢执行局的支持和指导。他赞赏一些代表团宣布提供捐助。他还感谢各代表团对执行主任的美好祝愿并表示他会向执行主任转达这些祝愿。他说人口基金因世界领袖声明表示支持而大受鼓舞。他注意到关于基金资源状况的评论并向执行局保证人口基金将力求增加核心资源并扩大其捐助者基础。他确认，南南合作是人口基金的重大优先事项。他在回答询问时注意到基金密切关注东欧和中亚各国的复杂人口状况。他指出人口基金极为珍惜与联合国各组织、民间社会和其他发展伙伴的伙伴关系。他也提到基金与卫生组织的重要伙伴关系，包括防治艾滋病毒/艾滋病“三五计划”方面的伙伴关系。

七. 财政、预算和行政事项

2003 年年度财务审查

90. 在介绍了 2003 年年度财务审查（DP/FPA/2004/15）和更正（DP/FPA/2004/15/Corr.1）后，一些代表团发言并高兴地注意到人口基金的资金出现上升趋势。不过，它们提高警惕避免出现自满情绪并注意到资金增加由于汇率有利和少数主要捐助者，基础狭窄。它们促请扩大捐助者基础并强调必须增加核心资源。各代表团强调捐助者之间分担责任是调集资源的主要关切。各代表团要求更详细了解某些趋势，包括减少 2003 年方案支出和增加基金直接执行。它们也询问人口基金如何计划获得更稳定的供资。各代表团注意到报告清楚而简明，但也注意到今后报告中载入各类收入和支出的定义是很有用的。

91. 副执行主任（管理）感谢捐助者宣布增加捐助。她赞赏其他主要捐助者较早增加捐助，以及发展中国家提供捐助，包括支助其国家方案。她希望欧洲联盟新成员能够向人口基金提供更多支助。她说基金的资源调集战略注重扩大捐助者基

础以及增加核心资金。她注意到共同供资的趋势并指出人口基金已收到一些捐助者为特定方案提供的大量捐助。

92. 关于减少 2003 年方案支出，她解释说，从 2001 年至 2002 年转结将近 4 000 万美元。不过，从 2002 年到 2003 年转结额只有 660 万美元。她指出 2003 年有一些一次性支出，例如，用于机构资源规划系统的支出。同时，大会授权的全系统工作人员加薪对基金两年期支助预算产生影响。她又说，由于年底迟交或大量捐款，从 2003 年到 2004 年的转结额为 2 000 万美元。她说人口基金十分感激年底额外捐助，但并非经常可能在年底迅速规划这些资金。关于就如何实现财政稳定提出的询问，她指出办法之一是增加作出多年认捐的国家数目。她注意到目前只有极少数国家作出多年认捐。

93. 管理事务司司长在回答询问时指出，退休后保险目前的价值为 6 950 万。他指出人口基金根据现收现付模式为这些福利承担支出，2002 年基金财务报表披露了这一情况。他又指出，联合国系统内也讨论这个问题以求协调。关于年度财务审查，他赞赏各代表团的建议并指出人口基金会在今后报告内纳入这些建议。

94. 执行局通过了第 2004/26 号决定：2003 年年度财务审查。

在全球范围保护人口基金人员和房地的更多安全保卫要求

95. 副执行主任（管理）介绍题为“在全球范围保护人口基金人员和房地的更多安全保卫要求”的报告（DP/FPA/2004/14）。她概述了人们认为对确保人口基金人员安全和保障极为重要的因素并提供额外资料，这些资料较早曾向行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）提交。

96. 许多代表团表示支持在全球范围保护人口基金人员和房地的安全保卫需求。各代表团强调人员安全十分重要，不应妥协。一些代表团指出应考虑到行预咨委会的建议。各代表团要求获得关于更多安全保卫要求的更详尽资料。它们询问与秘书长提交给大会的报告的关系。它们也询问与联合国全系统安全安排的协调。一些代表团说，安全费用应通过联合国经常资金支付。各代表团指出，应将尽可能多的资源用于方案和项目，而且不应对方案核心资金产生不利影响。

97. 副执行主任（管理）赞赏代表团们表示的支持。她解释说，正要求获得资金使人口基金能够确保遵守最低业务安全标准；支付安协办较高费用分摊数额；支付不断增加的保险费；并在人口基金建立基本安全结构。她指出虽然人口基金在 140 多个国家内工作，但只要提供资金用于三名区域安全顾问。她指出增编人员会使人口基金能够与联合国系统中心安全结构有效合作并及时执行安全指令。她指出，基金的安全顾问在改善人口基金安全工作方面作出重大贡献。她还注意到应在共同供资项目预算内列入一些安全措施。不过，这些措施与正在要求供资以提供更多安全保卫需求分开。她向人口基金执行局保证尽力尽量减少安全费用对方案的影响。

98. 执行局通过了第 2004/27 号决定：在全球范围保护人口基金人员和房地的更多安全保卫要求。

行预咨委会的报告

99. 执行局注意到行政和预算问题咨询委员会关于在全球范围保护人口基金人员和房地的更多安全保卫要求的报告（DP/FPA/2004/17）。

八. 国家方案和有关事项

100. 副执行主任（方案）及拉丁美洲和加勒比司司长介绍了危地马拉国家方案文件草稿（DP/FPA/DCP/GTM/5）。

101. 各代表团赞赏与危地马拉境内的民间组织密切协商拟订了国家方案草案，它们支持基金注重改善分娩时的熟练护理并努力解决产科急诊问题。它们说，1989 年至 2000 年间产妇死亡率下降是可喜的新情况。它们强调处理生殖保健问题时对文化问题有敏感认识的重要性。

102. 一个代表团解释说，它本国没有计划终止向危地马拉提供的避孕药具援助方案，并请修改方案草案案文以体现这一点。该代表团又指出，如果人口基金在 2005 年后继续提供避孕药具，就可以加强危地马拉境内避孕药具的可持续能力。在这方面，各代表团欢迎关于荷兰政府为人口基金提供额外捐助以向危地马拉提供生殖保健商品的消息。

103. 各代表团强调必须协助危地马拉境内最脆弱群体，特别是土著群体，尤其是增加获得保健和教育服务方面。它们要求获得更多关于方案注重土著居民以及关于城乡平衡的资料。关于方案的长期可持续性，某代表团表示关切 80% 的方案资源来自一个非核心来源的问题。该代表团强调必须利用一种共同参与的办法，促使土著群体参与项目拟订。该代表团又指出，它本国计划在危地马拉西部高原执行一个综合项目，以保健、教育和农业为重点。注意到其关于减少土著群体产妇死亡率的项目将在 2005 年 2 月开始，该代表团说，它希望与人口基金进行会谈以交流信息。

104. 关于方案的性别问题部分，各代表团喜见方案将在土著妇女的参与下力图加强政府与民间社会之间的对话以将性别平衡纳入主流并促进赋予妇女权力。一个代表团询问，人口基金会不会与联合国各机构合作处理性别问题，一个代表团注意到人口基金打算支持妇女问题总统秘书处，指出该国政府必须改善秘书处的财政情况。

105. 拉丁美洲和加勒比司司长赞赏各代表团提出的积极评论意见和建议。关于一个代表团提出的评论意见，她说，将修改文件案文以反映该国为避孕药具商品提供的支助没有逐步减少。她向执行局保证危地马拉境内的方案将注重应付土著居民的需求，特别是减少产妇死亡率方面。关于性别问题，她确认，人口基金将

参与与联合国其他机构进行的联合拟订方案工作。她注意到人口基金会尽力调集所需资源。她欢迎人口基金的建议，即，与计划在危地马拉执行综合项目的国家交流信息。

106. 执行局注意到危地马拉国家方案文件草稿（DP/FPA/DCP/GTM/5）及就此提出的评论意见。

九. 技术咨询方案

107. 技术支助司副司长介绍了题为技术咨询方案中期审查的报告（DP/FPA/2004/16）。他注意到技术咨询方案在 2002-2005 年现周期内作出的重大更改。他指出中期计划只以技术咨询方案整个执行工作中的六至九个月为基础。不过，技术咨询方案制度显然朝正确的方向发展，人口基金将在适当时候更确定的报告其影响。

108. 各代表团赞赏正在努力加强技术咨询方案的能力基础和混合技术，并促进南南合作，各代表团强调各方案国家的需求和优先事项。它们强调应密切注意各方案国家的不同需求和战略并注意其不同的体制能力和人的能力。各代表团注意到中期审查看来基本上是一项内部工作，它们询问在筹备审查时是否进行任何外部协商。

109. 各代表团强调人口基金应继续确保生殖保健在国家政策、规划和预算过程中获得它应得的资金和重视。它们强调技术咨询方案国家技术服务小组应向减贫战略文件、全部门办法和联合国共同国家评估/联合国发展援助框架（联发援框架）等国家牵头的进程提供捐助并相互配合。

110. 各代表团强调必须增进了解和落实基金的战略方向及引导为其提供技术支助的必要性。它们强调国家技术服务小组必须具有灵活性。一个代表团表示关切国家技术服务小组提供捐助在国家一级加强能力和支助参与的重要性。指出应根据国际技术服务小组为国家参与增添的价值来判断其效能，该代表团询问这类参与是否应如此依赖区域国家技术服务小组。各代表团也询问技术咨询方案配置的较长期价值，并表示愿意与人口基金探讨或许能够更有效应付各国对持久支助和灵感回应的专门技能的需求。

111. 各代表团注意到时间太短，无法就技术咨询方案的产出和成果达成明确结论，它们要求编写一份关于技术咨询方案的影响的报告提交执行局 2005 年第二届常会。它们询问技术咨询方案的周期是否能与多年筹资框架和两年期支助预算的周期协调一致，它们也要求今后的报告列入有关技术咨询方案如何为多年筹资框架具体规定的目标作出贡献的资料。各代表团也要求获得更多关于基金战略伙伴关系资料并鼓励人口基金加强其与粮农组织、劳工组织和教科文组织的伙伴关系。一个代表团询问人口基金、国家技术服务小组和开发计划署次区域资源中心之间是否进行任何合作。

112. 技术支助司司长赞赏各代表团提出的积极评论意见。她虽然注意到技术咨询方案中期审查是内部工作，但指出已向国家办事处索取产出，她还说，适当的时候会进行一次外部评价，由本国对应人员、国家/区域机构、国家办事处以及其他发展伙伴提供深入回馈。她注意到国家技术服务小组经常与其他小组协作，包括与次区域资源中心、艾滋病规划署和儿童基金会协作。

113. 技术支助司副司长感谢各代表团提出有用的评论意见。他注意到如执行局所述，人口基金将进一步加强和促进其与联合国各机构的战略伙伴关系。他说人口基金一些国家技术服务小组已与艾滋病规划署各工作队以及劳工组织和粮农组织等机构合作。他注意到人口基金正编汇联合国区域工作队和机制的目录。他强调国家一级的能力建设是国家技术服务小组的基本职能，同时也导致南南合作。他指出国家技术服务小组指定有能力在其本国提供技术援助和有能力参与南南合作的机构。他又说，国家技术服务小组工作的基本部分是确保执行战略指导。

114. 执行局通过了第 2004/28 号决定：技术咨询方案中期审查报告。

开发计划署/人口基金联合部分

十二. 内部审计和监督

115. 各代表团感谢开发计划署协理署长代表开发计划署、人口基金和项目厅介绍内部审计报告（DP/2004/CRP.8-DP/FPA/2004/CRP.5）内所载解决问题的拟议框架。

116. 它们欢迎开发计划署、人口基金和项目厅拟议的协调一致框架并认为这是向前跨出了重要的一步。它们指出格式内具体提出的明确目标、时限和指标将使执行局能够监测解决开发计划署、人口基金和项目厅关于内部审计和监督的年度报告内所载问题的进展情况。各代表团鼓励这三个组织使框架尽可能具体和全面，并指出必须明确提出根据概述的战略所采取的行动。

117. 各代表团指出，该格式不应取代而应补充审计报告内所载说明资料。各代表团建议开发计划署、人口基金和项目厅可以更广泛地采用这一格式。此外，它们认为，其他组织，包括儿童基金会如果也能采用相同格式将很有帮助。

118. 注意到他们喜见各代表团核可了拟议框架，开发计划署协理署长、人口基金副执行主任（管理）、人口基金监督事务司代理主管、开发计划署审计和业绩审查处代理主管和项目厅财务主任说，他们期待执行这一框架。他们也注意到该格式将由其他机构和组织共用。

119. 执行局通过了关于内部审计和监督的第 2004/39 号决定。

十四. 艾滋病规划署方案协调委员会会议的后续行动

联合国开发计划署

120. 各代表团欢迎关于开发计划署就艾滋病规划署方案协调委员会会议采取的后续行动的报告(DP/2004/CRP.9),特别指出该报告清楚而明确地鉴定该组织在防治艾滋病毒/艾滋病方面的相对优势。不过,它们的确指出开发计划署没有明确解释它本身如何组织工作——工作人员发展、规划、资源数额、战略计划——以应付这一大流行病。

121. 执行委员会成员鼓励开发计划署进一步促进协调各机构在国家一级的行动并强调必须执行“三一”办法——一个商定的艾滋病毒/艾滋病行动框架,为协调所有伙伴的工作提供基础;一个国家艾滋病协调当局,负起广泛的多部门任务;以及一个商定的国家一级监测和评价制度。

122. 它们促请开发计划署和人口基金继续加强艾滋病规划署伙伴关系,特别是在国家一级,并催促这两个组织确保将艾滋病规划署国家协调员列为联合国国家工作队的一个成员。它们也鼓励开发计划署和人口基金与艾滋病规划署秘书处和其他共同赞助者合作拟订一个协调一致的以成果为基础的格式以向艾滋病规划署方案协调委员会和执行局报告其艾滋病毒/艾滋病活动。

123. 开发计划署艾滋病毒/艾滋病小组组长确认各组织乐意就“三一”开展工作,“三一”由各机构集体拟订,是这些机构的所有艾滋病毒/艾滋病的基础。机构间工作队由30个国家组成,正设法加强各组织之间的协调。不过,她强调说,很难获得有效执行该方案所需资源。图表集将证明有助于编汇所需方案资源方面的数据。将会在2005年1月举行的第一届常会上提供更多有关开发计划署相对优势的资料。

124. 执行局通过了关于开发计划署和人口基金就艾滋病方案协调委员会会议采取的后续行动的第2004/40号决定。

联合国人口基金

125. 人口基金副执行主任(方案)在开幕词中强调,在就艾滋病规划署方案协调委员会的各项建议采取后续行动时,人口基金郑重承诺改变人民的生活。人口基金艾滋病毒/艾滋病处处长介绍了基金会题为人口基金的回应:执行艾滋病规划署方案协调委员会的建议的报告(DP/FPA/CRP.6)。他强调说,作为其协调、调和业绩监测工作的一部分,人口基金承诺执行“三一”并通过联合国艾滋病毒/艾滋病主题小组拟订联合国联合执行支助计划。他指出,人口基金也注重国家一级的能力发展;满足妇女和女童的需要;促进与民间组织的伙伴关系,包括与艾滋病毒/艾滋病患者的伙伴关系;以及广泛使用避孕套方案拟订。

126. 各代表团注意到人口基金的报告明确而且切中要点。它们欢迎注重基金增值以应付艾滋病毒/艾滋病，例如与性健康和生殖健康、赋予妇女权利、性别层面及年轻人需求的联系。各代表团欢迎人口基金报告内关于协调向方案协调委员会和执行局提交的报告的格式的报告。

127. 执行局通过了第 2004/40 号决定：开发计划署和人口基金就艾滋病毒/艾滋病方案协调委员会采取的后续行动。

十三. 其他事项

关于开发计划署-工发组织伙伴关系的简报

128. 工发组织执行主任和开发计划署署长就这两个组织最近建立的战略伙伴关系作非正式陈述。陈述介绍了两个组织之间互动关系的来龙去脉，包括技术合作和外地代表/权力下放领域的双重中期办法。

129. 关于技术合作组合，工发组织将继续加强捐助的重点和性质并阐述在联合国一级促进发展方案的业务计划。关于外地代表和权力下放，与开发计划署的伙伴关系将方便执行秘书长私营部门和发展委员会的建议，而工发组织则会与开发计划署合作制定新的外地代表模式。

关于在非洲实现千年发展目标的非正式高级别会议

130. 执行局举行了关于“在非洲实现千年发展目标：为 2005 年及其后铺平道路”的高级别非正式会议，下列人员发了言：尼日利亚奥卢塞贡·奥巴桑乔总统；马拉维宾古·穆塔里卡总统；联合王国外交大臣杰克·斯特劳阁下；联合国人居规划署执行主任安娜·卡朱穆洛·蒂拜朱卡博士和秘书长关于千年发展目标的特别顾问兼联合国千年项目主任杰弗里·萨夏。

131. 会议讨论了在非洲实现千年发展目标的许多重大问题，包括非洲的发展挑战和国际社会的作用；非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的工作；非洲委员会的工作；2005 年在全球努力实现千年发展目标方面的重要性；千年项目的工作和非洲增长战略。

为今后多年筹资框架报告提出一个模式

132. 根据 DP/2004/4 和 DP/2004/CRP.6 号文件，开发计划署向执行局提出一个今后多年筹资框架报告模式供其审议。拟订该模式或“模型”是为了说明 2005 年 6 月执行局年度会议开始出现的关于该组织打算如何报告其业绩和成果的最新想法。

133. 新一代的多年筹资框架报告将会向执行局提供比其前者更具综合性的业绩分析，并附有各个来源提供的综合数据。提出模型的目的是说明今后如何为执行局安排报告工作，当然要根据执行局的回馈和进行中的内部对话进行修改。

人口基金非正式会议

134. 人口基金主办了两次非正式协商：(a) 关于人口基金支持年轻人的问题；和(b) 关于审查人口基金资源分配制度的问题。各代表团在年度会议上要求非正式讨论多方捐助者评价人口基金和国际计划生育联合会在青少年生殖健康领域的工作，上文提到的第一次非正式协商是应这一要求主办的。

临别致意

135. 执行局主席向人口基金两位工作人员理查德·辛德和弗衣·麦克致敬，他们在长期与执行局密切协作后将于年底荣休。主席赞扬他们工作表现杰出并真诚而坚定支持执行局。许多代表团向这两位工作人员表示美好的祝愿。
