



# Генеральная Ассамблея

## Совет Безопасности

Distr.: General  
2 March 2018  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят вторая сессия  
Пункт 65 повестки дня  
Миростроительство и сохранение мира

Совет Безопасности  
Семьдесят третий год

### Идентичные письма Генерального секретаря от 2 марта 2018 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности

Имею честь во исполнение резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности препроводить исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности.

12 августа 2016 года мой предшественник назначил Грэма Симпсона (Южная Африка) независимым ведущим автором для подготовки данного исследования и рекомендаций для дальнейшей деятельности. Он также назначил Консультативную группу экспертов для консультационной помощи и поддержки при подготовке исследования. В состав Консультативной группы экспертов входили следующие независимые эксперты: Фареа аль-Муслими (Йемен), Скотт Эттрэн (Соединенные Штаты), Чернор Ба (Сьерра-Леоне), Икрам бен Саид (Тунис), Малуал Бол Киир (Южный Судан), Кесси Мартин Экомо-Суане (Центральноафриканская Республика), Илвад Элман (Сомали), Матильда Флемминг (Финляндия), Терри-Энн Джилберт-Робертс (Ямайка), Лус Альсира Гранада Контрерас (Колумбия), Саба Исмаил (Пакистан), Тевуни Кавинди Котигала (Шри-Ланка), Нур Лаик (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Мике Лопес Кардосо (Нидерланды), Роберт Мугга (Канада), Хуссейн Набил Муртаджа (Государство Палестина), Фунми Олонисакин (Нигерия), Салим Саламах (Сирийская Арабская Республика), Али Салим (Пакистан), Хаджер Шариф (Ливия) и Марк Соммерс (Соединенные Штаты). Я благодарен г-ну Симпсону и экспертам за их работу и за их вклад в наше понимание роли молодежи в отношении мира и безопасности.

Я призываю государства-члены внимательно ознакомиться с этим исследованием и изложенными в нем рекомендациями. Если поступит такая просьба, то я готов доложить о последующей деятельности Организации Объединенных Наций по осуществлению рекомендаций, вынесенных в исследовании.



Буду признателен за распространение исследования по вопросу о ходе деятельности, переданное мне в прилагаемом письме независимого ведущего автора от 23 февраля 2018 года, в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 65 повестки дня и документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* **Антониу Гутерриш**

**Письмо независимого ведущего автора исследования по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности, предусмотренного Советом Безопасности в его резолюции 2250 (2015), от 23 февраля 2018 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь представить исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности, которое Совет Безопасности просил провести в своей резолюции 2250 (2015).

Мне выпала великая честь трудиться с коллективом талантливых и стратегически мыслящих членов Консультативной группы экспертов, назначенных Генеральным секретарем. Я глубоко признателен им за их вклад, касавшийся политики, практики и научной стороны вопроса.

Я также благодарен за стратегическое руководство и консультации, полученные мною от Руководящего комитета для проведения исследования в составе 33 организаций. Члены Руководящего комитета и другие партнеры оказывали щедрую поддержку в ходе проведения исследования, предоставляя информационно-справочные материалы и организуя консультации и обсуждения с молодыми людьми в рамках фокус-групп в самых разных частях мира.

На протяжении 18 месяцев, занимаясь исследовательской деятельностью и работая над подготовкой исследования, я имел возможность контактировать с тысячами молодых людей во всех регионах мира. Мы сознательно выстроили методологию нашей работы таким образом, чтобы обеспечить доступ и возможность озвучить свое мнение многим молодым людям, которые в обычных обстоятельствах не могли бы участвовать в такого рода связанном с политикой процессе. В ходе консультаций, при проведении страновых исследований и обсуждений в фокус-группах и в размещаемых в сети материалах они делились своими надеждами и мечтами о мире на Земле и рассказывали о своих необыкновенных инициативах, приверженности и преданности делу обеспечения мира и безопасности. Они безоглядно поверили в то, что благодаря этому исследованию их нецензурированные мнения обретут видимые черты. Я с радостью принимаю на себя это бремя ответственности и, препровождая Вам это исследование, лишь надеюсь на то, что мне удалось в достаточной мере достойно донести до Вас их голоса.

Я также хотел бы выразить признательность за поддержку, оказанную тем замечательным секретариатом, который был создан совместно Управлением по поддержке миростроительства и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

В заключение я хотел бы поблагодарить Вас и сотрудников Вашей Канцелярии за оказанное мне доверие и выпавшую мне честь выполнять это задание.

*(Подпись)* Грэм Симпсон  
Ведущий автор

## **Мир, которого нам не хватает: независимое исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности**

### **I. Введение**

1. В опустошенных и страдающих в результате конфликта обществах, а также обществах, где царит относительный мир, есть замечательные молодые люди, которые, мысля творчески, ищут пути предотвращения насилия и упрочения мира во всем мире. Настоящее исследование, подготовленное в ответ на резолюцию 2250 (2015) Совета Безопасности, предоставляет уникальную возможность выслушать их и познакомиться с их многообразной деятельностью на благо мира и безопасности. Их работа сулит правительствам и международным субъектам возможность получения огромных дивидендов с точки зрения обеспечения мира и безопасности. Тем не менее многих молодых людей удручает склонность правительств их стран и международных субъектов рассматривать молодежь не как партнеров, ратующих за мир, а как нуждающуюся в решении проблему. Молодые люди в самых разных частях мира заявляли о том, что утратили веру в правительства своих стран, международное сообщество и системы госуправления и потеряли доверие к ним и чувствуют себя исключенными из них, что обостряет и без того стойкое и постоянно испытываемое чувство несправедливости. Необходимо заняться этим вопросом, с тем чтобы извлечь пользу из вклада молодежи в дело мира и поддержать его и реализовать потенциальные возможности 1,8 миллиарда молодых людей во всем мире. В настоящем исследовании содержится призыв к правительствам и международным субъектам совершить самый резкий разворот и признать молодых людей тем самым «миром, которого нам не хватает».

2. Подготовка настоящего исследования велась при участии широкого круга лиц, прежде всего молодежи. В исследовательской работе участвовала группа самых разных молодых людей, и прилагались усилия по вовлечению в нее лиц, часто исключаемых из связанных с глобальной политикой процессов, таких как молодые беженцы, бывшие члены гангстерских группировок и молодые люди, проживающие в труднодоступных местах. Были проведены очные консультации в общей сложности с 4230 молодыми людьми, включая 281 обсуждение в рамках фокус-групп в 44 странах, а также 7 региональных и 5 национальных консультаций. Исследовательская деятельность также включала в себя проведение 27 страновых исследований, представление партнерами 19 тематических докладов, проведение 5 сетевых тематических консультаций, глобального обзора возглавляемых молодежью миростроительных организаций гражданского общества и картирования мероприятий государств-членов и структур Организации Объединенных Наций, посвященных роли молодежи в обеспечении мира и безопасности. В течение 2018 года будет выпущен полный, подробный вариант исследования.

3. Исследование подразделяется на пять частей. В разделе II рассматриваются стереотипные представления о молодежи и развенчивается ряд политических мифов, порождающих ошибки в подходах к политике и программам, связанных с молодежью, борьбой против насилия и конфликтами. В разделе III демонстрируются размах и разнообразие вклада молодежи в дело мира в диапазоне от местных до транснациональных сетей. В разделе IV рассматривается тема общественного договора между молодежью и правительствами ее стран, а также между ней и ее общинами и освещаются вопросы политического участия, экономической инклюзивности и образовательных возможностей. В разделе V

закладываются основы для налаживания партнерства с молодыми людьми и инвестирования в молодежь в целях предупреждения насилия, содействия ее полному охвату и превращения демографических дивидендов в дивиденды мира, что является стержневой стратегией осуществления повестки дня, касающейся молодежи и мира и безопасности.

## II. Борьба со стереотипами и мифами в политике

*«Нас отнесли к отдельному разряду, нас превратили в группу аутсайдеров»*  
(Кот-д'Ивуар)<sup>1</sup>

### Пора взросления

4. Молодость, в отличие от других форм идентичности, таких как половая, этническая, кастовая или расовая принадлежность, является этапом в жизни, носящим преходящий характер. По всему миру и молодые люди, и аналитики исходят из посылки об изменяющихся способностях и общественном положении, описывая, каким образом переход от молодости к взрослости связан с различными вехами, указывающими на приобретение относительной самостоятельности и взрослого статуса. Эти вехи значительно варьируются в зависимости от культуры, пола и контекста и могут быть связаны с различными событиями или ритуалами, которые облегчают вхождение молодых людей во взрослую пору жизни. Общественные неурядицы, порождаемые сопряженными с насилием конфликтами и преступностью, служат одним из многих факторов, которые могут нарушить процесс этого перехода и оставить молодых людей в подвешенном состоянии, известном в настоящее время как «период пассивного ожидания». Это явление имеет принципиально гендерную окраску, поскольку женщины и мужчины пытаются перейти во взрослую жизнь разными путями. Хотя некоторые девушки в результате родов или вступления в брак могут приобрести статус взрослого человека быстрее, многие из них при переходе испытывают те же трудности, что и юноши. Факторы, негативно влияющие на способность молодых мужчин вступить в брак, включая финансовые ограничения, могут усугублять их проблемы, связанные с приобретением статуса взрослого человека. Как для молодых мужчин, так и для молодых женщин трудности с приобретением земли, получением работы и образования и созданием домашнего очага означают застревание в периоде юности, что негативно сказывается на их положении в обществе и потенциально обостряет чувство досады.

5. Не существует никакого единства мнений в отношении универсального возрастного определения термина «молодежь». Совет Безопасности определяет молодежь как совокупность лиц в возрасте от 18 до 29 лет; вместе с тем наблюдается значительный разброс в возрастных параметрах, принятых в правительствах, региональных организациях и структурах Организации Объединенных Наций. В настоящем исследовании соблюдается указанное в резолюции возрастное определение, но применяется гибкий подход, отражающий разнообразие социокультурной практики. Такой подход поощряет ведение работы с детьми и подростками с раннего возраста в целях защиты от насилия и его предупреждения. Термины «молодежь» и «молодые люди» в настоящем исследовании употребляются как взаимозаменяемые.

<sup>1</sup> Все цитируемые в настоящем исследовании высказывания принадлежат молодым людям, участвовавшим в проводившихся в рамках исследования изысканиях. Полный перечень консультаций, обсуждений в фокус-группах, страновых исследований и тематических материалов см. на [www.youth4peace.info/ProgressStudy](http://www.youth4peace.info/ProgressStudy).

6. Для того чтобы политика и программы в сфере обеспечения мира и безопасности были эффективны, необходимо понимать, каким образом меняется с течением времени жизнь молодых людей в ответ на меняющийся социальный, политический и культурный ландшафт. Как микрокосм общества в его более широком формате молодые люди разнообразны, подчас разобщены, но отнюдь не представляют собой однородную массу. Помимо просто различий в возрасте, молодежь как группа характеризуется разнообразием, проистекающим из их гендерной, расовой, религиозной, этнической, классовой, культурной принадлежности, ситуативных условий и конкурирующих политических ориентаций. Необходимо признавать эти различия, чтобы бороться с подчас иллюзорными предположениями относительно единства молодежи.

### **Особенности политики, касающейся молодежи и мира и безопасности**

7. По мнению молодых людей, с которыми проводились консультации в ходе подготовки настоящего исследования, тема молодежи и мира и безопасности неотделима от Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они утверждали о наличии органической связи между миром и безопасностью, развитием и правами человека и особенно указывали на взаимозависимость между миром, справедливостью и существованием инклюзивных институтов. С точки зрения прав человека молодые люди занимают место в серой зоне между правами и средствами защиты детей и правами и политическими правами, которые они должны иметь, но зачастую не имеют, как молодые взрослые люди. Этот разрыв в осуществлении прав необходимо устранить, полностью утвердив молодежь в ее правах. Положения резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности развивают положения резолюции 1325 (2000) Совета о женщинах, мире и безопасности, особенно в части уделения повышенного внимания субъектам гражданского общества, открывая возможности для участия традиционно исключаемых заинтересованных сторон и обеспечения ключевой роли молодых женщин в борьбе за мир. В рамках своей деятельности молодые люди занимаются вопросами различных этапов мира и конфликтов — от предотвращения вспышек конфликтов до постконфликтного миростроительства, — демонстрируя свою приверженность делу миростроительства и сохранения мира.

### **Развенчание стереотипных суждений**

*«Даже если ты делаешь усилие, чтобы измениться, общество наносит тебе несводимую татуировку, вешает на тебя ярлык нарушителя, неудачника или генератора проблем».* (Тунис, мужчина)

*«Медиа, общество смотрят на тебя как на нечто негативное, и тогда трудно начать видеть себя именно таким... Быть может, они говорят обо мне?»* (Швеция, мужчина)

8. По оценкам, в 2016 году 408 миллионов молодых людей (в возрасте 15–29 лет) жили в обстановке вооруженного конфликта или организованного насилия<sup>2</sup>. Это означает, что насилием или вооруженным конфликтом был затронут тем или иным образом по крайней мере один из четырех молодых людей. Оценки числа прямых жертв конфликтов в 2015 году указывают на то, что свыше 90 процентов от общего количества потерь приходилось на долю молодых мужчин. Вместе с тем конфликты, преступность и насилие в иных формах имеют более разнообразные последствия для жизни молодых людей, чем смертность. Хотя это часто не регистрируется, молодые люди страдают от самых разных кратко-, средне- и долгосрочных последствий — от повторной виктимизации до

<sup>2</sup> См. Institute for Economics and Peace, *Data for Youth, Peace and Security: a Summary of Research Findings* (готовится к изданию).

психологической травмы, дискриминации на основе идентичности и социального и экономического отчуждения. В настоящее время из-за скудности данных сложно дать точную оценку числа молодых людей, живущих в ситуациях подверженности различным формам насилия и надругательства.

9. Во все более взаимозависимом мире, формирующемся под воздействием вездесущей озабоченности вопросами безопасности, широко распространены и легко проникают в сознание стереотипы, связывающие молодых людей с насилием. Стигматизация молодежи проявляется в преобладающих стереотипах молодых мужчин, в которых они подаются как жестокие хищники или потенциальные нарушители мира. Верно то, что молодые мужчины чаще всех несут ответственность за насилие во многих формах, но такие суждения усиливают представления о поголовной мужской жестокости, ошибочно демонизируя всех молодых мужчин. Молодые женщины изображаются в лучшем случае как пассивные, а в худшем — как невидимые жертвы, что лишает их субъектности. Во многих случаях эти взгляды были внутренне усвоены молодыми людьми, которые, быть может, и не воспринимают себя в таком свете, но проектируют эти преобладающие стереотипные суждения на других молодых людей.

10. Вместе с тем жестокий образ молодежи чаще систематически формируется сверху. Главным образом именно правительства и политические лидеры стремятся воспользоваться значимостью и активностью молодых людей и зачастую манипулировать ими в политических целях. Данные исследования указывают на то, что такие стереотипы также широко тиражируются и усиливаются в средствах массовой информации. Молодые люди — от молодых афроамериканцев в Чикаго и Нью-Йорке и иммигрантской молодежи второго поколения в Швеции до молодых членов гангстерских банд в Центральной Америке и молодежи, занятой миростроительством в Бурунди, — жаловались на чрезмерную заикленность средств массовой информации на молодежном насилии в ущерб уделению какого бы то ни было внимания менее интересующим их в новостном плане обычным молодым людям или тем из них, кто участвует в созидании мира.

### **Контрпродуктивный эффект «панической политики»**

#### *Молодежный бугор*

11. В ранних исследованиях, посвященных «молодежным буграм», утверждалось о выявлении связи между многочисленностью когорты молодежи и повышенным риском уголовного и/или политического насилия. Этим утверждениям противоречили фактические данные, демонстрирующие, что во многих странах с высокой долей молодого населения, включая Бенин, Ботсвану, Замбию, Малави и Никарагуа, продолжало сохраняться относительное спокойствие. Результаты последующих исследований показали, что возраст не является единственным фактором, определяющим участие в насилии, и что важнейшее значение имеют более общие социально-экономические, культурные и политические факторы. Данные указывали на то, что государства, в которых наблюдается молодежный бугор, с большей вероятностью столкнутся со вспышкой насилия в условиях ограниченности или отсутствия экономических и образовательных возможностей для молодежи.

12. Теория молодежного бугра слишком в большой степени полагается на количественные данные и игнорирует мнения и взгляды молодых людей, которые могут помочь оспорить упомянутую предположительную связь. Эта теория также игнорирует расстановку сил в обществе и подкрепляет ответную реакцию правительств, которой свойственна склонность к более репрессивным мерам, адресно нацеленным против молодежи. В то время как теория молодежного

бугра преувеличивает значение молодежного насилия, складывающиеся в результате политический и стратегический дискурсы занижают роль структурного неравенства и отчуждения, которые усугубляют бедность молодежи и ее бесправие. Фактические данные показывают, что многие правительства в обществах с большой долей молодого населения в упреждающем порядке берут на вооружение репрессивные подходы в ожидании протестных настроений среди молодежи<sup>3</sup>.

#### *Молодежь в движении*

*«У нас, молодых людей, есть три возможности: умереть от руки убийцы, мигрировать или вступить в банду» (Центральная Америка)*

13. Опасения по поводу молодежных бугров касаются не только демографии, но и напрямую связаны с внезапными и быстрыми перемещениями населения и ширящимся переселением молодежи в города, что порождает растущую полемику, в которой принудительно перемещенные молодые люди изображаются как возможная угроза безопасности. Такое положение дел имеет тенденцию порождать расовую, этническую и религиозную предубежденность, служа побудительным мотивом к созданию антииммигрантских популистских движений, которые подогревают насилие и раздор в обществе. С молодыми мигрантами, беженцами и внутренне перемещенными лицами часто обращаются как с людьми, представляющими потенциальную угрозу и являющимися никчемными потребителями благ системы социального обеспечения, а не стойкими и экономически инновационными людьми. В действительности же их миграция или вынужденное перемещение зачастую является результатом сознательного выбора в пользу бегства, нежели вступления в схватку.

14. В глобализованном мире, несмотря на различия в доступе к технологиям, кругозор молодых людей переформируется под воздействием их растущего доступа к информации и разным взглядам во всем мире через социальные сети и Интернет. Они во все большей степени осведомлены о своих правах и их отсутствии в сравнении с другими молодыми людьми по всему миру и способны разглядеть нарушения прав человека и наличие горизонтального неравенства между группами. Это меняет как к лучшему, так и, возможно, к худшему сферы влияния, которому подвержены молодые люди, изменяя их надежды и чаяния. Молодые люди мобильны, что проявляется как физически через миграцию, так и виртуально через глобализацию. Их способность выходить за рамки своего жизненного пространства носит потенциально преобразовательный характер, но рассматривается некоторыми как угроза, пробуждая инстинктивное желание закрыть подобные площадки, нежели позволить им успешно развиваться.

#### *Насильственный экстремизм*

15. Еще одной ключевой сферой, в которой стереотипное изображение молодежи значительно деформировало первоочередные задачи политики, являются вербовка молодых мужчин и женщин в ряды причастных к насилию экстремистских групп и их участие в них. Молодые люди могут составлять большинство среди тех, кто чинит связанное с экстремизмом насилие, однако в насилие вовлечена лишь мизерная доля всего молодого населения. Большинство молодых людей даже при наличии законных социальных, политических и экономических претензий продолжает вести себя мирно. Хотя при некоторых подходах к преду-

<sup>3</sup> См. Ragnhild Nordås and Christian Davenport, “Fight the youth: youth bulges and State repression”, *American Journal of Political Science*, vol. 57, issue 4 (October 2013), pp. 926-940.

преждению насильственного экстремизма все-таки признается важность расширения прав и возможностей молодежи, закладываемый в политику курс по-прежнему бросает тень на все молодое население в целом, усиливая его маргинализацию. Многие молодые люди, участвовавшие в настоящем исследовании, отмечали, что язык насильственного экстремизма привносится из какого-то отдельно взятого геополитического контекста и не применим должным образом к тому, что их волнует с точки зрения мира и безопасности.

16. По словам участвовавших в консультациях молодых людей, озабоченность по поводу молодежи и экстремизма выливается в ответные меры в политике, которые дискредитируют и зачастую подавляют законное участие молодежи в политических процессах, общественных движениях, мирных протестах и в проявлениях несогласия. В связи с этим в памяти всплывает следующее заявление Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом: «Несколько правительств уже регулярно навешивают на политических оппонентов и журналистов ярлык террористов. Идентификация «экстремизма» как проблемы дает только дополнительные основания для подавления инакомыслия»<sup>4</sup>. Подозрения, связанные с насильственным экстремизмом, облегчают ограничение или приостановление действия прав человека и сужают гражданское пространство для высказывания своих мнений молодыми людьми, которые часто именуется «террористами» или «экстремистами», когда они выступают против политики правительства. В итоге многих молодых людей арестовывают и помещают в тюрьму без соблюдения должной процедуры и подвергают жестокому обращению, когда они находятся в руках органов сил безопасности и правоохранительных органов. В странах, сталкивающихся с мятежами под предводительством чинящих насилие экстремистских групп, местные жители сообщали о том, что они опасаются нарушений прав человека со стороны своих правительств и жестокого обращения со стороны сил безопасности в большей степени, чем со стороны экстремистских групп<sup>5</sup>. На такие репрессивные меры указывается как на причину, побуждающую молодых людей к участию в чинящих насилие экстремистских группах, особенно в Северной Африке и африканских странах к югу от Сахары и на Ближнем Востоке.

17. Подобные жесткие подходы в правоохранительной деятельности и деятельности по обеспечению безопасности широко применяются в различных условиях в странах и к различным видам насилия. Есть все больше данных, свидетельствующих о том, что эти меры, включая репрессивную полицейскую деятельность, вынесение суровых приговоров и массовое заключение в тюрьмы, не только контрпродуктивны, но и не оправдывают понесенных затрат. Уделение избыточного внимания укреплению государственной безопасности не только отвлекает средства от оказания социальных услуг, которые необходимы для устранения факторов, подталкивающих к насилию, но и сопряжено с более значительными расходами в сравнении с применением альтернативных моделей снижения ущерба и риска, основывающихся на профилактике. Примеры успешных мер в Латинской Америке, где жесткие меры реагирования в области безопасности имели негативные последствия, включают в себя применение комплексных стратегий, направленных в первую очередь на поддержку детей в раннем детстве и поддержку семей, наставничество и создание возможностей для трудо-

<sup>4</sup> См. A/HRC/31/65, пункт 21.

<sup>5</sup> См. United Nations Development Programme, “Journey to Extremism in Africa” (New York, 2017).

устройства молодых мужчин в группе риска, назначение альтернативного наказания за ненасильственные правонарушения и вложение средств в общины, находящиеся в неблагоприятном положении.

18. Политическая необходимость, вынуждающая правительства срочно реагировать на угрозу глобального терроризма, способствовала формированию такого дискурса, в ходе которого огульная характеристика молодежи как, по существу, находящейся на грани риска оказаться вовлеченной в насильственную экстремистскую деятельность привела к принятию детально не проработанных контрпродуктивных ответных политических мер. «Паническая политика», подпитываемая этими мифами и суждениями, не основанными на твердых фактах, еще больше отчуждает молодых людей и снижает уровень их доверия к своим правительствам и многосторонней системе. Не предлагая упреждающие профилактические подходы, она чревата риском зацементировать молодых людей в этих ролях, создав у них ощущение отсутствия у них каких бы то ни было иных путей. Кроме того, паническая политика тянет за собой такие подходы к политике и программам, при которых образование и занятость рассматриваются как отдельные решения проблемы участия молодежи в насилии или вербовки в насильственные экстремистские группы, несмотря на отсутствие подтверждающих это фактов.

#### **Позитив: жизнестойкость молодежи в стремлении к миру**

19. Жизнестойкость молодежи может проявляться либо в позитивной, либо в негативной формах. Там, где молодежь исключают, незначительное меньшинство молодых людей может выкраивать себе иные ниши, дающие им ощущение сопричастности, статус и силу, что повышает риск насилия, образуя потенциальный порочный круг. Вместе с тем огромное большинство молодежи не участвует и не подвержено опасности участия в насилии. Позитивная жизнестойкость молодежи перед лицом конфликта или после него проявляется в разных формах — от стремления к защите, выживанию и приспособлению (через миграцию или изыскание иных источников дохода) до стремления к преобразованиям (через продвижение политических изменений, восстановление испорченных отношений и даже устранение коренных причин конфликта). В связи с этим крайне необходимо сосредоточиться на этом благотворном круге и инвестировать в позитив, иными словами, в позитивный вклад молодых мужчин и женщин и в полное активности пространство, занимаемое большинством из них в их повседневной жизни.

### **III. Молодежь за мир**

#### **Определения мира**

*«У нас не было мира вот уже свыше 26 лет. Я просто хочу хоть раз пожить в мире».* (Сомали, мужчина)

20. Молодые люди в самых разных частях мира высказывали мнение о том, что мир и безопасность представляют собой нечто большее, чем простое отсутствие насилия, и как таковые волнуют всех и каждого. Они подчеркивали важность прекращения насилия и устранения его симптомов (негативный мир), а также борьбы с коренными причинами коррупции, неравенства и социальной несправедливости (позитивный мир). По их мнению, мир и безопасность зависят от наличия основанных на правах механизмов защиты и средств правовой защиты, особенно для молодых людей, работающих в обществах, страдающих от насилия. Молодые люди говорили о своем желании защитить планету и указывали

на опасность изменения климата как на источник конфликта, влияющего на будущие поколения. Они говорили о зле терроризма и экстремистского насилия, а также о жизни в условиях вынужденной миграции. Молодые люди ясно указывали на то, что конфликт может быть неизбежен, однако для предотвращения насилия исключительно важно обеспечить наличие общественно-политических каналов для прохождения через него. Они также признавали наличие раскола в их собственных общинах, в том числе среди своих сверстников, и понимали, что мир необходимо отстраивать горизонтально поперек этих разделительных линий, а также вертикально между молодежью и государством.

21. Восприятие понятий мира и безопасности большинством молодых людей носило также глубоко личный характер, будучи связано с благополучием и счастьем. Мир характеризовался как мир физический, структурный и психологический с упоминанием сопричастности, достоинства, надежды и отсутствия страха. Он также воспринимался в основном в гендерных категориях, особенно в отношении личной безопасности, при этом главным предметом озабоченности являлось сексуальное и гендерное насилие. Вместе с тем некоторые относились к обсуждениям вопроса о мире как к чему-то абстрактному и далекому от реальности ввиду ситуации крайнего насилия, в которой они оказались, и испытываемого ими по отношению к своему правительству и международному сообществу чувства покинутости и разочарования.

#### **Созидательная активность, сопричастность и ведущая роль**

22. В соответствии с принципами активной работы на местах и лидерства в деятельности по обеспечению мира и развития важно привлечь особое внимание к уникальному вкладу возглавляемых молодежью организаций гражданского общества. Обследование, проведенное в рамках настоящего исследования<sup>6</sup>, воспроизводит картину деятельности, которую, главным образом на местном уровне, ведут эти миростроительные организации в условиях слабости государственного управления, нестабильности и насилия. Обследованные организации значительно различались по своей величине, глубине и результатам своей деятельности. Их наиболее распространенная провозглашенная ими цель состояла в «расширении возможностей молодежи развивать ее умение разбираться в вопросах урегулирования конфликтов» и вслед за этим в «снижении уровня насилия и укреплении культуры мира в общинах». Они нацелены на оказание помощи в восстановлении или поддержании социальной сплоченности в расколотых общинах и изменении бытующего в общинах недоверчивого отношения к молодым людям, чтобы поменять его на отношение к ним как «к позитивным и конструктивным проводникам новых идей». Респонденты полагали, что сила их организаций коренится в глубоком понимании местных условий и конструктивных отношениях с местными жителями, что позволяет им работать с группами населения, охватить которые было бы нелегко другим действующим лицам. Представитель одной из организаций в Кении заявил: «Нам удалось проникнуть в районы, считавшиеся очагами террористической деятельности и вызывавшие у многих страх, например... опорный пункт боевиков аш-Шааб в Восточной Африке».

<sup>6</sup> См. United Networks of Young Peacebuilders and Search for Common Ground, *Mapping a Sector: Bridging the Evidence Gap on Youth-Driven Peacebuilding* (2017). URL: [www.youth4peace.info/ProgressStudy](http://www.youth4peace.info/ProgressStudy).

23. Обследование показало, что большинство возглавляемых молодежью организаций в значительной мере полагается в своей деятельности на добровольцев. В целом деятельность, о которой сообщали организации, была ориентирована главным образом на общины или семьи или отдельных лиц и носила малозаметный характер. Многие организации финансировались скромно или недофинансировались. Финансовые ограничения служили фактором, определявшим виды деятельности этих организаций, а также масштаб и охват их проектов. Половина из 399 организаций, давших ответ в ходе обследования, функционировали при годовом бюджете объемом менее 5000 долл. США и лишь 11 процентов при годовом бюджете, превышающем 100 000 долл. США.

24. Организации сами признавали, что зачастую трудно оценить результаты осуществления их инициатив. Это происходит не из-за отсутствия желания или невозможности оценки результатов, а из-за отсутствия потенциала и средств и ограниченности по времени для отслеживания хода работы и оценки ее результатов. Эти условия тормозят дальнейшее развитие инициатив этих низовых организаций. Требуется провести дополнительное исследование относительно результативности работы молодежных организаций в сфере миростроительства, чтобы перейти от самоотчетов о достигнутых успехах к более систематической и строгой оценке. Вместе с тем, те сильные стороны своей деятельности, о которых сообщили возглавляемые молодежью организации, имеют важнейшее значение для мира и безопасности. Их способность мобилизовать усилия своих сверстников и других местных жителей и понять местную динамику и приоритеты, которые запросто мог бы не разглядеть кто-то другой, имеет исключительную важность.

25. Возглавляемые молодежью организации служат мощным, но не единственным генератором молодежных лидеров и активных инициатив в интересах дела мира и безопасности. Многими организациями, ведущими важную работу с молодежью и для нее, не руководят молодые люди. Молодежных лидеров можно найти в различных организациях и на различных площадках общественной жизни, а также в организациях гражданского общества и в отдаленных общинах. Важно отметить, что молодежные лидеры часто обнаруживаются вне формальных политических институтов и молодежных организаций в, на первый взгляд, неорганизованных системах и неформальных движениях, которые функционируют в горизонтальной плоскости, а не по принципу руководства «сверху-вниз». Важно распознавать эти разнообразные источники, дающие естественных молодежных лидеров, чтобы максимально поднять уровень сопричастности и созидательной активности молодежи — их самостоятельной способности действовать и продвигать перемены — в вопросах мира и безопасности, которые влияют на их жизнь.

#### **Типология молодежного участия**

26. Молодые люди и молодежные организации активно участвуют в работе на различных этапах циклов мира и конфликта. Они способствуют предотвращению вспышки чреватого насилием конфликта, применяя для этого подходы, предусматривающие раннее вмешательство, в том числе, например, посредством проведения межобщинного диалога в целях предупреждения насилия во время выборов в Кении или посредством пропаганды просвещения по вопросам мира детей школьного возраста в Мьянме. Они занимаются миростроительством в ситуациях текущих конфликтов, например, посредством проведения диалога между сверстниками в затронутых конфликтом общинах в Кыргызстане или демобилизации и реинтеграции бывших боевиков-экстремистов в Сомали. Они используют свой доступ в местные общины для оказания гуманитарной помощи

во время обостряющихся конфликтов, например, обеспечивая питанием пострадавших в Йемене или документируя нарушения прав человека в ходе конфликта в Колумбии. В постконфликтные периоды молодежь вносила вклад в упрочение мира посредством участия в формальных и неформальных мирных процессах на Филиппинах и в процессах установления истины и примирения в Либерии и Сьерра-Леоне. В Японии спустя десятилетия после атомной бомбардировки молодые люди проводят кампании за ядерное разоружение. Эти примеры показывают, как молодежь формирует свое участие на этапах до, во время и после конфликта, которое требуется для сохранения мира.

27. В своей деятельности по сохранению мира молодежь нестандартно подходит к борьбе с различными видами насилия, в том числе в работе по предотвращению и формированию способности противостоять воздействию насильственного экстремизма, политических конфликтов, насилия, связанного с организованной преступностью, межобщинного и общинного насилия, сексуального и гендерного насилия, конфликтов из-за ресурсов и насилия в тюрьмах. Эта работа включает в себя широкий спектр видов деятельности, таких как мобилизация молодых женщин на борьбу против калечащих операций на женских половых органах в Гамбии, предоставление молодыми людьми альтернатив участию в бандах в Гондурасе, борьба молодежи за урегулирование политического конфликта на оккупированных палестинских территориях и объединение молодежи вокруг проблемы злоупотребления полицией своими полномочиями по отношению к трансгендерам в Турции и мобилизация школьников на борьбу с вооруженным насилием в Соединенных Штатах Америки.

28. В работе молодых людей, касающейся мира и безопасности, применяются разнообразные методы взаимодействия с различными заинтересованными сторонами: работа с отдельными семьями и общинами на основе взаимодействия со сверстниками или с представителями разных поколений и работа с национальными и международными акторами. Деятельность многих организаций носит специализированный и узко локальный характер. Другие действуют в качестве посредников, выполняя работу на общинном уровне, но устанавливая также связи с местными и национальными властями, а подчас и с международным сообществом. Для организаций, работающих на национальном, региональном и глобальном уровнях, обычными мероприятиями в целях создания потенциала, обмена знаниями и повышения результатов служат информационно-просветительские кампании, молодежные форумы и программы формирования лидерских качеств. Принятие резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности является само по себе свидетельством весомости вклада молодых людей, поскольку именно молодежные организации первыми выступили в пользу принятия такой резолюции.

29. В качестве первоочередной задачи и средства расширения своего воздействия молодые люди и их организации всякий раз называли налаживание партнерских отношений. Молодые люди и представители молодежных организаций, движений и сетей в разных частях мира рассказывали о том, как они создавали партнерства и устанавливали рабочие отношения с правительствами, при этом зачастую через местные власти и институциональное взаимодействие с руководителями общин, учебными заведениями, средствами массовой информации и культурными организациями. Существуют яркие примеры, когда молодежь вела работу в ключевых государственных учреждениях, включая места формального и неформального обучения, и в органах полиции и уголовного правосудия на уровне общин в таких разных странах, как Канада, Йемен и Южная Африка. Сообщалось также о партнерствах, созданных поверх поколенческих барьеров

со старейшинами и представителями старших поколений, а также о партнерствах с национальными и международными организациями гражданского общества.

30. Возглавляемая молодежью деятельность в области мира и безопасности носит заметно выраженный инновационный и изобретательный характер, что проявляется в обращении к искусству, спорту и медийным средствам. В диапазоне от межличностного общения до создания в сетях спонтанных, самостоятельных и не имеющих лидеров общественных движений разнообразие молодежных инициатив в этой сфере значительно. Примеры включают в себя фестиваль поэзии, организованный молодыми людьми в Гватемале для того, чтобы разобраться в вопросе применявшегося в прошлом насилия в отношении общин коренных народов, использование радиосвязи в Уганде для содействия диалогу между группами беженцев и принимающими общинами, создание академии бокса в целях демобилизации членов банд в Бразилии, запуск в Индии сетевого приложения для обозначения городских зон, небезопасных для молодых женщин, или использование рэпа для критики сложившегося положения.

31. Молодежные акторы в сфере миростроительства крайне разнообразны. Они также, как и любая социальная группа, часто разобщены. Амбиции отдельных лиц, общественно-политические разногласия и конкуренция за ресурсы и известность — это проблемы, с которыми сталкиваются молодежные организации, как это происходит и со многими другими. Крайне важно распознавать эти деления и реальность, чтобы избежать романтизации молодых людей, ошибочно полагая, что они все разделяют одинаково сильное желание работать на общее благо. Важно также остерегаться кооптации и взращивания молодежных элит, которые иногда с излишней готовностью говорят от имени наиболее маргинализованной и менее формально организованной молодежи. В Кот-д’Ивуаре проблемы, с которыми сталкивалось руководство некоторых возглавляемых молодежью организаций, характеризовались как связанные с феноменом «сперва мне», когда отдельные молодые лидеры ставят свои личные амбиции превыше общественных интересов и «блокировщики дорог», нанятые, чтобы помочь определить участников проектов, выбирают своих друзей или коллег<sup>7</sup>. В других случаях, как в случаях Бурунди и Гондураса, молодые люди рассказывали о том, что участие в политике жестко контролируется и почти не представляется возможным без принадлежности к устоявшимся политическим партиям.

32. Молодежь является влиятельной силой, оспаривающей статус-кво, используя для этого мирный протест, общественную критику, культурные мероприятия и в последние годы сетевую мобилизацию. Это давнишний и, быть может, самый общий аспект роли молодежи как проводника перемен, и на протяжении всей истории было много примеров, когда молодые женщины и мужчины находились в авангарде политических и общественных перемен, как это было во времена движения за гражданские права человека в Соединенных Штатах, первоначально мирных студенческих протестов против апартеида в Южной Африке, движения «Индигнадос» в Испании, протестов против коррупции в Гватемале, таких движений, как «Гражданская метла» в Буркина-Фасо и «Довольно!» в Сенегале, и восстаний молодежи в Египте и Тунисе. Подобные движения часто сталкивались с государственным насилием в ответ на их мобилизацию на борьбу против коррупции и укоренившейся политической власти. Тем не менее протесты и несогласие остаются одними из самых важных инструментов молодежных

<sup>7</sup> См. Interpeace and Indigo Côte d’Ivoire, “*Youth speak out! participatory analysis of their engagement for peace and security in Côte d’Ivoire*” (2017). URL: [http://www.interpeace.org/wp-content/uploads/2018/03/2017-Cote\\_dIvoire-Youth\\_Peace\\_\\_Security-Eng-WEB-v7-1.pdf](http://www.interpeace.org/wp-content/uploads/2018/03/2017-Cote_dIvoire-Youth_Peace__Security-Eng-WEB-v7-1.pdf).

движений, борющихся за политические перемены и справедливость. Они предлагают привлекательные альтернативы насилию и могут также стимулировать положительные перемены в обществе. Крайне важно обеспечивать защиту пространства для этих общественных движений, что зависит от осуществления закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций прав на свободу ассоциаций, собраний, передвижения и выражения убеждений, за которые страстно ратовали молодые люди в ходе всей работы по подготовке настоящего исследования.

#### IV. Устранение «насилия в форме отчуждения»

*«Молодежь не должна быть на столе, она должна быть за столом»* (участник консультации в Западной и Центральной Африке)

33. Молодые люди во всем мире описывали повседневность своей жизни в условиях отчуждения как форму структурного и психологического насилия, неотъемлемую от лишения их политических, социальных, культурных и экономических прав и возможностей. Это проявляется как в недоверии молодых людей к отношениям между государством и обществом, так и в недоверии к молодым со стороны их общин и общества в более широком плане. В настоящем разделе рассматривается это «насилие в форме отчуждения» и в противовес ему продвигается идея конструктивной интеграции молодых людей повсюду в мире.

##### **Инклюзивная политика**

*«Нас, молодых людей, зовут только тогда, когда приходит время размахивать флагами или расклеивать плакаты. Когда мы хотим поделиться своими предложениями, они не обращают на нас внимания, а когда мы критикуем, нас оттесняют на задний план»* (Центральная Америка)

34. В ходе подготовки настоящего исследования молодые люди неизменно поднимали два удручающих их важных и взаимосвязанных вопроса: их исключение из содержательного гражданского и политического участия и отсутствие у них доверия к системам патронажа и коррумпированного правления, при которых нет желания и возможности устранить их исключенность. Такое положение послужило причиной роста требований молодежи относительно расширения участия в избирательных процессах и процессах формирования политики в рамках молодежных советов, ассамблей и парламентов, а также принимающих решения форумов на местном, национальном и мировом уровнях. Вместе с тем, испытываемое многими молодыми людьми чувство недоверия породило в них скептицизм и привело к утрате веры в саму демократическую форму правления. В ответ многие молодые люди покинули официальную политику, избирательные системы и другие институты, создав вместо этого альтернативные возможности для участия. Хотя в условиях сопровождающихся насилием конфликтов или их обострения пространство для политического участия резко сужается, молодежь может играть и действительно играет важную политическую роль. Эта роль может чаще носить скорее адаптивный, нежели преобразовательный характер. Тем не менее она способствует политическому позиционированию молодежи и ее организаций и повышению их статуса.

35. Конструктивное взаимодействие с молодежью закладывает основу для стабильности и более высокой легитимности правительств. Вместе с тем, такое взаимодействие должно находить свое отражение в институциональных механизмах госуправления, подотчетных перед молодежью и включающих ее в качестве ключевой заинтересованной стороны, что особенно касается органов правосу-

дия, безопасности, образовательных и иных государственных учреждений, которые оказывают особое влияние на жизнь молодых людей. Для того чтобы их политическое участие было содержательным, необходимы широкая представленность молодых женщин и мужчин и консультации с ними на всех площадках без их кооптации, манипулирования ими и контроля над ними со стороны политических партий. Достижение целей обеспечения мира и безопасности требует содействия полной инклюзивности на этих гражданском и политическом пространствах для молодежи и уважения этих пространств, их защиты и поддержки в качестве одной из первоочередных задач.

36. Роли молодых людей и способы их участия в неформальных мирных процессах разнообразны; вместе с тем, само их участие в неформальных мирных процессах остается ограниченным. Вопреки здравому смыслу, склонная к насилию, чаще всего мужская, часть молодежи имеет хотя бы отдаленную возможность для участия в качестве лидеров воюющих группировок, в то время как те, кто сохраняет мирный настрой или активно работает на благо мира, исключаются из участия почти полностью. Признание и участие молодых людей в качестве миротворцев имеют важнейшее значение для обеспечения их вклада в будущее мирного процесса и гарантии прочности мира на протяжении жизни целых поколений. Легитимность и подотчетность участвующей молодежи и доверие к ней в высшей степени зависят от использования справедливых по своему характеру процессов отбора, охватывающих самые разные группы молодых людей, обладающих тесными связями с другими молодыми людьми на местах и действующих в рамках гражданского общества. Аналогичные соображения применимы к использованию молодежных квот, которые могут быть хороши для быстрого продвижения, но требуют участия молодежи, поддерживающей реальные связи с молодыми людьми, занимающимися более широкой неформальной миростроительной деятельностью.

37. Молодые люди во все большей степени выступают в роли инициаторов использования социальных сетей и коммуникационных технологий в качестве альтернативных средств для того, чтобы выполнять свою функцию проводников новых политических идей, требовать привлечения к ответственности, громче заявлять о своем мнении, расширять связи и создавать новые сети. Сетевые платформы особенно важны для тех, кто может находиться в уязвимом положении, может не иметь доступа к совещательным политическим процессам или стеснен ограничительной институциональной политикой, даже при том, что подобные платформы могут также использоваться для преступной деятельности и для распространения языка ненависти. Правительства и политические процессы могут извлечь пользу из стремления к инновациям и лидерству, которое демонстрирует молодежь, осваивая эти платформы, и из налаживания транснациональных связей, которые те обеспечивают. Значительное ограничение, на которое указывали молодые люди, касается цифрового разрыва между теми, у кого есть доступ к технологиям, и теми, у кого его нет, что побуждает к творческому применению традиционных средств коммуникации.

#### **За рамки просто занятости: продвижение экономической интеграции молодежи**

38. Независимо от условий в стране и уровня насилия беспокойство по поводу экономического благополучия и источников средств к существованию имели в контексте вопросов, связанных с миром и безопасностью, ключевое значение для молодых людей, с которыми проводились консультации при подготовке настоящего исследования. В понимании многих экономическая интеграция определялась как справедливый доступ к значимой и надежной занятости, что в основном объяснялось тем фактом, что огромное большинство молодых людей

было занято в неформальной экономике. Беспокойство по поводу занятости вряд ли удивляет, если учитывать, что мировой показатель безработицы среди молодежи составляет 13 процентов и примерно втрое превышает аналогичный показатель для взрослого населения<sup>8</sup>. Вместе с тем, в этих показателях зачастую невозможно учесть положение в теневом и нелегальном подвиде экономики, что делает экономическую деятельность молодежи статистически невидимой.

39. В своей значительной части программы и политика в области мира и безопасности по-прежнему осуществляются под воздействием широко предполагаемой причинно-следственной связи между молодежной безработицей и насилием. На деле же мало что надежно доказывает наличие корреляции, не говоря уже о причинной связи, между безработицей среди молодежи и конфликтами, сопряженными с насилием. Применительно к таким разным странам, как Афганистан и Сомали, существуют убедительные данные о том, что уровень экономического благосостояния не снижает уровень поддержки вооруженных групп. Вместо этого исследования указывают на то, что сопровождающиеся насилием конфликты скорее всего объясняются факторами горизонтального неравенства и идентичности, включая замедление экономической и социальной мобильности, политическое отчуждение, разочарованность в коррумпированных институтах, жесткие межпоколенческие структуры, усугубляющие дискриминацию в отношении молодежи, ощущение несправедливости, неудовлетворенные социальные потребности и пренебрежение поиском смыслов и своего места, который ведут молодые люди. Хотя экономические возможности являются одним из необходимых факторов общего благополучия молодых людей, их вклад в дело сохранения мира надо рассматривать в более широких экологических рамках, чтобы не усиливать стереотипные представления об опасности безработной молодежи.

40. Трое из четырех молодых людей в мире заняты в неформальной экономике<sup>8</sup>. Хотя многие молодые люди и заняты в легальной неформальной экономике, большое число занято в нелегальном и базирующемся на войне подвиде экономики, что оказывает длительное воздействие на молодежь, способное сохраняться в течение долгого периода времени после прекращения насилия. Так происходит особенно тогда, когда вооруженные или преступные группы способны оказывать более добротные социальные услуги, обеспечивать более привлекательные условия занятости и более широкие возможности, заменяя собой официальные управленческие структуры и подпитывая недовольство, вызванное невыполненными обещаниями. Важность этого явления нельзя недооценивать, особенно в том случае, когда мероприятия, нацеленные на содействие экономической интеграции молодых людей, сосредоточены на предоставлении им возможности незначительного или временного участия в формальной экономике, а негативные последствия и ограничения, связанные с социальными вопросами, игнорируются. Молодежь, занятая в неформальной экономике, зачастую подвержена повышенному риску жестокого и произвольного обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов, которые зачастую не отделяют легитимную неформальную работу от нелегальной деятельности и преподносят и ту, и другую как угрозу государству. Это особенно верно в отношении молодых женщин и представителей сексуальных и гендерных меньшинств в развивающихся странах, которые трудятся главным образом в сфере неформальной экономики и подвергаются преследованиям и насилию, не имея возможности обратиться в органы правосудия.

---

<sup>8</sup> См. International Labour Organization, *Global Employment Trends for Youth 2017: Paths to a Better Working Future* (Geneva, 2017).

41. До настоящего времени мероприятия по обеспечению занятости готовятся со значительным уклоном в сторону учета предложения и спроса на местных рынках труда с уделением лишь малой доли внимания нуждам и чаяниям молодых людей и их стремлению к уважению их достоинства. Они зачастую предлагают рабочие места, не требующие никакой квалификации, игнорируя желание молодых людей получить значимую работу, обеспечивающую прожиточный минимум и доступ к социальной защите. В других случаях эти программы предусматривают занятие вынужденным предпринимательством, что требует от молодых людей вливаться в ряды самозанятых из-за отсутствия иных вариантов. В этой ситуации положительные качества молодых людей, такие как креативность и тяга к инновациям, могут быть использованы против них, наводя на мысль о сопряженных с ними рисках, связанных с изменчивостью рынка труда. Эффективность огромного большинства мероприятий по обеспечению занятости ограничивается лежащим в их основе предположением о том, что перемены в поведении человека дадут положительные результаты для развития и мира на общинном уровне.

42. Горизонтальное неравенство и присвоение предназначенных для людей ресурсов элитой оставляют у молодежи чувство глубокого недоверия к экономическим системам, из которых их продолжают исключать. Растущее и тесно переплетающееся экономическое, социальное и политическое неравенство в очень значительной мере влияет на мобильность молодых людей в обществе и их способность участвовать в решениях, сказывающихся на их жизни. При осуществлении мероприятий, нацеленных на повышение принадлежащей молодым людям доли экономического участия в жизни общества, надо применять преобразовательный подход, а не фокусироваться исключительно на открытии доступа к системам, из которых они исторически исключались. Для многих молодых людей участие в местных и национальных процессах и программах осуществления политики в области развития служит двойной цели расширения их экономического участия за рамки просто занятости и формирования пространства для их политического и гражданского взаимодействия.

#### **Выход из состава чинящих насилие групп и реинтеграция**

43. Восстановление доверия имеет важнейшее значение как для отказа молодых людей от насилия, так и для их реинтеграции в свободное от насилия общество. Программы для тех, кто выходит из состава чинящих насилие групп, и их реинтеграции сами по себе способны порождать конфликт в общинах, когда они рассматриваются как дающие преимущества молодым комбатантам перед членами пострадавших общин и предусматривающие первоочередное вложение средств в интересах молодых мужчин в ущерб интересам молодых женщин. Предоставление возможностей для трудоустройства и профессиональной подготовки может помочь в краткосрочной перспективе, но это не может заменить собой оказание долговременной психосоциальной и экономической поддержки. Политика и программы последнего времени нацелены на решение этого вопроса путем осуществления комплексных мероприятий по работе с местными общинами в целях устранения стигматизации и дискриминации, которым подвергаются молодые комбатанты, особенно молодые женщины, которых считают нарушителями строго очерченных гендерных норм и ролей. Кроме того, учитывая ограниченное доверие к государственным программам со стороны комбатантов, покидающих ряды чинящих насилие групп, в уникальном положении для того, чтобы играть активную роль, оказываются наставники, сами являющиеся молодыми бывшими комбатантами, и молодежные организации. Благодаря их присутствию на местах и их более ясному пониманию нужд молодых комбатантов, выходящих из состава чинящих насилие групп, и местных реалий они могут служить своего рода мостиком между этими молодыми людьми и общинами.

## Образование

*«Нам надо начинать работать с молодыми людьми с их малых лет; учебные программы для детей должны включать и миростроительство, чтобы они росли с таким умонастроением» (Фиджи, мужчина)*

44. Образование повсеместно фигурировало как основной связанный с миром и безопасностью предмет озабоченности молодых людей, что свидетельствует о том крайне важном значении, которое оно имеет для молодых мужчин и женщин во всем мире. Учебные заведения стратегически важны и служат крайне необходимыми площадками для общения молодых людей как бенефициаров и государственных и негосударственных акторов как провайдеров. Исследования по вопросам качества образования показывают, что учебные заведения могут служить местом для общественного единения, примирения и формирования чувства сопричастности или очагом усугубления розни и отчуждения. Количественные исследования последнего времени указывают на наличие в течение пятидесятилетнего периода стойкой статистической связи между более высоким неравенством по уровню образования между этническими и религиозными группами и вероятностью возникновения в той или иной стране конфликта с применением насилия<sup>9</sup>. Во многих отношениях в образовательных системах репродуцируются проблемы неравенства доступа и неоднородности качества в зависимости от классовой, гендерной, кастовой, расовой, религиозной, политической и статусной принадлежности обучающихся.

45. Учебные заведения часто становятся первыми жертвами сопровождающихся насилием конфликтов. Так, по оценкам, в Сирийской Арабской Республике не менее 1,75 миллиона детей школьного возраста и свыше 40 процентов сирийских детей-беженцев лишились возможности посещать школу из-за незабываемого конфликта. Имеют место также умышленные нападения на школы, когда экстремистские группы стремятся утвердить свой контроль над ними, в том числе нападения на отдельных учащихся и учителей, уничтожение школьных зданий или использование школьных помещений в стратегических целях. Во многих частях мира в значительной мере ограничен доступ к образованию молодых женщин из-за действия глубоко укоренившихся патриархальных норм и связанной с их нарушением опасности насилия. В рамках применяемой с давних времен стратегии, включающей разные виды насилия, чинимого самыми разными группами — от организованных преступных групп до политических или экстремистских групп — учебные заведения используются как исходные точки для вербовки молодых людей. Вместе с тем, по прекращении насилия образование и учебные заведения могут способствовать психосоциальной реабилитации, возвращению к нормальной жизни, восстановлению надежд и обретению ценностей и навыков для построения и поддержания мира в будущем.

46. При всем том, что образование имеет крайне важное значение для молодых людей и их жизненного успеха, оно часто усиленно преподносится как решение проблемы «угрозы» со стороны молодежи<sup>10</sup>. Это приводит к тому, что образование и интерес молодежи к нему рассматриваются как узко применяющееся средство для достижения цели. Вместе с тем, предположение о наличии линейной связи между насилием и недостатком образованности опровергается случаями,

<sup>9</sup> Mieke T. A. Lopes Cardozo and Giovanni Scotto, “*Youth, peacebuilding and the role of education*”, thematic paper of the Inter-Agency Network for Education in Emergencies/Advisory Group of Experts for the Progress Study on Youth and Peace and Security, December 2017.

<sup>10</sup> Elisabeth King, “What Kenyan youth want and why it matters for peace”, African Studies Review (forthcoming).

когда в ряды вооруженных групп вступают высокообразованные и благополучные молодые люди. В будущем в готовящихся мероприятиях в рамках исследований и программ следует сосредоточить внимание на роли образования и его способности предотвращать участие молодежи в насилии, а также на способах, которыми молодые люди прокладывают иные, не связанные с насилием пути в жизни.

47. Молодые люди возлагали большие надежды на роль начального, среднего и высшего образования, а также неформальных механизмов как потенциально преобразующую в созидании мира. Они также указывали на жизненно важную необходимость основывающегося на ценностях образования по вопросам мира и обучения навыкам критического мышления и методам ненасильственного урегулирования конфликтов с особым акцентом на значении разнообразия. Молодые люди сознают наличие разрыва между их устремлениями и нехваткой возможностей и политической воли у их правительств и образовательных учреждений реализовать их. Они отмечали, что многие организации гражданского общества, включая организации, руководимые молодежью, обладают обширным опытом разработки как формальными, так и неформальными средствами образовательных стратегий и модулей, касающихся вопросов мира, указывая при этом на важность создания стратегических партнерств.

### **Гендерные аспекты**

48. Предположение о наличии связи между молодыми мужчинами и чинимым насилием породило тенденцию к тому, чтобы при составлении молодежных программ в сфере мира и безопасности учитывать в первую очередь интересы молодых мужчин. Молодые люди в самых разных частях мира постоянно обсуждали гендерные аспекты вопроса о молодежи и мире и безопасности. В своей работе в области мира и безопасности молодые люди самым разным образом взаимодействуют по гендерным вопросам, выступая за гендерное равенство, организуя учебные занятия по вопросам лидерских качеств и способам коммуникации, пропагандируя сексуальные и репродуктивные права, повышая уровень информированности о множественных формах сексуального и гендерного насилия и обеспечивая социоэмоциональное обучение молодых мужчин и мальчиков.

49. Женщины всех возрастов страдают от сексуального и гендерного насилия в несоизмеримо большей степени на любом этапе процессов, связанных с миром и конфликтами, и эта ситуация часто еще больше усугубляется в ходе конфликтов, носящих насильственный характер. Молодые женщины подвержены риску как в публичной сфере, так и в личной жизни. Сексуальные и гендерные меньшинства также сталкиваются с повышенной опасностью насилия и дискриминации во время конфликта и перехода к мирному времени. Молодые люди, участвовавшие в подготовке настоящего исследования, считали защиту и обеспечение полного осуществления прав молодых людей, принадлежащих к сообществу лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров, квир и интерсексуалов, необходимым вкладом в установление охватывающего всех и устойчивого мира.

50. На протяжении последних нескольких десятилетий благодаря мощному женскому движению роли женщин в вопросах мира и безопасности уделялось все больше внимания, что привело к принятию резолюции [1325 \(2000\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности. Эти резолюции помогли продемонстрировать, каким образом женщины могут активно участвовать и реально активно участвуют в миростроительстве в своих общинах и по всему миру. Вместе с тем предпринимаемая миростроительная деятельность, которую зачастую

инициируют и возглавляют молодые женщины, нуждается в большем внимании и большей публичной известности. Примеры такой деятельности включают в себя использование цифровых платформ в Ливии для выражения женских мнений в условиях мира и конфликта, формирование лидерских и пропагандистских навыков на Кавказе и Балканах и содействие мирному процессу в Мали. Тем не менее, по мнению многих женщин, их роль в обществе по-прежнему ограничивается исключительной заикленностью на их защите, и, хотя важно признавать и устранять несоразмерность их подверженности сексуальному и гендерному насилию, их не следует рассматривать только лишь как жертв. Важный шаг на пути к признанию их роли как участников, вносящих вклад в дело мира и безопасности, состоит в том, чтобы оказывать поддержку их миростроительной деятельности и внимательно выслушивать их.

51. До настоящего времени исследования, посвященные гендерным аспектам и миростроительству, главным образом фокусировались на гендерных последствиях насильственного конфликта, однако в них относительно мало внимания уделялось гендерным факторам, усиливающим этот насильственный конфликт. Ключевое значение имеет понимание того, как гендерные различия влияют на развитие насильственного конфликта, наравне с более глубоким анализом взаимодействия гендерных факторов и разных пересекающихся атрибутов идентичности (возраст, раса, этническое происхождение, социальный класс, сексуальная ориентация, способности, религия, городская/сельская окружающая обстановка). Осуществление резолюции 2250 (2015) открывает неоценимую возможность начать дискуссию и содействовать реализации программы, посвященной свойствам мужской идентичности с целью устранить негативную ассоциацию мужчин с насилием и опровергнуть вредные стереотипы, глубоко укоренившиеся в традиционных гендерных нормах и ролях. Молодость — это жизненный этап, на котором происходят формирование и становление личности и формируется и оформляется собственное самовосприятие и на который оказывают большое всеобщее влияние семьи, старшие, религиозные лидеры и сверстники. Вложение средств в молодежную миростроительную деятельность с упором на содействие формированию для мужчин позитивных, основанных на гендерном равенстве и ненасильственных ролей и идентичности является необходимым шагом к построению мирного и инклюзивного общества. Выявление сохраняющихся элементов неравенства, повышающих уровень подверженности молодых женщин и сексуальных и гендерных меньшинств риску насилия и ограничивающих их способность вносить вклад в принятие решений и их доступ к рычагам власти и ресурсам, имеет важнейшее значение для содействия обеспечению гендерного равенства.

### **Борьба с несправедливостью и права человека**

*«Мы не можем говорить о мире и безопасности с людьми, которые не обладают основными правами. Для начала нам надо обеспечить людям основные права» (участник консультации с представителями арабских государств)*

52. Чаще всего в течение всего периода работы по подготовке настоящего исследования молодые мужчины и женщины высказывали озабоченность несоразмерно высоким уровнем виктимизации и травматизации молодых людей в результате конфликтов, вооруженного насилия, насилия со стороны государства, террористических актов, деятельности банд и организованных преступных групп, гендерного насилия и насилия в отношении молодых мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц. Помимо озабоченности по поводу физического насилия, молодые люди выражали также озабоченность нарушением своих основных прав. Важно отметить, что молодые мужчины и женщины часто

сами являются активными и креативными участниками разнообразной деятельности в сфере защиты — от мониторинга и регистрации нарушений прав человека до оказания помощи в разработке и осуществлении защитных мер, создания сетей и структур поддержки и борьбы за признание своих гражданских, политических и социально-экономических прав.

53. Обида и упадок духа, связанные с пережитой несправедливостью, являются центральными проблемами уклада жизни молодых людей в глобализованном мире. Пережитое насилие, особенно в молодом возрасте и особенно со стороны тех самых органов, которые, по идее, призваны защищать молодых людей, служит ключевым фактором эскалации циклов насилия во всех поколениях. В странах глобального Севера, как и в странах глобального Юга, молодые люди свидетельствовали о том, что они регулярно подвергаются преследованию и насилию со стороны полиции. Чтобы обеспечить защиту и привлечение к ответственности, крайне важно заняться вопросами гражданского доверия и соблюдения законности, злоупотребления полномочиями со стороны органов безопасности и осуществления в полном объеме социально-экономических, культурных и политических прав молодежи. Это может служить жизненно важным вкладом в гарантии неповторения. В связи с этим крайне необходимыми орудиями профилактики являются правосудие и права человека, благодаря которым закладывается фундамент устойчивого мира. С точки зрения обществ, находящихся на переходном этапе, молодые люди как распространители исторической памяти являются важнейшими заинтересованными лицами и призваны играть неопределимую роль в разработке и внедрении переходных механизмов правосудия.

54. Целенаправленное преследование молодых людей и применение против них длительного насилия наносят урон их психосоциальному здоровью и благополучию. Неопределенность и нестабильность лишают молодых людей желания инвестировать в свое будущее и, если и то, и другое не устранить, могут вести к формированию механизмов саморазрушительного преодоления проблем. Нам надо улучшить поддержку психосоциального благополучия молодых людей посредством осуществления эффективных, актуальных в культурном плане и учитывающих конкретные особенности мероприятий в общинах.

55. Социальные услуги являются важнейшим компонентом отношений между государством и обществом. Поэтому, по логике, они служат той ареной, на которой государства и институты могут повысить свою легитимность и вести работу по возвращению доверия людей, в том числе по устранению последствий применения насилия в отношении молодых людей. Оказание на равной основе социальных услуг, включая услуги в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, психосоциальные и иные услуги, которые особо важны для молодежи, необходимо для содействия социальной сплоченности и обеспечения равенства стартовых позиций в жизни всех молодых людей. Отсутствие справедливости при оказании этих услуг вызывает недоверие к демократическим институтам и может породить обиды, лежащие в основе конфликтов.

## V. От демографического дивиденда к дивиденду мира

*«Мною движет желание показать им, что мы можем также делать очень важные вещи для наших общин, что у нас есть голос и мы хотим построить лучшее будущее». (Колумбия, мужчина)*

56. Молодые люди, даже когда они действуют в своей местности, способны вносить важнейший вклад на национальном, региональном и глобальном уровнях. Для этого они нуждаются в возможностях участвовать в обучении с помощью сверстников и напрямую в национальных, региональных и международных

системах. Деятельность молодых людей в области мира и безопасности служит своего рода «соединительной тканью», позволяющей преодолевать обособленность таких областей деятельности, как развитие, права человека, гуманитарные вопросы и мир и безопасность, в диапазоне от местного до глобального уровней. Работа молодых людей в сфере мира и безопасности — на разных этапах конфликтов, в отношении разных видов насилия и в разных регионах мира — имеет жизненно важное значение не просто из-за многочисленности их демографической группы: если будут делаться правильные инвестиции в молодежь, если ее миростроительная деятельность будет пользоваться признанием и поддержкой, то для общества это может обернуться дивидендом мира.

57. Для получения этого дивиденда мира требуется твердо придерживаться курса на обеспечение того, чтобы молодежные инициативы, организации и отдельные лица могли функционировать в обстановке признания их ценности и их уважения, а не контроля над ними или их подавления. Этого можно достичь за счет обеспечения политических, финансовых, правовых и социальных средств для оптимизации и умножения инициатив молодых людей, с тем чтобы они могли выйти на пик своих возможностей вносить вклад в дело мира и безопасности в своих обществах. Молодых женщин и мужчин и тех, кто инвестирует в мир и конкретно в предотвращение насилия, следует рассматривать как союзников в борьбе за мир и безопасность.

58. Построение и сохранение мира через использование преобразовательного потенциала молодежи требуют от правительств и многосторонней системы радикальных подвижек и смелой переориентации, почву для чего подготовила резолюция [2250 \(2015\)](#):

а) прежде всего и главным образом это требует перехода от принятия в области безопасности ответных мер, носящих характер реагирования на уже случившееся и коррективный характер, часто под воздействием панических настроений в политике ко всеобъемлющему подходу предупреждения насилия, в котором молодежь будет занимать центральное место. Ведение систематической борьбы против насилия в форме отчуждения является наилучшим средством предотвращения насилия, в том числе насильственного экстремизма, и таким образом построения и сохранения мира в рамках всей цепочки процессов, связанных с миром и конфликтами;

б) превентивный подход требует от правительств и международных организаций в первоочередном порядке поддерживать позитивную жизнестойкость большинства молодых людей вместо того, чтобы исключительно реагировать на опасность, которую представляют лишь немногие;

с) правительства и многосторонние организации должны вступать в основанные на доверии партнерства с различными партнерами из гражданского общества, ведущими работу в области мира и безопасности, и, в частности, с организациями, возглавляемыми молодежью и концентрирующимися на работе с ней. Этим организациям потребуется проявлять искренность и выходить за рамки символических и легковесных начинаний;

д) эти перемены требуют изменения глубоко укоренившихся взглядов и практики. В связи с этим категорически необходимо опираться на основы, заложенные в резолюции [2250 \(2015\)](#), при разработке новых общественных норм и моделей поведения, касающихся молодежи и мира и безопасности. Это может достигаться на базе сочетания различных мер, включая механизмы для ведения диалога и привлечения к ответственности, функционирование которых требует со стороны правительств соблюдения установленных правил и приверженности; стимулов и выгод, побуждающих правительства и многосторонние организации

создавать системы, открытые для участия всех молодых людей; подготовки по вопросам молодежи и мира и безопасности и создания потенциала в этой области в национальных и международных организациях, а также посредством обеспечения полного распространения в обществе и интеграции на национальном уровне положений резолюции [2250 \(2015\)](#).

### **Рекомендации**

59. Для того чтобы в полной мере использовать и поддерживать новаторский вклад молодых людей в дело мира и начать работу над ответом на указанные выше колоссальные вызовы, общества и страны нуждаются в трех взаимоподкрепляющих стратегиях. Во-первых, очень важно вкладываться в потенциал, созидательную активность и лидеров через оказание существенной финансовой поддержки, создание сетей и укрепление потенциала, признавая все разнообразие молодежи и способов ее самоорганизации. Во-вторых, системы, усиливающие отчуждение, должны быть изменены в целях устранения структурных барьеров, ограничивающих участие молодежи в деятельности в области мира и безопасности. В-третьих, необходимо отдавать приоритет партнерствам и основанной на сотрудничестве деятельности, в рамках которых молодые люди воспринимаются как равные и незаменимые для дела мира партнеры.

#### *Инвестирование в потенциал, созидательную активность и лидеров молодых людей*

60. Чтобы обеспечить существенное увеличение финансовых ресурсов для поддержки молодежных организаций, инициатив и движений, занимающихся главным образом вопросами мира и безопасности, государствам-членам, донорам, международным финансовым учреждениям и другим международным организациям следует:

- a) выделить к 2025 году в честь десятой годовщины со времени принятия резолюции [2250 \(2015\)](#) сумму в размере 1,8 млрд долл. США, что эквивалентно инвестициям в размере 1 доллара в каждого молодого человека;
- b) обеспечить гибкий механизм финансирования, разработанный с учетом специфических потребностей молодежи. Финансирование должно обеспечивать возможности для мелкомасштабных проектов и инициатив и применения инновационных, смелых подходов к составлению программ;
- c) создать за счет имеющихся средств механизмы, специально предназначенные для деятельности в области молодежи и мира и безопасности;
- d) отдавать приоритет в рамках любой финансовой поддержки молодежных организаций созданию организационного потенциала в целях повышения финансовой устойчивости и результатов их работы.

61. Чтобы обеспечить повышение потенциала молодежных организаций, признание молодежных лидеров и развитие молодежных сетей, государствам-членам, международным организациям и организациям гражданского общества следует:

а) поддерживать или укреплять национальные, региональные и глобальные молодежные сети по вопросам мира как в Интернете, так и вне него для того, чтобы молодые люди и их организации устанавливали связи, организовывались для ведения деятельности и обменивались опытом, знаниями и ресурсами;

б) прилагать все усилия к тому, чтобы обеспечить разработку, осуществление, мониторинг и оценку программ, связанных с молодежью и миром и безопасностью, при участии молодых людей и самими молодыми людьми;

в) признавать и отмечать позитивную работу молодых женщин и мужчин, занятых вопросами мира и безопасности, удостоивая их премий, предоставляя гранты и присваивая им почетные звания;

г) отдавать приоритет в своих собственных организациях созданию потенциала, вовлекая молодежных лидеров и членов молодежных организаций в учебу и в разъяснительно-воспитательные занятия, посвященные тематике мира и безопасности;

*От отчуждения до конструктивной интеграции*

62. Чтобы обеспечить конструктивное и инклюзивное политическое участие молодежи и повышение уровня общественного доверия, государствам-членам и международным и региональным организациям следует:

а) утвердить квоты и поддержать использование квот для прямого и равного в гендерном отношении участия молодых людей в официальных мирных и политических переходных процессах на всех их этапах — от этапа, предшествующего переговорам, до этапа осуществления, в том числе в национальных диалогах, процессах составления конституции, обеспечения правосудия в переходный период и других политических процессах, связанных с миром и безопасностью. Эти процессы должны предусматривать механизмы для постоянного взаимодействия с широким кругом молодых людей с уделением особого внимания включению молодых женщин и обеспечению финансирования и мер безопасности для участия молодых людей;

б) институционализировать меры по устранению разрыва между численностью молодого населения и степенью представленности молодежи в местных и национальных органах и процессах управления, принимая молодежные квоты, создавая молодежные координационные советы и должности консультантов и облегчая доступ молодым людям к выборным должностям посредством выравнивания возрастного порога для получения права баллотироваться и возрастного ценза для голосования;

в) уделять первоочередное внимание возможностям молодых беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов и молодых людей из принимающих общин обсудить свои связанные с миром и безопасностью проблемы в рамках межпоколенческого диалога и консультативных форумов и участвовать в процессах принятия решений, чтобы обеспечить учет своих потребностей;

г) расширять цифровые сети для охвата отдаленных общин в целях оказания поддержки конструктивного и открытого для всех участия молодых людей.

63. Чтобы обеспечить максимальную защиту молодых людей от насилия и гарантировать осуществление их прав, государствам-членам, международным организациям и акторам в области прав человека следует:

а) уважать, защищать и поддерживать принадлежащие молодым людям всеобщие и основные права на свободу организаций, мирных собраний, ассоциаций, выражения мнения и убеждений и участия в государственных делах, чтобы сформировать благоприятную и безопасную обстановку для работы молодых людей, занимающихся вопросами мира и безопасности, и обеспечить, чтобы они не подвергались репрессиям за их работу. Организации Объединенных Наций и акторам в области прав человека следует придавать этому самое первоочередное значение и поддерживать государства-члены при защите этих неотъемлемых прав;

б) сохранять объективность и неподкупность охраняющих законность учреждений посредством защиты прав человека молодых людей, включая их защиту от произвольного ареста и заключения в тюрьму, ликвидации безнаказанности и обеспечения равного доступа к правосудию и привлечения к ответственности. Молодым женщинам и мужчинам следует уделять первоочередное внимание как ключевым участникам обсуждений и заинтересованным лицам, в том числе при подготовке и осуществлении процессов реформирования секторов безопасности и уголовного правосудия;

в) расширять взаимодействие правозащитных организаций и процессов с молодыми людьми посредством включения вопросов прав молодых людей и их участия в основную работу договорных органов по правам человека, специальных процедур и других правозащитных механизмов;

г) уделять первоочередное внимание психическому здоровью и благополучию молодых людей, повышая уровень финансирования и оказывая учитывающие возрастные и гендерные особенности, недискриминационные и комплексные медицинские услуги, в том числе психосоциальные услуги и услуги, связанные с сексуальным и репродуктивным здоровьем.

64. Чтобы поддержать конструктивную более широкую экономическую интеграцию молодых людей и содействовать разработке учитывающих возможность или наличие конфликта, открытых для всех и ориентированных на интересы молодежи программ обеспечения занятости, государствам-членам, международным финансовым учреждениям, другим международным организациям и организациям гражданского общества следует:

а) инвестировать в создание в общинах безопасных площадок для гражданского диалога, на которых молодые люди будут коллективно определять первоочередные задачи деятельности в области миростроительства и развития в своих общинах и участвовать в принятии решений относительно распределения соответствующих средств;

б) продолжать поддерживать инклюзивную политику и практику в сфере труда, которые обеспечивают равный доступ всех молодых людей к рынку труда и осуществление основополагающих принципов и прав на производстве, устраняют барьеры для маргинализованной молодежи, позволяют вовлекать молодежь в процессы принятия решений относительно политики в сфере труда, усиливают социальную защищенность как в формальной, так и в неформальной экономике, содействуют гендерному равенству и предусматривают подход, основанный на всем жизненном цикле;

с) привлекать молодых людей, наряду с членами общин, к оценке их экономических потребностей до разработки любого мероприятия, а также к самой этой разработке и осуществлению, мониторингу и оценке программ обеспечения занятости;

д) заранее устанавливать связи с наиболее маргинализированными молодыми людьми с целью обеспечить, чтобы они являлись основным адресатом программ обеспечения занятости и избежать ограничения доступа лучшим представителям молодежи и увеличения неравенства.

65. Чтобы обеспечить действительный выход бывших комбатантов из состава чинящих насилие групп и прочность их реинтеграции в общество, государствам-членам, международным организациям и организациям гражданского общества следует:

а) наладить партнерство с молодыми людьми в целях разработки и осуществления процессов выхода и реинтеграции, к примеру, путем заключения официальных соглашений между молодежными организациями и органами безопасности, в которых ясно определяются роли и обязанности;

б) поддерживать возможности для молодых людей определять соответствующие стратегические приоритеты, политику и программные подходы.

66. Чтобы обеспечить оптимизацию образования как инструмента мира и защиту учебных заведений от насилия, государствам-членам, учебным заведениям, частному сектору, международным организациям и организациям гражданского общества следует:

а) делать конкретные инвестиции в открытое для всех начальное, среднее и высшее образование, основывающееся на положительных ценностях, а также в формальные и неформальные образовательные инициативы. Помимо прочего, образовательный процесс должен быть сосредоточен на развитии отвечающих конкретным условиям навыков критического мышления, ценностях разнообразия и ненасилия, социоэмоциональном обучении и разрешении конфликтов, а также обучении компьютерной грамотности. Его следует поддерживать с помощью многосторонних «партнерств в интересах воспитания в духе мира»;

б) придавать первоочередное значение защите начальных, средних и высших учебных заведений как мест, свободных от насилия во всех его формах, и обеспечивать возможность доступа к ним всем молодым людям, включая молодых женщин и иную маргинализованную молодежь.

67. Чтобы обеспечить решение единственных в своем роде проблем, связанных с миром и безопасностью, с которыми сталкиваются молодые женщины и лица, составляющие сексуальные и гендерные меньшинства, и поддерживать гендерное равенство идентичностей молодых людей, государствам-членам, международным организациям и организациям гражданского общества следует:

а) систематически применять гендерные и возрастные критерии в своем подходе к любому анализу конфликтов и составлению программ;

б) признавать существование и бороться против вредных патриархальных взглядов, сказывающихся на правах, достоинстве и созидательной активности молодых женщин и лиц, составляющих сексуальные и гендерные меньшинства, неизменно стремясь создавать инклюзивные условия взаимодействия;

с) инвестировать в миростроительную деятельность молодежи с упором на поощрение позитивных и достойных свойств мужского характера, не приемлющего ограничительные общественные нормы, в том числе посредством работы с традиционными и религиозными лидерами.

*Национальные, региональные и глобальные партнерства в интересах молодежи и мира и безопасности*

68. Для оказания поддержки в осуществлении резолюции 2250 (2015) государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и неправительственным заинтересованным сторонам следует:

а) придавать первоочередное значение созданию коалиций для деятельности в интересах молодежи и мира и безопасности, чтобы коллективно добиваться результатов в работе по вопросу о молодежи и мире и безопасности на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Такие коалиции следует создавать в форме много- и межсекторальных партнерств между молодыми людьми, молодежными организациями и многосторонними, правительственными действующими лицами и действующими лицами гражданского общества, включая частный сектор, религиозные общины, частные фонды и учебные заведения;

б) консультироваться с молодыми людьми и активно вовлекать их в процесс определения конкретных задач и глобальных и страновых показателей для отслеживания хода работы и оценки результатов, достигнутых в осуществлении резолюции 2250 (2015).

69. Для оказания поддержки дальнейшей исследовательской работе и сбору данных, касающихся молодежи и мира и безопасности государствам-членам, международным организациям и организациям гражданского общества следует:

а) оказывать поддержку исследованиям качественных и количественных показателей и сбору данных о молодежи и мире и безопасности (в том числе, когда это возможно, данных о восприятии молодежи) на национальном, региональном и глобальном уровнях за счет предоставления достаточных технических, финансовых и людских ресурсов. Эту информацию следует включать в базу текущей статистической деятельности, хранить в центральном сетевом хранилище и предоставлять открытый доступ к ней для содействия обмену знаниями и эффективными методами работы;

б) систематически дезагрегировать соответствующие данные и национальную статистику по половозрастным, социально-экономическим показателям и географическим районам.

70. Для оказания поддержки осуществлению резолюции 2250 (2015) на национальном уровне правительствам следует:

а) создавать безопасные площадки для разнообразных кругов молодых людей и проведения регулярных консультаций с ними в целях определения их нужд и первоочередных задач, связанных с миром и безопасностью;

б) проводить обзор последствий своей политики и практики в области мира и безопасности для молодежи и обязать сотрудников сектора безопасности консультироваться с молодыми людьми;

с) обеспечить согласованность деятельности с национальными планами по достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению резолюции 1325 (2000) и определить механизмы отчетности и подотчетности для отслеживания хода осуществления.

71. Региональным органам и механизмам следует оказывать поддержку разработке директивных механизмов для решения вопросов, касающихся молодежи и мира и безопасности, под руководством региональных организаций, сетей и альянсов молодых миростроителей, работающих в партнерстве с другими заинтересованными сторонами в интересах облегчения обмена знаниями и информацией между странами.

72. На глобальном уровне система Организации Объединенных Наций должна создать новые механизмы для диалога и обеспечения подотчетности посредством:

а) создания трехсторонней структуры для мониторинга, чтобы обеспечить общую платформу для государств-членов, Организации Объединенных Наций и молодых людей для представления информации об осуществлении резолюции 2250 (2015);

б) создания неофициальной группы экспертов по вопросу о молодежи и мире и безопасности в составе группы самых разных молодых людей, отобранных открыто с участием молодежных организаций, для отслеживания четко обозначенного комплекса вопросов в целях включения положений резолюции 2250 (2015) в основную деятельность Совета Безопасности;

в) придания первоочередного значения прямому заслушиванию молодых людей, проживающих в странах, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности, в ходе обычных брифингов или заседаний по формуле Аррии;

г) включения конкретных ссылок на резолюцию 2250 (2015) в мандатах и докладах миссий по поддержанию мира и политических миссий;

д) назначения одного из выборных членов Совета Безопасности для совместного руководства, наряду с одним из постоянных членов Совета Безопасности, процессом мониторинга хода осуществления резолюции 2250 (2015) для гарантии того, что вопросы о молодежи поднимаются после тесных консультаций с членами Совета;

е) обращения к Генеральному секретарю с просьбой ежегодно докладывать Совету Безопасности о прилагаемых в рамках всей Организации Объединенных Наций усилиях по осуществлению резолюции 2250 (2015) в ходе ежегодных открытых прений, во время которых молодые миростроители кратко проинформируют Совет Безопасности.

73. Системе Организации Объединенных Наций следует реформировать свои внутренние механизмы для расширения участия молодых людей, приняв следующие меры:

а) сделать стандартной практикой включение консультативных советов по делам молодежи и советников по делам молодежи в каждое страновое присутствие Организации Объединенных Наций;

б) разместить по одному советнику по делам молодежи в головных отделениях Организации Объединенных Наций во всех странах и в Канцелярии Генерального секретаря и административных канцеляриях всех структур Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить отведение вопросу о молодежи центрального места во всей работе, проводимой Организацией Объединенных Наций в интересах мира и безопасности;

в) обеспечить наличие возможностей и специалистов для взаимодействия с молодыми людьми и молодежными организациями в деле сохранения мира на национальном, региональном и глобальном уровнях;

d) разработать общесистемную дорожную карту деятельности по вопросу о молодежи и мире и безопасности для содействия совместной работе, координации и согласованию распределения ресурсов по всем структурам, занимающимся этим вопросом.

#### **Заключение**

74. Вышеизложенные рекомендации служат отправной точкой для крупномасштабного преобразования и предлагают рамки для деятельности, в которых молодежь, правительства, многосторонние организации, гражданское общество и другие действующие лица могут работать сообща для оказания поддержки инновациям молодых людей и построения устойчивого мира.

75. В данном исследовании зафиксированы мнения тысяч молодых людей, которые не пожалели времени для разговора с нами и поверили, что мы их выслушаем. Во всей полноте богатство их мыслей и опыта будет более полно отражено в полном варианте настоящего исследования. Мы выражаем огромную благодарность этим молодым людям и всем партнерам, которые оказали помощь в получении доступа для общения с ними.

---