



联合国开发计划署和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.: General  
13 August 2007  
Chinese  
Original: English

## 2007 年第二届常会

2007 年 9 月 10 日至 14 日，纽约

临时议程项目 1

### 组织事项

## 2007 年年度会议报告

(2007 年 6 月 11 日至 22 日，纽约)\*

### 目录

章次	页次
一. 组织事项.....	3
人口基金部分	
二. 执行主任的年度报告.....	3
三. 对人口基金的供资承诺.....	5
四. 人口基金 2008-2011 年战略计划.....	6
五. 人口基金的国家方案与相关事项.....	7
六. 财政、预算和行政事项.....	8
开发署部分	
七. 署长的年度报告.....	9
八. 对开发署的供资承诺.....	10
九. 开发署 2008-2011 年战略计划.....	10

\* 因为需要汇编有关数据，以向执行局提供最新资料，本报告的提交有所耽搁。



---

十.	评价.....	12
十一.	人类发展报告.....	13
十二.	开发署的国家方案与相关事项.....	13
十三.	南南合作.....	14
十四.	联合国资本发展基金.....	15
十五.	联合国项目事务厅.....	16
十六.	联合国妇女发展基金.....	17
十七.	财务、预算和行政事项 费用回收.....	18
	<b>开发计划署/人口基金联合部分</b>	
十八.	内部审计和监督.....	19
十九.	财务、预算和行政事项(续) 成果预算制.....	21
二十.	实地访问.....	22
二十一.	其他事项.....	22

## 一. 组织事项

1. 开发计划署和人口基金执行局 2007 年年会于 6 月 11 日至 22 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局第 2007/30 号决定商定了 2007 年和 2008 年执行局届会的下列时间表：
 

2007 年第二届常会：	2007 年 9 月 10 日至 14 日
选举 2008 年主席团：	2008 年 1 月 11 日
2008 年第一届常会：	2008 年 1 月 21 日至 24 日
2008 年年会：	2008 年 6 月 2 日至 13 日（日内瓦）
2008 年第二届常会：	2008 年 9 月 8 日至 12 日
3. 在通过执行局 2007 年第一届常会报告（DP/2007/15）以前，主席在 DP/2007/15/Corr.1 所列更正以外又查明一些更正，并要求将这些更正逐字列入年会报告。主席发言内容如下：

“我谨此提醒你们注意就 2007 年第一届常会报告分发的更正，并澄清有关该报告的其他几个问题。

“英文本在第 8 段和第 9 段编号上有一个错误，这两个编号出现了两次。此外有两个相连的段落都编为第 19 段。除中文以外，其他所有语文文本均已改正这些错误。

“我还要澄清，在第 17 段最后一句中，在国家一级加强监督和提交报告工作这一概念与把从人权角度处理问题的方式纳入开发计划署战略计划草案这一概念完全不相关。这两个概念是由几个代表团提出的，而不是所有代表团。

“最后，在第 25 段，‘他们赞成使核心资源的分配有利于最不发达国家和低收入国家’这一说法是几个代表团的意见，不是执行局的决定。此外，几个（不是所有）代表团提醒开发署，应在其方案工作中努力采取从人权角度处理问题的方式。”

4. 执行局在 2007 年年会上通过的决定载于 DP/2007/40 号文件，可在 [www.undp.org/execbrd](http://www.undp.org/execbrd) 上查阅。

## 人口基金部分

## 二. 执行主任的年度报告

5. 执行主任在人口基金部分开始时首先致开幕辞（开幕辞内容可在 [http://www.unfpa.org/exbrd/2007/2007\\_annual.htm](http://www.unfpa.org/exbrd/2007/2007_annual.htm) 上查阅）。她重点谈到下列

领域的关键问题：人口、贫穷与发展；人道主义应急、恢复和过渡；生殖健康，其中包括解决艾滋病毒/艾滋病问题；两性平等和妇女赋权；联合国改革；人口基金的财政状况；以及问责制。她强调，人口基金承诺支持国家自主和能力发展，方法包括通过国家执行。她指出，千年发展目标 5（改善产妇健康）规定的普及生殖健康为取得进一步进展铺平了道路。执行主任感谢 2007 年的十大捐助国（荷兰、瑞典、挪威、联合王国、日本、丹麦、芬兰、德国、加拿大和瑞士）和其他捐助者，其中包括多年认捐款捐助者。她向人口基金第一大捐助国荷兰坚定不移的一贯支持表示感谢。她强调，2008-2011 年战略计划以及全球和区域方案借鉴了从 2004-2007 年多年筹资框架中取得的经验教训。她强调指出，人口基金继续坚定地致力于南南合作，并强调人口基金将继续支持各国发展分类数据的收集和利用能力。

6. 许多代表团称赞执行主任的发言面面俱到，令人鼓舞，并表示大力支持人口基金的工作。他们承认人口基金致力于推动国际人口与发展会议（人发会议）的议程，并强调实现人发会议目标对于实现千年发展目标必不可少。各国代表团高兴地注意到 2004-2007 年多年筹资框架累积报告（DP/FPA/2007/7, Part I）所报告的方案成果。他们欢迎将重点放在成果管理制上，并赞赏人口基金如实分析了所获得的经验教训和遇到的挑战。荷兰、瑞典和联合王国宣布了对人口基金的捐款。

7. 各国代表团赞扬人口基金推动两性平等和妇女赋权以及生殖健康和生殖权利，并欢迎纳入到 2015 年实现普及生殖健康这一目标。各国代表团对关于产妇保健的千年发展目标 5 落在后面表示关切，并呼吁在性健康和生殖健康以及妇女赋权等方面投入资金。各国代表团高兴地注意到人口基金致力于采用“三个一”原则来解决艾滋病毒/艾滋病问题，并对人口基金大力贯彻落实艾滋病毒/艾滋病协调问题全球工作队的建议感到鼓舞。有的代表团提议，可在 2008 年第一届常会上就全球工作队最近的审查举行一次实质性讨论。各国代表强调，艾滋病毒/艾滋病与生殖健康和生殖权利之间需要建立更加紧密的联系。他们欢迎人口基金在人道主义应急和恢复方面开展的工作。他们指出，人口基金在紧急情况/人道主义危机中应发挥关键作用，向妇女和女童提供关键的生殖保健服务，解决性暴力和基于性别的暴力。他们欢迎人口基金高度重视解决青少年生殖健康问题。

8. 各国代表团注意到人口基金投入大量资金，以提高组织成效并加强管理和问责职能。他们鼓励人口基金继续提高方案交付的成效和效率，特别是在国家一级。他们鼓励人口基金不仅要报告全球平均数，还要报告国家一级的成果。他们承认归属和综合等因素给提交报告带来了挑战，并强调必须对成果进行监测。一些代表团强调指出，战略计划必须与国家方案相协调，并强调应该有一个可以普遍适用的统一设计。

9. 一个代表团注意到人的安全的重要性，并指出，人口基金是该国将人的安全纳入主流和努力实现千年发展目标的首要伙伴之一，方法包括改善生殖健康、提

高孕产安全程度和促进两性平等。该代表团欢迎人口基金表示愿意把心理健康作为性健康和生殖健康的一部分。各国代表团强调指出，除非解决不安全堕胎问题，否则就无法降低孕产妇死亡率。他们欢迎人口基金提倡并努力制止膀胱阴道瘘和切割女性生殖器。一个代表团对中国广西壮族自治区严厉实行计划生育法表示关切。中国代表团指出，正在对此事进行调查，违法者将被绳之以法。中国代表团强调，中国致力于实施《人发会议行动纲领》，并在改进人口政策，使之有利于人类发展。

10. 各国代表团赞扬人口基金致力于联合国改革和全系统的协调一致。他们欢迎人口基金根据大会关于三年期全面政策审查的第 59/250 号决议采取各种措施，以及参与“一体行动，履行使命”试点举措。各国代表团强调指出，这些都为整个联合国系统处理人发会议议程提供了机会。各国代表团欢迎阐明有关组织结构的不同备选办法以及强调加强人口基金在国家一级的作用。有的代表团表示更倾向于组织结构设想 3。

11. 执行主任感谢各国代表团发表的鼓励性评论，并强调，如果不普及生殖健康，就无法实现千年发展目标。她强调指出，必须永远把人发会议列入国际议程的重要位置。她向已经宣布捐款的代表团表示感谢，并对各国正在围绕组织结构设想 3 达成共识感到鼓舞。她强调，人口基金非常重视伙伴关系，其中包括与世界卫生组织（世卫组织）、世界银行、联合国儿童基金会（儿童基金会）和国际计划生育联合会的伙伴关系。她感谢卫生组织邀请她于 5 月到世界卫生大会发言。她提供资料说明了人口基金对中国境内事件的反应，阐述了人口基金对非洲各国实施《马普托行动计划》的支持。她在人的安全问题上与日本的意见一致，并指出生殖健康是这一领域工作的基石。关于不安全堕胎问题，她指出，人口基金遵循《人发会议行动纲领》第 8.25 段。她欢迎有的代表团提议在 2008 年就全球工作队举行一次讨论。她注意到产妇保健领域正在开展的工作，其中包括开发成本计算工具。她指出，早些时候将于 6 月份发布的人口基金《世界人口状况报告》把城市化问题作为重点。她补充指出，2007 年世界人口日的重点是请男子参与改善产妇健康。

12. 执行局通过了第 2007/16 号决定：人口基金 2004-2007 年多年筹资框架累积报告，和人口基金 2008-2011 年战略计划草案；以及第 2007/21 号决定：人口基金 2004-2007 年多年筹资框架累积报告和相关事项。

### 三. 对人口基金的供资承诺

13. 资源调动处处长介绍了关于对人口基金的供资承诺的报告（DP/FPA/2007/8），并提供截至 2007 年 6 月 1 日的最新捐款数字，指出人口基金 2007 年经常资源预计收入大约为 4.17 亿美元（自编写报告以来增加了 810 万美元）。他补充指出，人口基金其他资源 2007 年预计为 1.3 亿美元。然而考虑到最近收到的捐款，这一数字到年底很可能会增加。他感谢捐助界慷慨捐款，并指出，尽管获得更多

的共同供资资源非常重要，但经常资源依然是人口基金业务的基础，对于保持人口基金工作的普遍性、中立和多边性必不可少。西班牙代表团宣布 2007 年对人口基金的捐款是 500 万欧元，比 2006 年捐款增加 50% 以上。西班牙代表团祝贺人口基金收入增加，捐助者基础扩大。人口基金执行主任感谢西班牙政府提供慷慨支持，并回顾了最近对西班牙的访问，这次访问有助于巩固相互的信心和信任。

14. 执行局通过了第 2007/13 号决定：关于对人口基金的供资承诺的报告。

#### 四. 人口基金 2008-2011 年战略计划

15. 负责对外关系、联合国事务与管理的副执行主任介绍了这个议程项目。战略规划办公室主任、技术支助司司长和区域化小组组长重点介绍了：2008-2011 年战略计划；2008-2011 年全球和区域方案；2008-2011 年资源分配制度；以及人口基金的组织结构。

16. 各国代表团表示极为赞赏人口基金和执行局在制定战略计划草案期间进行的积极对话。他们赞扬双方开展了公开、透明的协商过程，并指出，双方通过这一进程制定出有分量的注重成果的计划，其中借鉴了从 2004-2007 年多年筹资框架获得的关键经验教训，并列入了执行局成员提供的指导。各国代表团指出，参与性方法给会员国带来了一种对计划的自主感，特别是因为人口基金考虑到了他们的意见。各国代表团赞同战略计划的三个重点领域，即生殖健康；人口与发展；以及两性平等。他们感到高兴的是人口基金一直遵循大会关于三年期全面政策审查的第 59/250 号决议。各国代表团欢迎人口基金重视国家能力建设、青年和南南合作等问题。他们希望战略计划在解决移徙、老龄化和环境等新出现的问题方面更进一步。

17. 各国代表团赞赏人口基金重视伙伴关系，并鼓励加强与联合国其他组织的伙伴关系，特别是在预防艾滋病毒和两性平等问题上。他们指出，与卫生组织和世界银行的联系对于确保建立有效的国际卫生体系至关重要。各国代表团赞赏人口基金在人道主义和应急局势下开展的工作，并提议在新战略计划中予以加强。一些代表团询问计划中业务工作原则的分类问题，并指出真正的业务工作原则应该是国家自主和能力建设。

18. 各国代表团鼓励人口基金敏捷应对联合国改革带来的变化和挑战，以便在新的援助环境下有效运作。他们指出，“一体行动，履行使命”这一试点举措为更好地把人发会议议程纳入国家一级的框架、方案和预算提供了机遇。各国代表团注重实行国家自主和管理以取得发展成果，并鼓励人口基金强化问责制和加强监测与评价制度。他们强调必须制定进行有效监测和提交报告所需的基线、目标和指标，并要求就每个目标的预期产出以及成果指标提供详细资料。各国代表团鼓励人口基金加强在处理膀胱阴道瘘和切割女性生殖器这两个问题方面的工作。各

国代表团注意到，在新的援助环境下必须在宏观政策进程的上游开展更多工作，并询问人口基金已经采取哪些措施来确保工作人员拥有在新环境下开展工作所需的能力和技能。

19. 关于组织结构，各国代表团表示更倾向于备选办法 3，并指出他们对人口基金的分析有信心。他们强调支持在国家一级加强人口基金，并要求说明区域办事处将如何有助于加强国家办事处。他们还要求就资源从总部转向外地一事予以说明，并询问所涉及的财政和人员编制问题。他们期待人口基金针对行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）提出的问题提供更多资料，并就各国代表团偏爱的备选办法所涉财政和人员编制问题提供更多详细资料。

20. 执行主任感谢执行局成员在就制定战略计划一事进行的整个协商过程中向人口基金提供了宝贵咨询意见和指导。她强调，该战略计划将在国家自主和领导下实施。她强调人口基金伙伴关系的价值，其中包括与世界银行、卫生组织、儿童基金会和其他发展伙伴的伙伴关系。副主任指出，人口基金在协调一致问题上遵循三年期全面政策审查。至于“一体行动，履行使命”试点举措带来的挑战，她强调必须注重方案和实质内容，而不仅仅注重过程；并且需要在“一个方案”优先事项和确保人发会议议题继续列入议程这两个方面之间达到平衡。此外，她强调必须与职能部委保持接触，以及必须拥有具备所需技能和能力的工作人员把改革进程提上日程。她补充指出，明确划分联合国驻地协调员和开发计划署驻地代表的职能是一个人人都承认的挑战，需要进一步予以关注。技术支助司司长、战略规划办公室主任、区域化小组组长和管理事务司司长就执行局成员的问题提供了补充资料，并指出，这些意见将酌情列入订正文件。

21. 执行局通过一项口头决定，授权人口基金在人口基金组织结构审查（2007年5月30日草案文件）所提设想 3 的基础上编制 2008-2009 两年期支助预算，待 2007 年第二届常会正式通过关于组织结构的决定。执行局还通过了第 2007/16 号和第 2007/21 号决定。

## 五. 人口基金的国家方案与相关事项

22. 负责方案的副主任概述了执行局面前的 9 份国家方案展期文件和 15 份国家方案文件草案。非洲司司长、亚洲及太平洋司司长、拉丁美洲和加勒比司司长以及阿拉伯国家、欧洲和中亚司方案专家都在介绍发言中重点谈到了针对具体国家的问题。

23. 各国代表团在讨论期间就一系列议题发表了意见。他们赞赏国家方案草案是在相应政府和其他利益有关者的密切参与下编写的，并且应合了国家计划和优先事项。几个代表团赞扬人口基金发挥全球领导作用，并感谢人口基金在人口与发展、生殖健康（包括艾滋病毒预防）和两性平等等领域内支持本国。他们赞赏人

口基金致力于实行国家自主，并指出，这对于发展广泛的伙伴关系基础必不可少，以便调集资源；更广泛地普及和利用高质量的保健服务，其中包括艾滋病毒/艾滋病预防保健服务；以及提高妇女的地位。各国代表团鼓励人口基金加强与非政府组织和民间社会组织（其中包括信仰组织）的伙伴关系，以促进妇女赋权，解决基于性别的暴力问题。他们请人口基金提供补充资料，说明人口基金与包括联合国各组织在内的发展伙伴的协作与协调情况。各国代表团建议在方案活动与产出之间建立更清楚的联系，并说明国家和地区/州两级拟议成果之间的区别。

24. 各国代表团赞赏人口基金支持针对脆弱地区和难以接触到的群体而开展的生殖健康方案行动。他们对一些国家的婴儿和产妇死亡率较高表示关切，并强调必须提供更多产科急诊和熟练的助产士。有的代表团指出，保健人员不足、保健和医疗人才从发展中国家流向发达国家、医疗设备缺乏和毒品等问题都带来了挑战。各国代表团鼓励加强数据系统并建设收集、分析和利用数据的能力。一个代表团指出，国际社会尚未商定“性权利”一词的定义，因此在方案文件中不应使用。几个代表团指出，执行局需要考虑制定一个合并国家方案，供开发计划署/人口基金和儿童基金会的执行局审议。

25. 人口基金代表感谢各国代表团发表的建设性意见。他们针对各个问题提供了补充资料，并补充说，还将通过双边渠道提供更多资料。他们指出，人口基金已经认真注意到各条意见，并将把这些意见转达给有关国家。

26. 执行局核准博茨瓦纳、海地、黎巴嫩、苏丹和东帝汶的国家方案展期，并注意到布隆迪、科特迪瓦、尼日尔和尼日利亚的方案展期。执行局还注意到下列国家的国家方案文件草案和对这些文件发表的意见：喀麦隆、科摩罗、几内亚比绍、马拉维、马里、塞拉利昂、吉布提、约旦、不丹、印度、马尔代夫、巴布亚新几内亚、斯里兰卡、玻利维亚和古巴。

## 六. 财政、预算和行政事项

### 对人口基金间接费用回收政策的审查

27. 管理事务司司长介绍了关于对人口基金间接费用回收政策的审查的报告（DP/FPA/2007/9）。

28. 各国代表团表示支持人口基金的费用回收政策，并鼓励联合国发展集团（发展集团）内继续就费用回收政策的统一问题进行协商。各国代表团强调经常资源的重要性，欢迎人口基金提出在 2009 年再提供一份最新资料，并指出以后报告中应该列入资料，说明通过‘费用回收’所收回的经费金额以及这些经费的用处。各国代表团期待着就各种方法与人口基金和开发计划署举行非正式讨论。一个代表团指出，费用回收政策统一之后不一定能制定出单一的适用于所有组织的费用回收率统一标准，因为每个组织都有独特的费用机制。洪都拉斯代表团向人口基

金拉丁美洲和加勒比司新任司长表示欢迎，指出她将为人口基金和所有有关国家做出积极贡献。

29. 管理事务司司长也认为经常资源是人口基金方案规划的基础。他确认经常资源一直在增加，并向各国代表团保证，人口基金将继续就统一问题与发展集团各个伙伴协商。

30. 执行局通过了第 2007/15 号决定：对人口基金间接费用回收政策的审查。

## 开发署部分

### 七. 署长的年度报告

31. 署长就此议程项目首先发言，综述过去一年的情况，论及联合国系统为改善协调一致和方案交付而进行的改革及面临的挑战。他谈到了开发署在即将实施的战略计划中的双重作用，并介绍了开发署为加强透明度和问责制而开展的活动最新情况。

32. 署长认为，此时辩论联合国的协调一致和三年期全面政策审查至关重要；这将对开发署战略计划的最后确定提出重大挑战。关于这些事项的政府间辩论结果将为战略计划提供投入，但战略计划推迟定稿将对工作和资源调动带来影响。会员国必须就关键问题建立共识，以便开发署乃至范围更广的联合国发展集团制定出能够反映会员国理想、需要和期望的长期战略。

33. 就高级别小组报告而言，应把“联合国一体化”试点项目视为一种途径，以汇总不同经历所带来的经验教训，在此基础上制定改善联合国协调一致的方法。这些将有助于为大会辩论、三年期全面政策审查和开发署本身制定“联合国一体化”模式备选方案提供投入。

34. 署长重申了《联合国宪章》各项普遍原则对开发署工作的重要性，包括致力于人权和两性平等的原则。他强调应从这一角度来理解战略计划草案中提出的原则。他谈到了战略计划草案中驻地协调员的业务职责和协调职责分开的问题。在这方面，开发署国家办事处主任将在办事处日常活动中发挥日益重要的作用。

35. 关于改革需要，署长论及以下方面：

(a) **基于方案的办法**，把共同国家评估和联合国发展援助框架与国家发展进程相衔接，并确保国家优先事项的基础更加扎实；

(b) 国家合作伙伴管理发展进程的**能力建设**；

(c) **加强驻地协调员制度**以应对其职能的日益复杂化；

(d) **区域主任小组**及其在为联合国国家工作队提供战略指导以及优质支持和保障活动方面的重要作用。

36. 最后，署长介绍了新上任的助理秘书长兼欧洲和独立国家联合体局局长以及助理秘书长兼发展政策局局长。
37. 各个代表团的发言主要集中于开发署的战略计划。许多代表团认为该计划应反映所有代表团的意见，尤其是那些提交了书面意见的代表团。
38. 一些代表团重申了三年期全面政策审查的重要性，因为大会据此确定联合国系统发展合作和国家一级合作方式的全系统政策导向。鉴于关于高级别小组报告和三年期全面政策审查的政府间讨论正在进行中，执行局的讨论不应超前于政府间讨论。
39. 一些代表团要求得到更多信息，以便了解战略计划草案中提出的原则是如何选定的，这些原则可能对国家主权或国家事务产生哪些影响。
40. 各个代表团都认为有必要区分开发署的协调活动与业务活动，强调为保持公正，必须建立内部“防火墙”。他们要求开发署保持警惕，消除活动重叠和重复，并继续在享有较强的比较优势的领域开展工作。各个代表团强调开发署应在各项活动中强化国家自主权、国家能力建设和技术能力转让。
41. 许多代表团指出 2004-2007 年多年筹资框架累积报告对成绩讲得不够，强调开发署须把透明和问责机制更好地融入战略计划，并要求开发署努力执行成果和问责框架。执行局成员注意到开发署需要有可靠、稳定的核心资源来源，以便继续为方案国家提供服务。
42. 执行局通过了关于开发署多年筹资框架和 2004-2006 年开发署执行情况和成果累积报告及相关事项的第 2007/22 和第 2007/26 号决定。

## 八. 对开发署的供资承诺

43. 署长启动了关于供资承诺的议程项目的审议，他向执行局介绍了按核心资源和非核心资源分列的对开发署供资情况。他还突出介绍了 2006 年相关基金和方案的资金情况。
44. 署长指出，需要执行局成员提供稳定、可预测的多年供资，恢复开发署核心与非核心资源之间的平衡。他举例指出，核心与非核心资源之比在 2005 年和 2006 年接近 1:4，表明核心资源需要更多增长。他期望这一比率到 2011 年达到 1:2。他呼吁扩大对开发署核心资源的捐助基础。
45. 执行局通过了关于对开发署的供资承诺现况的第 2007/17 号决定。

## 九. 开发署 2008-2011 年战略计划

46. 协理署长首先发言，全面介绍了战略计划草案，强调该计划意义重大，有助于开发署协调在方案国家的活动以增强影响和问责，并通过资源匹配促进成果。经过几个月的协商并考虑到执行局的意见，协理署长确认有必要修改战略计划草案。

47. 许多代表团对开发署愿意修订战略计划草案以反映执行局方针感到欣慰。他们重申三年期全面政策审查对全系统政策导向具有重要意义，重申需要就高级别小组报告进行政府间辩论，以便为战略计划提供投入。他们还重申开发署应继续以普遍认可和适用的原则为基础开展工作，并强调必须在发展相关领域有效交付方案，避免任务移位。

48. 一些代表团认为，把多年筹资框架所得的经验教训和成果联系在一起，应可为战略计划提供投入，确保发展的连续性。这些代表团要求扩大战略计划草案的四个重点领域，以便有更多的“政策空间”。应继续利用南南合作这一机制在发展中国家之间交流最佳做法并相互支持，而不论它们的发展程度为何；应避免在南南合作模式方面建立不同类别。

49. 许多代表团希望得到保证的是，开发署的发展合作活动继续尊重国家主权和国家自主权。开发署应以公正价值观为指导，根据方案国家的国家优先事项和计划分配资金。这些代表团重申，战略计划应注重帮助发展中国家实现千年发展目标，尤其是鉴于 2007 年标志着距离 2015 年时限还有一半时间。

50. 若干代表团认为，开发署必须避免工作重叠和重复，但与此同时，对撤出某些领域应审慎行事，以确保过去取得的成绩不受损害。开发署应协助调动发展筹资创新渠道，特别为受千年发展目标驱动的减贫战略调动这种新渠道。这些代表团还认为，有必要更好地区分受冲突影响国家/复杂紧急情况与受自然灾害影响的国家。

51. 其他一些执行局成员认为有必要完善战略计划草案中所述的开发署在驻地协调员制度中的作用。他们认为有必要澄清开发署相对于其他联合国组织的作用，界定在战略计划四个重点领域的比较优势。若干代表团提出计划草案未触及信息和通信技术促进发展这一方面。

52. 一些代表团要求战略计划融入更强有力的机制以衡量成果，包括可信的基线、各级的适当指标（包括业务原则）和适当产出。这些代表团要求进一步强化战略计划中的预算、人力资源和成果之间的联系，更深入探讨成果报告制度。

53. 关于开发署的战略愿景及该署在受危机影响国家的职责，各个代表团重申了开发署的重大作用，尤其是预防危机和复原局发挥的作用。他们认为发展政策局与预防危机和复原局应加强协作，以确保开发署工作的效率和协调一致。

54. 其他一些代表团要求战略愿景能够更全面反映世界银行的全球减灾和灾后复原融资机制。一些代表团要求增强关于开发署及其与建设和平委员会的工作以及关于开发署对驻地协调员和人道主义协调员的支助及他们相互间联系和协同的信息。有几个成员要求在战略愿景中更大力反映气候变化应对举措。

55. 协理署长向各个代表团保证，开发署将利用讨论所得信息确保战略计划反映执行局成员的指导方针。他着重指出，战略计划是一份活文件，将随着继续讨论和形势变化而予以更新。预防危机和复原局局长就驻地协调员与人道主义协调员制度之间的相互支持性质补充了几点看法。她强调了早期复原、减贫与可持续发展之间的联系，并谈到了预防危机和复原局与发展政策局之间为使国家一级支助更加协调一致而开展的密切互动。

## 十. 评价

56. 评价办公室主任介绍了关于评价工作的年度报告，这是 2006 年执行局核准评价政策以后的第一份报告。她介绍了与评价政策执行情况有关的若干要点、评价的覆盖范围和合规情况、与联合国的协作，以及独立评价的结论和建议。

57. 主任然后介绍了对非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比区域合作框架的评价。她概述了评价的结论并解释说，虽然三个区域方案在处理相关的区域优先事项方面都取得了成绩，但这些方案还可以更明确地聚焦于区域问题并获得更大的实效，特别是在两性平等主流化、环境和能源这些方案中。评价显示，所有三个方案的摊子都铺得太大，缺乏足够的倡导、宣传和后续活动。

58. 协理署长说，评价结论使评价办公室得以提出丰富的建议供开发署管理层审议。各代表团然后听取了副助理署长兼预防危机和复原局高级副局长的情况通报，其中改进了管理层对开发署支助受冲突影响国家作出的反应。

59. 执行局成员感谢评价办公室作出的努力。一个代表团提出了它认为应当纳入其所在区域第三个区域合作框架的若干要点，包括更好地与区域、次区域和国家优先事项保持一致、加强协调和统一、改善协商程序，以及创造和保存知识。

60. 许多代表团认为需要支持地方行为者、促进南南合作、为制订战略计划的举措改善数据库和指标的质量，并加强使成果管理制和评价保持一致的战略。一个代表团建议应当从速发展“上游”和“下游”活动之间的实质联系。

61. 一个代表团关切地表示，评价结果未显示开发署在能力建设和发展方面做出了更大贡献——这是本组织应当增加价值的一个领域。其他代表团鼓励开发署继续着重发挥其相对优势，改善征聘方法以留住知识专才，并加强地方自主能力和项目的移交。

62. 一个代表团代表其所在区域发言，认为需要更有效地考虑区域的观点和要求，并强调指出能源在该区域是可持续发展的一个关键因素。许多代表团重申，评价过程在帮助向即将对开发署战略规划展开的讨论提供信息方面具有重要意义。

63. 执行局通过了关于（开发署）评价工作年度报告的第 2007/24 号决定。

## 十一. 人类发展报告

64. 人类发展报告处副处长介绍了这一议程项目，报告了该处在与会员国协商方面取得的改进。2007年《人类发展报告》的主题——人类发展与气候变化——是经过利用三种不同的知识网络以及与执行局成员国进行了五次非正式协商这一有力协商过程确定的。这一做法有利于在不影响编辑独立性的情况下增强报告的质量。为支持能力建设和统计数据的准确性，人类发展报告处为各国家办事处和国家工作队开展了统计“入门”活动。

65. 各代表团感谢人类发展报告处的工作。一个代表团请2007年《人类发展报告》就发展中国家对援助的需求以及这些国家应当采取的行动提出分析和看法。该代表团还要求从人的安全的角度提出看法和建议。数个代表团请2007年《人类发展报告》不要与其他气候变化报告或一些专门机构的工作重复，而应当突出气候变化问题中与发展有关的各个方面。

66. 多个代表团对人类发展报告处在会员国之间推动非正式协商和参与进程的努力表示了赞赏。一个参加了所有五次协商的代表团鼓励人类发展报告处与发展中国家的官方统计机构建立联系并采用各国政府公布的统计数据。另一个代表团请人类发展报告处与执行局秘书处协调，公布就报告主题开展协商的时间安排并及时提供最新的信息。

67. 副处长重申要用科学工作对有关气候变化、经济增长和可持续能力的行动提出具有说服力的意见。她表示知道现在已有很多谈论环境变化的出版物，并确认2007年《人类发展报告》将从发展的角度论述气候变化问题。她还简要谈到了国家和国际统计数据之间有时存在的差异，并介绍了人类发展报告处如何经常在（提供基础统计数据的）国际机构与各国中央统计部门之间开展协调，以改善就统计数据进行的对话并就公布的数字达成共识。

## 十二. 开发署的国家方案与相关事项

68. 助理署长邀请各代表团对提交审议的22个国家方案草案进行审查并发表意见。助理署长兼各区域局的局长们各自介绍了供执行局审议的国家方案。助理署长兼非洲区域局副局长介绍了喀麦隆、科摩罗、几内亚比绍、莱索托、马拉维、马里和塞拉利昂的国家方案草案。赤道几内亚的国家方案草案应该国政府之请求撤回，并重新安排在第二届常会上介绍。

69. 助理署长兼亚洲及太平洋区域局副局长介绍了不丹、印度、马来西亚、马尔代夫、巴布亚新几内亚和斯里兰卡的国家方案草案。助理署长兼阿拉伯国家区域局副局长介绍了巴林、吉布提、约旦和阿拉伯联合酋长国的国家方案草案。助理署长兼拉丁美洲和加勒比区域局副局长介绍了玻利维亚、古巴、苏里南以及特立

尼达和多巴哥的国家方案草案。助理署长兼欧洲和独立国家联合体区域局副局长介绍了俄罗斯联邦的国家方案草案。

70. 很多代表团请开发署在方案周期结束时提供国家方案执行结果和数据，以增加透明度和加强问责制。他们还请求尽早提供这种数据，使执行局有必要的资料来审查新的国家方案文件草案。一个其国家方案刚刚获得核准的代表团通知执行局说，该团关于编制一份综合国家方案文件的请求未能得到考虑。其他一些代表团对开发署/人口基金和儿童基金会两个执行局未能满足这一请求表示遗憾。

71. 主席通知执行局成员说，该代表团关于编制一份综合国家方案的请求实际上得到了审查，但由于缺乏提交“联合国一体化”国家方案的既定法律框架，这种请求未能得到满足。他补充说，今后几个月主席团将继续与执行局讨论将来如何更好地处理类似的请求。

72. 根据第 2001/11 和第 2006/36 号决定，执行局以无异议方式核准下列国家方案展期一年：布隆迪、刚果共和国、科特迪瓦、黎巴嫩、毛里求斯、尼日尔、尼日利亚和东帝汶。博茨瓦纳的国家方案以无异议方式被展期两年。

### 十三. 南南合作

73. 署长介绍了南南合作这一项目，并谈到使得南方在经济增长、技术以及研究和开发方面位居世界前列的经济和地缘政治变化。南南合作特设局局长随后对执行局作了发言，介绍了在 2005-2007 年第三个合作框架期间的许多成功范例。他谈到在私营组织、公共组织和民间社会组织之间所建立的伙伴关系以及在资源调动和使用方面的创新办法。

74. 各代表团赞扬特设局在建立南南联系和三角联系以及在利用所吸取的经验教训加强发展中国家的可持续性方面所做的工作。一些代表团支持加强特设局的财政资源和人力资源，以满足日益增加的对其服务的需求。这些代表团呼吁将南南合作纳入三年期全面政策审查、范围更广的开发署工作以及战略计划的主流。许多代表团强调，南南合作并不替代北南合作，而是一个团结的象征。

75. 在第四个合作框架方面，各代表团注意到想以最不发达国家，特别是小岛屿发展中国家和内陆发展中国家为对象的愿望。有一个代表团建议将新的合作框架的期限从三年延长到四年，以便与战略计划取得一致。许多代表团期望大力收集和使用统计数据，以确保可以评估国家能力建设和知识转让情况并衡量在这两方面的影响。他们请求在今后纳入更多所吸取的经验教训。

76. 南南合作特设局局长和助理署长兼亚洲和太平洋区域主任（代表署长）对各代表团的意见作了答复，重申了南南合作的作用和亚非合作的可能性。尽管取得了切实的成果，但是即时效果很难衡量；将继续进行设计数据采集系统的工作。

特设局确认，下一个合作框架的编写工作将更多地采取协商方式，更多地利用通过评价所获得的经验教训，并继续将南南合作纳入国家和区域方案的主流。

77. 执行局通过了关于 2005-2007 年南南合作第三个合作框架执行情况报告的第 2007/25 号决定。

#### 十四. 联合国资本发展基金

78. 协理署长介绍了联合国资本发展基金（资发基金）这一项目。按照执行局第 2007/8 号决定的要求，他介绍了在战略规划和成果框架方面所达成的一致意见。

79. 资发基金执行秘书介绍了资发基金注重成果的 2006 年度报告（DP/2007/33）和开发署-资发基金战略伙伴关系进展报告（DP/2007/34）。他提请注意该基金为协调和整合开发署-资发基金战略规划和成果框架所作的努力；联合资源调动；以及资发基金工作在民主治理、减贫和预防危机与复原方面的影响。

80. 各代表团对综合报告表示赞赏，重申小额信贷和小额金融服务的重要性以及资发基金在最不发达国家的作用。许多代表团呼吁继续加强资发基金及其任务授权，并呼吁保持该组织的独立性。关于资源调动计划，各代表团呼吁为资发基金提供稳定的多年期供资，包括在捐助国中更公平地分摊经费。它们呼吁开发署增加援助。各代表团要求向执行局第二届常会提供一份详细报告，详述通过战略计划、两年期支助预算和方案拟订安排实施的供资战略，并要求提交一项战略伙伴关系协议，供 2008 年第一届常会审查。

81. 有一个代表团请资发基金在两项关于开发署-资发基金国家办事处伙伴关系的调查结果出来时告知执行局。另一个代表团询问：联合方案拟订是否是项目实施的唯一方式？资发基金今后是否可以提供更详细的国家方案执行情况？地方发展和小额供资投资和方案如何为更广泛的发展努力作出贡献？资发基金相对于其他行为体的比较优势为何？

82. 执行秘书强调，2006 年在资源调动方面对本组织是具有挑战性的一年。他认为 2007 年同样是关键性的一年，但是在听到许多代表团关于增加捐助国的“费用分摊”的要求后，他深受鼓舞。在资源调动方面与开发署开展密切合作也将使情况有所改善。关于综合报告、评价和监测活动，他告知执行局，资发基金正在努力加强协调。

83. 执行局通过了关于注重成果的 2006 年度报告以及开发署和资发基金之间战略伙伴关系的第 2007/28 号决定。

84. 孟加拉代表团作了发言，并请求将发言内容载入届会会议记录中。记录如下：

“谢谢主席先生。

“我国代表团很高兴地加入关于这一决议的协商一致意见，认为资发基金一直以来都在地方管理和小额信贷方面支持最不发达国家的努力。众所周知，事实证明，小额信贷是经济增长的一个重要工具，它在改善全世界数百万贫穷妇女及其家庭成员的生活方面取得了成功。它也在国际上引起对这个概念越来越多的注意。授予尤努斯教授诺贝尔和平奖就是对这一方案的成功的一个佐证。

“我们赞成对这一概念作广义解释的现实情况，但是小额信贷一词已经成为一个商标。这一商标名称使得这一概念享有国际知名度。其特殊性在于这一信贷本身：与其他信贷便利不同，小额信贷不要求提供任何抵押物。我们知道，资发基金的任务是在小额信贷方面为最不发达国家提供支持。我们不知道该组织根据何种政府间授权而偏离小额信贷，进入到全面的金融领域。

“我们同意所有其他广义概念和观点的相关性，但是我们不希望看到资发基金涉足一国金融部门改革。有其他一些国际组织在负责支持发展中国家的金融部门改革这一特定任务。我们认为，资发基金资源有限，应当仅仅专注于支持和促进最不发达国家的小额信贷业务。主席先生，我们希望将这一发言内容载入本届会议的会议记录。谢谢。”

85. 贝宁代表团作了发言。发言记录如下：

“谢谢主席先生。我谨就我们刚刚通过的决议案文感谢各代表团。我尤其希望提请资发基金各位主任注意刚才的发言，希望他们对该发言加以考虑，并按照任务授权的规定，将这一问题作为其对最不发达国家工作的中心问题。谢谢。”

## 十五. 联合国项目事务厅

86. 联合国项目事务厅（项目厅）执行主任介绍了其年度报告（DP/2007/31），并宣布该组织已经回归正常状态，确立了为联合国人道主义行动、维持和平行动和发展行动提供最佳服务的明确的构想。他谈到一些组织上的改进，如重新调整的结构、新的管理团队和健全的财务控制等。他强调，通过设立一个专门的项目厅内部审计职能，加强了审计和内部控制机制。在加强机构间采购事务处（采购处）职能方面正在取得进展，以更好地服务于开发署、项目厅和更广泛的联合国系统的需要。

87. 有两个代表团作了发言。他们祝贺项目厅达到了一些重要的里程碑，如：迁至哥本哈根；对业务准备金的 900 万美元捐款；客户基础扩大，并更加多样化；新的内部审计职能。它们期待获得有关项目厅和采购处之间职能交接的最新情况，并期待最终确定新的定价政策。

88. 执行主任感谢两个代表团令人鼓舞的意见，并重申与会员国开展互动的重要性。他谈到新的总部地址，提到在空间、工作人员和时区方面的有利条件使项目厅更接近其最大的方案和项目，并改善了总部和外地行动之间的关系。

89. 执行局通过了关于（项目厅）执行主任年度报告的第 2007/27 号决定。

## 十六. 联合国妇女发展基金

90. 联合国妇女发展基金（妇发基金）执行主任介绍了 2004–2006 年妇发基金多年筹资框架累积报告（DP/2007/35），概括了迄今为止的执行情况，多年筹资框架的评价结果，以及进展、评价结果和即将拟定的战略计划之间的联系。她谈到产品和服务的协调一致、相关意义和可持续性；根据需求建立方案能力；为新的服务社区建立战略伙伴关系；管理工作和人力资源工作能够体现对优秀水平的追求；更大、更多样化、更可靠的资源基础。

91. 各国代表团对妇发基金表示感谢，认可其在联合国系统若干关键领域开展两性平等活动，包括：(a) 向联合国国家工作队提供全面指导，帮助各国政府确定两性平等的优先事项；(b) 协助在发展议程上突出千年发展目标 3——推动两性平等和妇女赋权；(c) 努力推动实现其他有关两性平等的多边协定的目标和理想，如《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京行动纲要》和安全理事会第 1325 号决议。

92. 许多代表团对多年筹资框架报告或拟议中的战略计划提出具体问题，要求更多地介绍：已经采取或计划采取什么行动，以利用联合国消除对妇女暴力行为信托基金协助协调一致地解决性别暴力问题；妇发基金如何计划同各国政府一道拟定和执行国家项目预防和消除侵害妇女行为；妇发基金将在哪些两性平等领域起主导作用，将在哪些领域作出贡献。

93. 一个代表团提出了一些让妇发基金战略计划更有意义、更有效益的建议，如更多地强调发展成果框架中的能力建设，以及如同多年筹资框架目标那样，分项列出发展成果框架中每个目标的开支。一些代表团要求更详细地介绍妇发基金合作伙伴，因为决定成立基金的决议（39/125）要求妇发基金努力同联合国其他组织保持密切和持续的工作关系。一些代表团要求妇发基金继续同联合国其他组织执行国家一级的合作协定。一些代表团还建议共同资助当地的两性平等问题专家和方案；在这样做时，应利用联合国国家工作队的经验，确保工作有的放矢，符合当地实情。

94. 一些代表团表示关注妇发基金战略计划草案中预期的资源情况，询问核心资源基础增加一倍是否可行。他们鼓励妇发基金考虑到资源有限，避免把摊子铺得太大，而要把精力专注于可以发挥最大影响和增加价值的领域。不过，执行局几乎所有成员都呼吁继续支持妇发基金，提供更多核心资金，协助其妇女赋权和两性平等工作。

95. 对此，助理秘书长兼发展政策局局长重申妇发基金的重要性以及在两性平等工作中和联合国发展工作中的作用。他表示支持妇发基金作为两性平等工作的推动力和创新者，在把两性平等工作纳入提高发展效益主流方面发挥主导作用。

96. 执行主任感谢各国代表团，并回答了执行局的问题。她特别指出，两性平等工作是实现千年发展目标的关键，是实现人的发展、人的安全和人权的中心环节。她谈到全球化过程中的经济财富，这对男女都很公平。

97. 执行主任感谢许多援助者向妇发基金认捐，强调妇发基金无法利用有限的资源，完成所有的任务；因此需要“诚实的费用计算”。她谈到消除对妇女暴力行为信托基金，指出妇发基金对供资增长感到满意，对基金把联合国和民间社会组织聚集在一起的方式感到满意。在一项关键活动领域——协助各国制定消除对妇女的暴力的法律——给一些社区投入了资金，以建立保护和预防体制，加强刑事司法制度和社会服务，消除暴力行为和贩卖妇女现象。

98. 执行局通过了关于 2004-2007 年妇发基金多年筹资框架累积报告的第 2007/23 号决议。

## 十七. 财务、预算和行政事项

### 费用回收

99. 协理署长介绍了费用回收情况，提到经常资源是开发署的基础。他强调开发署致力于确保同非核心资源有关的职能得到足够资金，不必由核心资源补贴。根据执行局第 2004/30 号决定的要求，开发署研究了根据联合国各组织共同接受的统一原则采用费用回收政策的有效性。协理署长宣布，开发署管理的第三方捐款和信托基金的指标比率统一为 7%，立即生效。

100. 根据执行局第 2004/30 号决定和第 2006/30 号决定，管理局局长概括介绍了费用回收政策有效性的评估报告。她说明了 2003 年采用现行政策以来的方法依据和有关业绩问题，提到了非正式协商、定义、补贴、实现目标以及按新的 7% 收费后费用回收方法的简化。

101. 执行局成员承认，费用回收问题十分复杂，提议采取措施，进一步理顺有关的政策。几个代表团希望了解，7% 的比率是否能足以代替核心资源给非核心活动提供的补贴，这些代表团建议开展更多工作，实现大会规定的非核心资源费用完全回收的目标。他们关注在“其他资源”越来越多的情况下计算费用回收比率的方法，并建议应包括直接费用、可变间接费用和固定间接费用。

102. 关于多方捐助者信托基金和开发署提供的服务，有几个代表团要求开发署审查现行的 1% 费用回收比率，确定其是否足以用来行使所需的行政和信托职能，因为这一领域的服务在 2008 至 2011 年之间预计将增加。一个代表团询问固定和

可变间接支助费用是如何分摊的，要求更多地介绍这方面情况。另一个代表团表示其无法接受决定草案，因为费用回收政策和定义中使用的估算不明确，它认为需要对费用回收比率保持一些灵活性。

103. 有几个代表团告诫不要采取妨碍向核心资源捐助、因此有可能增加专用资金的政策，因为这将加剧开发署核心资源同非核心资源之间的失衡状况。一个代表团询问，妇发基金和联合国资本发展基金的比率是否也是 7%，这些组织是否自行制订比率。

104. 协理署长和管理局局长答复了执行局的问题，要求实地工作遵守既定的费用回收比率，因为一方面执行局愿意制订一个特定比率，而另一方面国家一级并不总是愿意响应。协理署长还表示，关于下一个两年期支助预算的讨论将是详细答复各国代表团提出的费用回收问题的极好机会。他还提议进行中期政策审查来考虑政策所涉问题；提出在国家一级向一些捐助方征收 7% 以上的比率的可能性；建议使用“平衡评分卡”来测量费用回收的执行情况；并表示需要更多地利用信息技术，以改善数据收集、报告和诊断。他还表示，妇发基金和联合国资本发展基金都独立确定费用回收率，但是平均大约为 7%。

105. 执行局通过了关于开发署费用回收有效性报告的第 2007/18 号决定。

## 开发计划署/人口基金联合部分

### 十八. 内部审计和监督

#### 联合国开发计划署

106. 开发署审计和业绩审查处代理主管介绍了内部审计和监督报告 (DP/2007/37)，并述及 2006 年的咨询和调查活动。他向执行局表示，2006 年是审计和业绩审查处向联合国项目事务厅提供内部审计服务的最后一年，审计和业绩审查处正在协助把工作转到项目厅自己的内部审计部门。

107. 协理署长随后向执行局发表讲话，强调审计结果和建议对高级管理层来说十分重要。他指出了确保妥善的组织管理和透明度的五个行动领域，并提到交流内部审计报告和把公开文件转贴在开发署的网站上供查阅。

108. 他最后介绍了关于开发署及其在朝鲜民主主义人民共和国的工作的最新情况。2007 年 3 月 1 日，开发署在朝鲜的工作暂停。联合国审计委员会发现没有任何证据表明开发署的资金转给了朝鲜民主主义人民共和国政府。他重申，如果指控得到证实，开发署愿意采取行动。他请求执行局给予指导，维护开发署工作人员的声誉和开发署的廉正。

109. 许多代表团对审计咨询委员会发挥作用，帮助维护组织的廉正表示满意。一些代表团呼吁审计咨询委员会同执行局之间进行协商，让执行局成员能够监测

和指导银行往来调节、国家执行审计、能力建设和协调对技术灾害作出的响应。为了让更多人接触内部审计报告，突出透明度在开发署业务中的重要性，一个代表团引述了审计委员会关于开发署在朝鲜民主主义人民共和国开展活动的报告。另一个代表团向执行局成员表示，自 2007 年 1 月以来，开发署在朝鲜民主主义人民共和国的行动就一直遵从执行局的意愿。

110. 若干代表团提醒说，不要使执行局从一个监督机构转为一种政治工具。朝鲜民主主义人民共和国代表团阐述了本国政府的一贯立场，即发展援助应以发展中国家的国家战略计划为基础。该代表团说，首先应该质疑的是，毫无根据的指控的流传以及开发署所受到的、要它仅限于提供人道主义援助的压力。朝鲜代表团重申，这些做法阻碍了对朝鲜民主主义人民共和国的国际援助，导致了开发署在朝活动的中止。该代表团明确表示其政府将拒绝任何附带条件的援助，并说这一立场永远不会改变。

111. 许多代表团指出，内部审计数据不应是执行局讨论的出发点。执行局成员查阅内部审计报告会产生其他重要问题，如查阅手续、保密和国家主权、基金和方案的中立性等问题。一个代表团要求“均衡适度”地处理查阅报告问题，要求介绍现行的条例和结构，以便更清楚地了解开发署扩大内部文件公共查阅范围的目的何在。

112. 关于公布财务报表，一个代表团要求通过“内部控制声明”来介绍程序、管理做法和内部控制的情况。该代表团要求解释信托基金出现赤字的根本原因，并要求防止赤字扩大。另一个代表团要求独立编写年度报告，并作为执行局正式文件提交。该代表团完全支持设立欺诈行为举报热线和保护举报人。

113. 协理署长在答复时重申，审计报告作为咨询和指导的独立工具十分重要。他承认应该让会员国接触审计报告，增强透明度，但也指出，需要制定查阅程序，做到保密。他重申，执行局一直指导开发署有关朝鲜民主主义人民共和国的行动。对于审计委员会的报告维护了开发署管理部门的行动，证实了没有任何基金转于他用，他表示满意，因为开发署的声誉得到了维护。他重申，任何指控如果得到证实，管理部门一定采取行动。审计和业绩审查处代理主管提醒各代表团，审计和业绩审查处的目的是每三至四年开展一轮国家办事处审计；审计的频率和在权力下放环境中开展工作的复杂性，这些都是分配资源时必须考虑的因素。

#### 联合国人口基金

114. 监督事务司司长介绍了 2006 年人口基金内部审计和监督活动报告（DP/FPA/2007/14）。副执行主任（主管对外关系、联合国事务与管理）代表人口基金管理部门做了答复。

115. 各国代表团赞赏人口基金努力改善审计、监督和风险管理的质量，欣见努力加强内部控制机制，增强问责和防止腐败。各国代表团赞赏报告质量有所提高，

赞扬人口基金协调统一审计评比方法，改进监督系统，包括改进风险管理框架。各国代表团要求内部监督职能在业务上更加独立，呼吁提供足够的人力和财力。各国代表团承认国际公共部门会计准则带来的挑战，因此鼓励在战略计划中确定审计和风险减缓做法，以便与问责制紧密联系起来。关于国家执行，各国代表团鼓励在国家一级上更加努力，加强地方能力，改善内部控制，确保遵守规则。各国代表团要求更好地协调国家执行，明确确定审计工作团的程序；它们还赞扬成立审计咨询委员会，支持在执行局年度会议上同委员会进行讨论。各国代表团欢迎人口基金和开发署对审计咨询委员会的报告工作采取协调一致的做法；强调人口基金和开发署需要参考执行局成员的看法，建立全面的管理问责框架。

116. 两个代表团表示，应该向执行局成员提供内部审计，同时适当注意保密。另一个代表团表示，向公众公布内部审计不会提高管理效率，相反，开发署和人口基金应该各自考虑公布一份“内部控制声明”，解决执行局的关切问题。许多代表团强调，按照国际标准，公布内部审计结果并非专业做法。他们表示，这样做可能会影响内部审计质量，而内部审计是非常重要的管理手段。他们强调，联合国发展援助和业务活动不应政治化，而是应根据国家自主的原则来开展。

117. 副执行主任感谢执行局成员提供的积极反馈，感谢他们提出建设性建议。她重申人口基金支持审计咨询委员会，并指出人口基金从其咨询意见中受益匪浅。她强调，自2002年以来，人口基金一直在增加监督职能的资源，包括增强国家一级的能力。她还表示，人口基金将进一步发展问责框架，包括风险减缓。她指出，人口基金已经采取许多有系统的步骤，加强国家执行能力，并期待着在联合国发展集团内就国家执行问题开展工作。联合国每个组织都应该是最佳团体施政的典范，对此她表示完全同意，并指出，人口基金的工作方向正确。业务支助司司长感谢代表团支持人口基金的工作。他表示，审计资源的分配是按照内部审计计划作出的。他同意关于审计咨询委员会的看法。他记得，在他的介绍中曾说明了披露内部审计的原则和潜在的缺陷。他强调，披露内部审计问题适用于联合国整个系统，因此需要作出共同的响应。他指出，应该有执行局作为理事机构批准的披露政策。

118. 执行局通过了第2007/29号决定：内部审计和监督：开发署、人口基金和项目厅。

## 十九. 财务、预算和行政事项(续)

### 成果预算制

119. 开发署规划和预算编制办公室主任代表开发署和人口基金，介绍了开发署、人口基金和儿童基金会两年期支助预算的拟议成果预算制方法。她谈到了三个组织的共同框架，解释了成果预算制如何不再解释预算的投入，而是了解实现成果的费用，突出说明了目前在同利益有关者进行协商时作出的大量努力。

120. 各国代表团表示支持新的成果预算制格式，要求详细编写文件，确保公开透明，并鼓励继续协调统一。执行局通过了一个口头决定，注意到非正式模拟预算文件中提议的两年期订正支助预算；请开发署署长和人口基金执行主任根据现有资料，按照成果预算制格式，提交初步两年期支助预算初稿，供执行局 2007 年第二届常会审议。

121. 执行局通过了关于开发署 2008-2009 两年期支助预算临时拨款的第 2007/19 号决定。

122. 执行局通过了关于人口基金 2008-2009 两年期支助预算临时拨款的第 2007/14 号决定。

## 二十. 实地访问

123. 向执行局提交了实地访问利比里亚的报告供其审议。各国代表团注意到联合国在该国的工作十分重要，建议继续加强国家能力和国家执行，以及非政府组织和民间社会组织的能力建设。各国代表团认为，这方面的努力是确保利比里亚持久和平、重建社会、遏止“人才外流”、建立积极势头的唯一途径。他们强调，随着利比里亚从冲突转为发展，尤其考虑到联利部队今后将撤出，开发署和人口基金需要加强资源调集工作。会上强调了次区域方案的重要性。

124. 开发署管理部门重申，帮助利比里亚从恢复转向长期发展，并支持其工作，通过国家执行加强国家能力建设，十分重要。执行局很快将审查该国国家方案文件，文件中涉及到各国代表团提出的许多问题，包括国家能力建设、立法改革、支助施政、国家体制建设、两性平等及艾滋病毒/艾滋病问题。开发署继续在资源调集领域同政府和国家合作伙伴密切协作，帮助利比里亚最大限度地利用资源，实施发展方案。

125. 人口基金驻利比里亚代表感谢执行局成员的访问和支持。她同意能力建设是利比里亚所有方面的中心问题，是人口基金强调国家自主的方案的关键环节。她强调人口基金目前参加各种各样的联合方案拟定进程，指出人口基金的重点是机构间协调合作。她回顾了执行局成员在实地访问时看到的、得到人口基金支助的马诺河流域次区域艾滋病毒/艾滋病项目。

126. 执行局注意到关于利比里亚联合实地访问的报告。

## 二十一. 其他事项

**特别活动：千年发展目标**

127. 举办了一次特别活动，展示在开发署和联合国国家工作队的支持下，千年发展目标如何运作，如何融入国家发展战略。几个区域的三名发言者重点介绍了

吸取的经验教训，强调了政府在按照千年发展目标调整本国发展战略方面面临的实施挑战。随后讨论了开发署近些年在支助实现千年发展目标、推广成功的突破进展方面发挥的作用。

#### 非正式会议

128. 执行局召开了以下非正式会议：

**开发署。** (a) 关于决定草案的非正式协商；(b) 关于开发署战略计划的非正式协商；(c) 关于妇发基金战略计划的非正式协商。

**人口基金。** 关于战略计划、有关事项和决定草案的非正式协商。

**开发署/人口基金联席会议。** 关于执行联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会的决定和建议的非正式情况简介。

---