



联合国开发计划署和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.: General  
21 October 2008  
Chinese  
Original: English

## 2009 年第一届常会

2009 年 1 月 19 日至 22 日，纽约

临时议程项目 1

### 组织事项

## 2008 年第二届常会的报告

(2008 年 9 月 8 日至 12 日和 19 日，纽约)

### 目录

章次	页次
一. 组织事务 .....	2
人口基金部分	
二. 执行主任的发言和财政、预算及行政事务 .....	2
三. 国别方案及有关事务 .....	4
开发署部分	
四. 署长的发言 .....	5
五. 财政、预算和行政事务 .....	6
六. 评价 .....	7
七. 国别方案和有关事务 .....	8
八. 联合国项目事务厅 .....	9
九. 南南合作 .....	10
开发署/人口基金联合部分	
十. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议后续行动 .....	11
十一. 内部审计和监督 .....	12
十二. 其他事务 .....	14



## 一. 组织事务

1. 开发计划署和人口基金执行局于 2008 年 9 月 8 日至 12 日和 9 月 19 日在纽约举行了 2008 年第二届常会。
2. 执行局核可了该届常会的议程和工作计划 (DP/2008/L. 3) 以及 2008 年年度会议的报告 (DP/2008/37)。
3. 执行局商定执行局 2009 年各届会议的时间表如下：

2009 年第一届常会：	2009 年 1 月 19 日至 22 日
2009 年年度会议	2009 年 5 月 26 日至 6 月 5 日 (纽约)
2009 年第二届常会：	2009 年 9 月 8 日至 11 日
4. 执行局在 2008 年第二届常会通过的各项决定载于 DP/2008/38 号文件，可到 [www.undp.org/execbrd](http://www.undp.org/execbrd) 查阅。

## 人口基金部分

## 二. 执行主任的发言和财政、预算及行政事务

5. 执行主任一开始就强调指出，真正的突破不仅需要要有战略计划，还取决于启发进取的协作。没有执行局的大力支持和指导，人口基金就不可能取得进步，成为了一个更加着重外地和注重成果的组织。她向执行局报告最新的情况发展，包括基金重组的情况。她着重指出国际人口与发展会议 (ICPD) 行动纲领在国际社会筹备即将举行的千年发展目标 (MDG) 高级别会议中的中心地位。她强调需要有公正、公平和以人为本的政策。她着重指出，除非妇女普遍获得生殖保健，特别是计划生育、分娩时有熟练人员照料以及紧急产科护理，MDG 5 改善产妇保健的目的就无法达成。
6. 执行主任谈到在墨西哥举行的第十七次国际艾滋病会议时强调需要加大预防艾滋病毒的力度，一如加强治疗那样，以及加强对耻辱化和歧视的斗争。她强调将防治艾滋病毒和性健康及生殖保健措施联系起来的重要性。她着重说明了人口基金在生殖健康商品安全；消灭瘰管病运动；南南合作，以及注重文化的方案拟订等领域所正在进行的工作。她指出 2008 年人口基金的龙头出版物《世界人口状况报告》将重点讨论文化、性别和人权 (该报告将于 11 月 12 日发表)。她介绍了新的亚洲及太平洋区域办事处主任堀部伸子 (Nobuko Horibe)，指出堀部女士自 1987 年即在人口基金工作。
7. 执行主任报告指出，已按照执行局的要求，以为人口基金 2008-2011 年战略计划的所有指标汇编基准数据并制订目标。她介绍了关于财政、预算和行政事务的议

程项目，并提出了修订关于惠给金的人口基金财务条例 14.5 的提案。提案载于执行局面前的文件 (DP/FPA/2008/15 和更正 DP/FPA/2008/15/Corr.1；和 DP/FPA/2008/16)。她指出，在 2007 年阿尔及尔爆炸事件之后，以及全球各地出现的史无前例的威胁，人口基金提议取消惠给金 25 000 美元的年度限额。她补充说，取消惠给金上限可以让人口基金与其他联合国基金和方案取得一致。她向执行局汇报了成果预算编制的各种问题，包括关于费用分类的工作。执行主任的发言全文见人口基金网站：[http://www.unfpa.org/exbrd/2008/2008\\_second.htm](http://www.unfpa.org/exbrd/2008/2008_second.htm)。

8. 执行主任最后告诉执行局，秘书长已通知她延长她的任期两年。这项宣布获得执行局成员热烈鼓掌欢迎。

9. 各代表团祝贺执行主任任期获延长，并表示十分赞赏和佩服她的领导和驾驭能力。许多代表团强调它们支持人口基金，对执行主任有信心。有几个代表团表扬人口基金工作人员尽心尽力执行任务，并了解到外地工作人员经常需要在很具挑战性的情况中工作。各代表团着重指出人口基金的一项关键贡献，就是达成了 MDG 5 普及生殖保健的目标。他们强调人权、妇女增权扩能和发展之间的联系。注意到大会将要举行的关于千年发展目标的高级别会议，各代表团指出，MDG 5 进展滞后，吁请将更多的注意力放在减少孕产妇死亡率之上——人口基金在这个领域可以发挥中心作用。

10. 一些代表团强调男子和男孩在争取实现两性平等和生殖健康方面的作用。人口基金在全部门办法、总合供资以及对年轻人的性教育方面的工作获得表扬。各代表团要求加大力度使生殖健康商品更易取得，并减少对避孕药具未能满足的需要。各代表团又强调预防艾滋病毒的重要性。人口基金在性暴力和基于性别的暴力领域的工作，以及在发展文化透镜方法方面的工作，均获得赞扬。不少代表团表示支持按照人口基金的提议，修订关于惠给金的财务条例。

11. 瑞典代表团指出，它对它的多边伙伴进行了一次评价，人口基金在实效方面，以及在瑞典的优先领域方面，例如在国际发展合作、两性平等和人权方面，都获得高分。日本代表团感谢执行主任参加了第四次非洲发展问题东京国际会议 (TICAD IV)。荷兰代表团宣布它对人口基金的生殖健康商品安全全球方案的捐助将不只翻一番，并将在三年期间内捐五百万欧元给普及女用避孕套方案。澳大利亚代表团宣布它也会增加向人口基金的捐助。

12. 执行主任感谢主席、执行局各成员及其他各方热情祝贺她获延长任期两年。她表示深深感激他们的支持，感谢对她的领导能力和远景规划的赞赏，并感谢他们确认人口基金工作人员在尽心尽力辛勤工作。她感谢瑞典报告指出人口基金在多边伙伴的评价中获得高分。她感谢荷兰加倍资助生殖健康商品安全方案以及增加对女用避孕套方案的捐助，并感谢该代表团提出年轻人性教育这个重要的议题。她感谢澳大利亚宣布增加对人口基金的资助；感谢爱尔兰的多年供资协议。

她感谢瑞士支持她对推动文化敏感的方案拟订办法的远景规划；感谢丹麦让她获得作为 MDG 3 火炬运动和全球行动呼吁火炬手的荣誉。

13. 她再次指出人口基金大力支持南南合作以及北南合作。她向执行局保证，人口基金技术司正在努力证明生殖健康与贫困之间的相互联系。她同意，为了促进两性平等和普及生殖保健，向男子和男孩做工作是不可或缺的。她注意到健康 8 (H8) 小组正在这些关键的工作领域协力合作。她感谢执行局成员支持取消惠给金上限并需要修订相关财务条例和细则的意见。关于管理问题高级别委员会带头进行的联合国系统业务惯例的工作，她注意到有关工作业已完成，正在由秘书长审查。她最后感谢主席和执行局支持人口基金的任务和工作。

14. 执行局通过了第 2008/26 号决定：修订开发署和人口基金财务条例。

### 三. 国别方案及有关事务

15. 副执行主任(方案)介绍了七个新的国别方案文件(DCP)草案，即安哥拉、科特迪瓦、肯尼亚、毛里塔尼亚、东帝汶、海地和委内瑞拉的国别方案，还介绍了黎巴嫩国别方案第三个一年延长。她指出，各个方案都是通过一个各方参与的过程，由有关政府及其他本国和国际利益攸关者，包括民间社会共同参与制订的。非洲区域办事处主任、阿拉伯国家区域办事处主任、拉丁美洲和加勒比区域办事处主任、亚洲及太平洋区域办事处代理主管介绍了他们各自区域具体方案丹麦细节。

16. 在讨论期间，各方案国家感谢人口基金好得很的协力合作，并强调他们决心处理妇幼死亡率；享受生殖保健服务，包括预防艾滋病毒和生殖健康商品安全；和两性平等等问题。各代表团着重介绍了用来制订国别方案文件的参与性过程，其中涉及国家当局、非政府组织，包括信仰组织及其他发展伙伴。他们强调需要让更多的人，包括边缘群体得到生殖保健照顾的资料和服务。他们鼓励将更多的注意力放在以下各方面：降低孕产妇死亡率；生殖健康商品安全；计划生育；紧急产科护理；预防艾滋病毒和处理基于性别的暴力。他们又指出要设法满足年轻人，包括失学青年的性健康和生殖健康需要。一个代表团提到需要针对不同年龄的适当性教育，同时需要增加家长的参与。一个代表团提到它的国别方案时欢迎将发展努力与备灾和救灾机制相互关联起来。

17. 各代表团对人口基金将重点放在建设国家能力之上表示赞赏。他们问到基于性别的暴力这个领域有何伙伴合作可能。一个代表团指出，鉴于毛里塔尼亚最近发生政变，人口基金应考虑修订其国别方案草案，以适应新的情况。毛里塔尼亚代表团在说明该国当前的政治局势时强调该国决心实行民主和实行善治。各代表团祝贺执行主任延长任期两年，并强调他们对她的领导能力抱有信心。他们保证会全力支持她。

18. 人口基金副执行主任(方案)和各个区域主任及代理主管感谢执行局成员提供的指导,并指出所有评论意见将传达给有关国家,以供制订国别方案定稿时参考。他们向执行局保证,人口基金的方案拟订都是按照国家框架和国家发展计划及优先次序进行的。人口基金支助的方案都是要满足人民的需要,包括处境最为不利的人口群体的需要。而且,方案的重点明确放在国家自主权和领导权,以及能力建设之上。人口基金的工作是通过与各国政府、非政府组织及其他发展伙伴建立密切的伙伴关系进行的。加强保健工作队伍是一个重要领域,这方面的工作正在与卫生组织协调进行。关于校内和校外性教育,正在与儿童基金会及其他伙伴协调各方面的努力。同样,人口基金又与妇发基金及其他伙伴合作处理基于性别的暴力问题。

19. 执行局按照第 2006/36 号决定核可了贝宁、刚果共和国、尼日尔、尼日利亚和苏丹的国别方案,这些方案均已在 2008 年年度会议上讨论和审议。执行局核可了黎巴嫩方案的延长。此外,执行局注意到安哥拉、科特迪瓦、肯尼亚、毛里塔尼亚、东帝汶、海地和委内瑞拉的国别方案文件及对这些文件提出的评论意见。评论意见将传达给有关国家,以供制订方案定稿时参考。按照第 2006/36 号决定,方案定稿将于讨论前六个星期内贴上网站,并将于执行局第一届常会予以核可。

## 开发署部分

### 四. 署长的发言

20. 署长向最近在刚果民主共和国坠机事件中丧生的七名联合国工作人员的家属,其中包括五名开发署工作人员的家属表示哀悼。

21. 署长评价了由发达国家财政危机引发的全球经济减速的情况。他认为,尽管大多数发展中国家出口将会下降,商品价格的提高比不上油价和粮价的飞升,但由于亚洲若干发展中国家市场稳健增长,减慢的速度稍稍被控制。不过,即使是这些市场也经受了史无前例的通胀压力。他吁请开发署和国际社会对此采取果断的、协调的对策,以刺激经济,而不加剧通胀。

22. 署长注意到最近针对全球经济危机所宣布的许多倡议,明确指出虽然看起来向发展中国家提供的援助有所增加,但事实上供资额有所下降。他指出最近一轮多哈贸易谈判失败,进一步妨碍了全球社会合力战胜贫穷,纠正增长与发展的不平衡情况。

23. 署长表明,开发署财政强健,指出自愿捐助(核心和非核心资源)名义数额增加到 52 亿美元。可是,他对经常资源与其他资源的 1:4 比例感到担忧。他鼓励会员国增加供资数额,提高可预测性。

24. 他说明了为提高开发署方案与业务的透明度而采取的措施，包括扩大列于国家办事处网站内的资料范围。他谈到如何努力让更多人看到内部审计，同时维护保密性，确保适当使用和公布有关资料。署长发言全文见执行局网站：[www.undp.org/execbrd](http://www.undp.org/execbrd)。

25. 各代表团承认开发署作为发展伙伴在国家一级所发挥的极其重要的作用。许多代表团同意署长对全球经济局势的分析，指出气候变化以及粮食和能源危机对许多国家的能力发展提出了挑战，使得开发署的援助措施更形紧急。他们强调以国家所有权和领导权作为指导原则的重要性。

26. 各代表团指出，随着最近一轮多哈贸易谈判失败，开发署在全球一级的领导对最贫穷国家发展前景就变得更加关键重要。有几个代表团吁请捐助国和方案国以具体和可衡量的方式重新表示达成千年发展目标的决心。一些代表团敦促开发署特别注意最不发达国家，建议特别将重点放在非洲。

27. 许多代表团欢迎 2008-2011 年战略计划进入实施阶段。一些代表团重申，在开发署所有措施所采用的人类发展办法中，减贫仍应是终极目标。

28. 各代表团赞扬联合国全系统协调所取得的进展。一些代表团注意到试点方案“一体行动”所得到的积极反馈。他们表示乐观，指出阿克拉行动议程将会为协调努力提供进一步的动力。其他代表团表示他们赞同为提高问责性、透明度和监督所采取的措施。他们赞扬国家办事处网站有范围很广的资料。几个代表团指出财务资料的列报方式比以前更清楚，更好懂。一些代表团强调加强开发署及其他联合国组织的信心的重要性。

29. 许多代表团都发言哀悼在刚果民主共和国坠机事件中丧生的工作人员。

## 五. 财政、预算和行政事务

30. 协理署长介绍了财政、预算和行政事务方面总的情况。他证实 2007 年总收入为 56.3 亿美元，名义增长率为 8%。不过，他指出经常资源继续让其他资源比下去，两者的比例为 1: 4。这是令人担心的一个趋势，会对提高供资的可预测性以便向长期能力发展战略稳定投资所作的各种努力产生消极影响。他注意到支出总额仍然稳定在 47.7 亿美元，虽然经常资源支出增加了 7%。

31. 协理署长谈到开发署在联合国系统中的关键作用，包括代表其他联合国组织管理数量日益增加的资源——2007 年 19.1 亿美元(增自 2006 年的 10.8 亿美元)。他说明了开发署将于 2010 年采用国际公共部门会计准则，这样就会协调统一联合国系统各部门的会计政策，提高问责性和透明度。他提请注意 2008 年 9 月开始的 4 年试点做法，由开发署应受援国的请求，捐资给总合资金，并提供部门预

算支助。他说明了将开发署、人口基金和联合国儿童基金会的费用分类和成果预算协调统一的措施。

32. 他扼要说明了一项财务条例订正提案，以便在某些紧急情况中，容许惠给金超过目前的上限。他又描述了管理当局对自然减员和两性均等这些人力资源挑战所作出的新的对策。

33. 各代表团对经常资源与其他资源长期成 1:4 比例表示关切，指出在当前的全球经济气候条件下，需要有更稳定和可预测的经常资源。他们表示支持已公布的实现 1:3 比例的整体目的。许多代表团敦促开发署减少支助开支，并吁请各会员国向开发署提供经常资金支助。

34. 谈到开发署对变化中的援助环境的对策，几个代表团要求得到更多的关于总合资金和部门预算支助的资料。一些代表团表示支持开发署的提议，在国家一级将提供部门预算支助或总合资金的过程合并。其他代表团认为，任何新的援助方式，都应当在大会决议的框架范围内执行，还要依照三年期全面政策审查所作的规定。

35. 执行局通过了关于修订开发署和人口基金财务条例的第 2008/26 号决定；关于 2007 年财政情况(开发署)年度审查的第 2008/27 号决定；关于 2006-2007 两年期机构间采购事务处的活动的第 2008/28 号决定；关于开发署在国家一级变化中援助环境中的作用的第 2008/29 号决定。执行局注意到关于 2007 年联合国系统技术合作支出资料的报告(DP/2008/40)及其增编(DP/2008/40/Add. 1)。

## 六. 评价

36. 开发署评价办公室主任介绍了对第三个全球合作框架的评价。她澄清说明有关评价审评了框架的实用性、功效、效率和可持续能力，指出这个评价得出一个结论，也就是在全球一级需要这种框架，但框架所作的贡献并没有达到人们的期望。她着重介绍了一些建议，其中包括更清楚地定义将来各项全球方案的全球作用和战略重点，配以更有力的成果框架和问责框架；改善整体战略和交付机制；使全球方案管理符合标准的整体做法；与联合国各组织及其他发展机构建立战略性、持续性的伙伴关系。

37. 开发署发展政策局副局长介绍了管理当局的反应，确认需要对成果加强全球方案监测和评价，并进行更好的管理。他又描述了将全球方案与 2008-2010 年战略计划以及与三年期全面政策审查更密切联系起来的措施。

38. 各代表团表示支持评价的结果，并鼓励开发署采用它的建议。

39. 一个代表团鼓励执行局注意到之前对框架的各种评论意见，对 2008-2010 年战略计划的讨论，以及最近的三年期全面政策审查。另一个代表团鼓励开发署加

强各项指标，并在艾滋病毒/艾滋病和两性平等等领域，更好地吸取国家和区域成果的精华。

40. 主任介绍了对开发署为促进可持续发展在管理环境与能源方面的作用和贡献的评价。她突出介绍了下列建议：开发署要顺应伙伴国家的本国优先次序，重订其战略优先次序；加强其与方案国家的政策对话；将环境与能源纳入其他实务领域的主流；并加强国家办事处的能力。

41. 协理署长介绍了管理当局的反应，说明了开发署正在采取的用来在整个组织范围内加强监测和评价文化的措施。

42. 各代表团欢迎这个评价，指出世界银行在环境与能源方面的活动正在同时接受评价。他们赞赏评价的各项结论，认为可构成国家一级的可行办法的基础，并鼓励开发署提高政策和方案的一致性，并努力促使联合国各组织和布雷顿森林机构之间彼此有更好的分工。他们鼓励开发署避免各部门各自为政、工作重复，不要弱化发展架构。

43. 各代表团敦促开发署顺应各国本国优先次序而不是按照资金的有无来制订政策，同时协助加强国家一级的能力去应对气候变化。他们建议开发署重订各项措施的方向，将重点放在适应而不是减缓气候变化的影响之上。

44. 各代表团注意到没有关于开发署环境活动的汇总数据。他们注意到开发署的报告往往以活动而不是以结果为重点，他们鼓励管理当局在其报告中强调成果。

45. 各代表团注意到管理当局对评价的弱点所作的反应，特别是评价只考虑到八个国家的经验，而且不完全以经验证据为基础。

46. 主任介绍了评价办公室对工作方案的评价。

47. 执行局通过了关于开发署在环境与能源方面的作用和贡献的第 2008/30 号决定，和关于评价办公室工作方案的第 2008/31 号决定。

## 七. 国别方案和有关事务

48. 协理署长介绍了安哥拉、科特迪瓦、海地、肯尼亚、毛里塔尼亚、尼日尔、刚果共和国、东帝汶和委内瑞拉的国别方案文件草案；布隆迪和黎巴嫩国别方案的延长；贝宁、毛里求斯、尼日利亚和苏丹国别方案草案定稿。他又介绍了四个全球方案。

49. 各代表团对所介绍的国别方案表示支持。有几个国家的方案正在接受审议，这几个国家的代表团发言表示开发署捐助对它们各国的国家发展计划非常重要。

许多代表团赞扬产生国别方案文件的磋商过程。其他代表团敦促开发署要有针对性地进行捐助，要重点注意相对优势。

50. 各代表团鼓励各会员国支持海地的灾后复原，针对 2008 年连续发生的气旋所造成的损害进行善后工作。

51. 一个代表团提议尼日尔的国别方案文件应对该国的冲突后对策作一更为详尽的分析。

52. 有一个国家的方案正在接受审议，这个国家的代表团发言表示，该国的人类发展指数排列名次不能准确反映该国最近在社会服务交付方面所取得的进步。该代表团宣布它的政府最近已采取措施提高其统计数据的准确性。

53. 有两个代表团提议延迟通过毛里塔尼亚的国别方案，因为该国最近发生政变。毛里塔尼亚代表团发言向执行局保证，该国的政治局势不会影响到开发署各项活动的进展。

54. 助理署长兼亚洲及太平洋区域局局长介绍新的的缅甸驻地代表。缅甸驻地代表概述了开发署援助该国的方案的情况。他感谢国际社会在“纳尔吉斯”气旋之后给予的支持、同情与慷慨援助。

55. 各代表团表示支持缅甸人民并表扬开发署对复原工作所作的贡献。一个代表团鼓励开发署同缅甸政府进行政策对话，讨论关键发展议题，包括农业市场的扭曲、取得小额信贷的机会、以及对贫穷的性质、范围和起因的理解。另一个代表团指出，人类发展倡议报告载有很丰富的资料，并要求在执行局的网站建成后贴上这些资料。

56. 执行局通过了关于评价第三个全球合作框架的评价和关于 2009-2011 年第四个全球方案的第 2008/32 号决定。执行局在无异议基础上核可了下列非洲国别方案：贝宁、毛里求斯和尼日利亚；以及下列阿拉伯国家国别方案：苏丹。

57. 执行局注意到关于下列各国的国别方案文件草案及有关评论意见：安哥拉、科特迪瓦、海地、肯尼亚、毛里塔尼亚、尼日尔、刚果共和国、东帝汶和委内瑞拉。执行局听取了一项口头简报，说明开发署对“纳尔吉斯”气旋所造成的紧急情况作出的反应。

## 八. 联合国项目事务厅

58. 联合国项目事务厅(项目厅)执行主任提出了关于该组织的治理结构的报告；关于 2004-2005 年联合国审计委员会各项建议的执行情况的报告；关于联合国系统各组织采购活动的年度统计报告。他注意到审计委员会六年来首次对该组织发

表无保留的外部审计意见，而且该组织已贯彻执行了 23 项审计建议，其余建议也按时于年底贯彻执行。他指出，已争取到一些认捐，用来支付与支持 2005 年阿富汗选举有关的未了超支费用。他描述了该组织进行的员额改叙计划，使员额数目与其他联合国组织相符。

59. 各代表团表扬该组织自上次报告以来所取得的进展，特别注意到该组织收到了审计委员会无保留的外部审计意见。这是六年来第一次收到这种意见。他们对财政和业务上的改进，以及对管理当局对审计委员会建议作出的反应表示赞扬，并敦促该组织贯彻执行所有尚未执行的建议。他们表示支持对该组织治理结构所提出的拟议改变，指出有关结构和报告线路的改变将适当地把该组织工作绩效的全部执行责任与问责责任赋予执行主任。

60. 一个代表团问到提议的改变是否需要联合国大会通过决议。项目厅管理当局回答指出，有关提议的某些部分可能需要大会认可。

61. 执行主任就各代表团的发言作答之后通知执行局，联合国内部监督事务厅已要求成立特别工作队，调查在该组织支持的一个国家内发生的可疑的不合规的做法。

62. 执行局通过了关于 2004-2005 两年期审计委员会建议执行情况的报告的 2008/33 号决定；关于联合国系统各组织采购活动的第 2008/34 号决定；和关于项目厅治理结构的第 2008/35 号决定。

## 九. 南南合作

63. 南南合作特设局局长介绍了南南合作的第四个合作框架。他指出这个框架系由执行局的建议定型，借重了过往的经验，重点在于可衡量的成果。他指出该框架吁请采用协作办法，以便在服务会员国的发展需要时强调反应能力，增强伙伴关系的力量，确保取得成果，以及推行透明和问责制。他又说该框架可提供关于整个联合国发展系统南南合作的政策和趋势分析，同时可以借用现有的能力，避免工作重复，优化资源的利用。

64. 各代表团强调南南合作对发展的重要性。他们承认演变中全球援助架构可发挥的基本作用，并注意到它在 2008-2011 年战略计划中所占的显著位置。

65. 许多代表团强调南南合作应当补充而不是取代北南合作，并鼓励利益攸关者确认其对能力发展的潜在作用，以及对协调各方面的进展以达成千年发展目标的潜在作用。有些代表团介绍了他们本国的南南合作例子，与大家分享，并鼓励会员国给予南南合作和三角合作优先地位。

66. 各代表团表示支持第四个合作框架的方向和办法，支持开发署将南南合作定为联合国发展议程的中央支柱。有些代表团特别注意到，该框架的目的是帮助方

案国家将南南合作对当地的影响最大化。他们提醒开发署注意到最近对该框架对南南合作的贡献所作评价的建议。

67. 一些代表团鼓励开发署扩大南南合作可适用于其发展措施的重点范围。

68. 执行局通过了关于南南合作第四个合作框架的第 2008/36 号决定。

## 开发署/人口基金联合部分

### 十. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议后 续行动

69. 开发署副助理署长兼发展政策局副局长和人口基金副执行主任(方案)联合介绍了关于联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会各项决定和建议的执行情况的报告(DP/2008/54-DP/FPA/2008/13)。

70. 各代表团赞赏人口基金和开发署在协调和支持联合国通过艾滋病规划署对艾滋病大流行作出反应的工作。他们对设立联合国艾滋病联合小组表示赞扬,并敦促开发署和人口基金在国家一级支持这些小组对联合方案进行年度审查,评价其进展和影响。他们指出需要将这些年度审查纳入国家审查过程,并由艾滋病规划署秘书处以及在区域和总部各级的共同赞助组织保证质量。各代表团指出,如果全球执行支援小组将要进行的审查发现与艾滋病规划署工作重复,有关的任务和责任将于澄清并合理化。人口基金对全球执行支援小组领导有方,特别是将该小组推往生产成果的方向,获得赞扬。各代表团问到报告提到的两性平等与艾滋病试点的实施进展。他们表示大力支持人口基金和开发署加大力度在(a)男男性行为者;和(b)性工作者之间预防艾滋病。

71. 各代表团指出,联合国与世界银行密切合作,在方案国家本国领导下,作为实施减贫战略文件工作的一部分,落实关于艾滋病毒和艾滋病方面的工作,非常关键重要。他们问到与全球基金的国际分工情况,特别是关于资助和提供技术支持和加强保健系统。各代表团支持人口基金和开发署作出努力,更好地将两性平等和性健康和生殖健康及权利纳入全球基金的项目提案准则。关于合并的预算和工作计划,各代表团支持将时间框架延长至四年,以减少交易成本,同时将开发署和人口基金的战略计划协调起来。他们回顾联合国秘书长最近在墨西哥举行的艾滋病会议中就联合国对艾滋病毒和艾滋病采取“一体行动”,并确保艾滋病毒和艾滋病仍然是全系统的优先工作所作的承诺。

72. 人口基金副执行主任(方案)感谢各代表团提出了建设性评论和给予了支持。她指出人口基金将接纳关于将年度审查纳入国家审查过程的建议。她说将会在今年执行局年度会议提出全球工作小组审查后续行动的最新进展。她向执行局

保证，全球执行支援小组和艾滋病规划署的作用是协调一致，彼此协作的。她指出，根据各机构的分工，人口基金是性工作和艾滋病毒方面的带头机构，所采取的是着重权利的工作方法。她指出，人口基金有 120 个艾滋病毒协调中心在人口基金的国家办事处展开工作。她强调人口基金同许多伙伴，包括民间组织进行合作。关于复杂和敏感的议题，她补充指出，人口基金正在为联合国工作人员提供风险最大群组的内联训练。

73. 人口基金艾滋病毒/艾滋病司司长指出，关于如何取得技术支援，全球执行支援小组编制了一份题为“技术援助原则”的文件，其中说明了提供和接受技术原则双方的任务、权利与责任。它又分析了北南合作和南南合作的好处。关于艾滋病毒/艾滋病联合小组，他指出正在南部非洲和东南亚进行审查。此外，还与艾滋病规划署合作对人口基金加强国家和区域办事处能力战略进行外部审查，以期确保一体化方案拟订。他补充说，所有会员国都可以在艾滋病规划署网站找到个别国家的技术援助资料。目前该网站已有关于 10 个国家的数据，以后几个月将会贴上更多国家的资料。

74. 开发署的高级管理人员说明了他们正在如何努力向基于性别的战略提供指导，指出有更多方案国家要求伙伴支援，加强它们在促进两性平等方面的能力。他们指出，开发署很快就可以提出南部非洲、拉丁美洲和亚洲国家试点项目协议的最后定本。他们回顾指出，艾滋病规划署大家庭有办法向方案国家提供方案加速资金，以鼓励采取催化行动，促进两性平等活动。他们承认需要重新重视艾滋病毒/艾滋病在配偶间的传染，并保证继续共同努力查明良好做法。

75. 执行局注意到该报告(DP/2008/54-DP/FPA/2008/13)。

## 十一. 内部审计和监督

76. 开发署协理署长介绍了开发署问责制度(问责框架和监督政策)(DP/2008/16/Rev. 1)。人口基金副执行主任(对外关系、联合国事务和管理)介绍了人口基金的监督政策(DP/FPA/2008/14)。联合国项目事务厅副执行主任介绍了项目厅的问责框架和监督政策(DP/2008/55)。

77. 一个代表团以 77 国集团和中国的名义发言，确认各组织为改善问责制所作的努力，并鼓励深化这种工作的力度。关于公布内部审计报告，该集团指出这种公布应当是“极端的例外，而不是通例”。注意到内部审计报告是内部管理工具，该集团指出，执行局应参与决定有关公布请求是否有效，并强调执行局和有关方案国家需要充分参与有关的公布决定。该集团指出，必须执行一个强有力的严格政策，防止以政治动机来选择予以公布的内部审计报告，并应尊重保密原则。该集团认为，如果保密性被破坏，执行局需要有其他备用办法。该集团强调发展援助绝不能与政治条件绑在一起。该集团表示希望执行局可以对此达成协商一致。

78. 许多代表团对文件内容的质量和综合全面表示赞赏。有人指出，开发署、人口基金和项目厅的文件是联合国各基金和方案最早通过的问责制和监督政策文件，可为整个系统其他组织订立标准。各代表团欢迎所作的协调一致努力，并对有少许分歧表示遗憾。他们表示希望人口基金和项目厅会依照开发署的提议，将审计咨询委员会的报告附于其各自的年度内部审计和监督报告。他们强调最好要有一份保密承诺书，并请三个组织在它们各自的文件中附上这种保密承诺书的通用模板。注意到提交执行局的与问责有关的报告数目很多，各代表团吁请各组织开始想一想如何合理化、简化和精简各报告及其印制时间表。

79. 各代表团指出，问责制有助于执行局提供具有战略指导的管理，而避免进行微观管理。他们强调需要避免将公布过程政治化，同时要确保内部审计报告的公布不会危害有关国家。他们强调需要有一个时间框架。一个代表团要求改善对保密性的定义；澄清国家一级问责制的任务和责任；并制定一些成果指标，用来检测各项政策的执行情况和实效。若干代表团敦促审计咨询委员会和执行局建立积极对话和关系。一个代表团指出，执行局应当可以查阅所有内部审计报告，只有在影响到个人的适当法律程序权利时才是例外。该代表团有敦促开发署道德操守办公室和审计咨询委员会地位独立。另一个代表团问到，如果审计咨询委员会由执行局选举，并要向执行局报告，它如何维持独立性。

80. 开发署协理署长感谢各代表团的发言，并赞扬正在进行的磋商过程。他知道大家关切问责和监督的定义，在各会员国之间维持公开对话的重要性，以及对于保密事项需要采取适当敏感的处理办法。他谈到正在作出努力，将开发署的政策与其他联合国组织的政策协调起来，并表示支持由内部审计委员会直接向执行局报告的提议。他指出，任命评价办公室主任时同执行局进行磋商，与任命独立的审计和调查办公室主任的过程不一样，前者的任务可直接影响到执行局监督职能的功效。他邀请各代表想一想要用什么最佳指标来定期审查两个办公室的功效。

81. 人口基金副执行主任(对外关系、联合国事务和管理)感谢各代表团提出了支持性的评论意见，并确认三个组织的辛勤努力。关于对国家一级问责制的提问，她向执行局成员保证，人口基金已设置一切必要的系统，包括政策、内部控制框架、业务程序和准则，确保执行问责制。此外，还通过内部和外部审计、平衡计分卡、办公室管理计划、以及业绩评价和发展系统，确保执行问责制。她强调指出，人口基金正在设置一个分权结构，在这个结构下，所有系统都会进一步得以加强。她感谢执行局要求简化和精简向执行局的报告，人口基金将加以考虑，并将就这件事再向执行局汇报。她最后感谢人口基金工作人员花了这么多时间和精力为执行局编制政策文件。她又感谢开发署和项目厅的同事们合作协调统一关键的问责和监督概念和定义。

82. 执行局通过了第 2008/37 号决定：内部审计和监督(开发署、人口基金和项目厅)。

83. 通过决定后，若干代表团发言指出，就这项决定草案达成一致极具挑战性。它们强调执行这项决定时要格外小心谨慎，内部审计报告的公布不应政治化，也不应用供资施压，以取得这种公布。各代表团对达成内部审计和监督方面的协议表示高兴，指出这可以为开发署、人口基金和项目厅设立一个问责的、透明的管理系统。一个代表团要求制订一个过程，在任命各内部监督办公室的关键人员时避免利益冲突，这个过程要与执行局共同进行。各代表团感谢主持人(瑞典代表)大力促进这项决定。

## 十二. 其他事务

### 开发署

84. 执行局主席主持了关于朝鲜民主主义人民共和国的非正式磋商。他邀请开发署协理署长和助理署长兼亚洲及太平洋区域局局长发言。

85. 区域局局长提出了开发署可能回复在朝鲜民主主义人民共和国活动的“路线图”。他详细提出了一个应于 2009 年完成的五步进程：第一，就最佳前进方式同各会员国对话；第二，就人力资源、财政和方案方面的问题同朝鲜民主主义人民共和国进行技术性讨论，将以就独立调查产生的建议(纳密斯报告)以及外部审计委员会的报告以及执行局的有关决定进行的初步讨论作为基础；第三，执行局核可路线图后，派遣一个技术小组去平壤，就开发署方案的方式和内容达成协议；第四，成功完成详细讨论后，向执行局提出一套措施和一个国别方案，以促进恢复开发署的活动，供执行局核可；第五，如得到执行局核可，调动和征聘工作人员，设置有形设施，开展方案活动。

86. 各代表团表示支持按照提议的办法恢复开发署活动。若干代表团提出，三个旷日持久的审查都未能证明最初的错失行为指控属实，一个代表团指出，未经执行局核可就终止活动是不合适的。几个代表团一方面承认有关审查查明了整个组织有些地方的问责和监督需要改善，但敦促执行局衡量一下当地人民的人类发展需要和错失行为的严重性两者之间，孰轻孰重。大多数确认提议的路线图是将讨论转为行动的一个有效手段，而其他代表团则支持就“路线图”的贯彻执行进行进一步的磋商。

87. 各代表团鼓励开发署注意到调查产生的结果和建议。许多代表团敦促执行局迅速将问题解决。

88. 一个代表团就中止、讨论和可能恢复朝鲜民主主义人民共和国境内活动过程的全面管理提出一系列程序问题。

89. 主席建议开发署按照商定的“路线图”前进。执行局核可将朝鲜民主主义人民共和国列于 2009 年第一届常会暂定工作计划内的国别方案议程项目下。

**会议结束**

90. 执行局通过了 2009 年第一届常会暂定工作计划。

91. 在结束讲话时，主席以执行局的名义赞赏地注意到，秘书长在与主席进行协商后，决定将人口基金执行主任的任期延长两年。

---