

# Éléments essentiels de la santé en matière de reproduction

ASSURER L'APPROVISIONNEMENT



Stratégie mondiale pour la sécurité  
d'approvisionnement en produits  
de santé en matière de reproduction

**FNUAP**   
Fonds des Nations Unies  
pour la population

# Table des matières

<b>Préface .....</b>	<b>ii</b>	<b>Figures</b>	
<b>I. Assurer un approvisionnement fiable .....</b>	<b>1</b>	<b>Figure 1 :</b>	Ventilation des produits fournis par le FNUAP en une année type ..... 7
<b>II. Moyens contraceptifs pour la planification familiale .....</b>	<b>9</b>	<b>Figure 2 :</b>	Les besoins en matière de planification familiale augmenteront proportionnellement à l'accroissement de la population et de la demande ..... 10
<b>III. La crise du préservatif et la prévention du VIH/sida .....</b>	<b>15</b>	<b>Figure 3 :</b>	Concours annoncé des donateurs en faveur des moyens contraceptifs par rapport aux ressources nécessaires ... 14
<b>IV. Quand les catastrophes et les conflits perturbent les approvisionnements .....</b>	<b>18</b>	<b>Encadrés</b>	
<b>V. Comment le FNUAP favorise l'application de la stratégie .....</b>	<b>21</b>		La coordination des interventions permet d'améliorer l'approvisionnement au Népal ..... 2
<b>VI. L'étape suivante .....</b>	<b>27</b>		Catégories et exemples de produits de santé en matière de reproduction .... 6
<b>Annexes</b>			Indonésie: des mesures prises à la suite d'une conférence ..... 11
La stratégie mondiale pour la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction .....	29		Coût des produits de planification familiale et de prévention du VIH/sida ..... 14
Partenaires: ensemble pour la stratégie mondiale .....	30		Fourniture de produits dans les situations d'urgence ..... 19
			Exemples d'activités appuyées par le FNUAP au titre de la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction ..... 22

Le Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP) est le principal organisme à fournir une assistance en matière de population dans le monde. Le FNUAP aide les pays en développement et les pays en transition, à leur demande, à améliorer les services de santé en matière de reproduction et de planification familiale, y compris la prévention du VIH/sida, et à élaborer des politiques et stratégies de population en appui au développement durable. Environ un quart de l'aide en matière de population fournie aux pays en développement par les pays donateurs passe par le FNUAP. Depuis le début de ses activités en 1969, le Fonds a fourni quelque 5,6 milliards de dollars d'aide.



# Préface

Un accès fiable aux contraceptifs et à d'autres produits est fondamental pour assurer la santé en matière de reproduction. Pourtant, des millions de femmes des pays en développement sont privées de ces éléments essentiels, ce qui les expose aux grossesses non désirées, aux maladies sexuellement transmissibles, y compris le VIH/sida, et aux risques d'accoucher sans le matériel ni les fournitures médicales de base.

La question des éléments essentiels de la santé en matière de reproduction est plus complexe qu'il n'y paraît. Elle va au-delà de la nécessité de fournir des « contraceptifs pour tous », qui en est toutefois un aspect. Il faut différents types de matériel et de fournitures pour assurer la santé en matière de reproduction. Plusieurs démarches doivent aussi être menées pour que ces articles parviennent aux personnes qui en ont besoin, ce qui exige des partenariats entre les organismes des Nations Unies, les gouvernements, les organisations non gouvernementales (ONG) et autres. Il faut mettre en place un système pour rendre le matériel et les fournitures accessibles—la quantité convenable de produits convenables dans des conditions convenables à l'endroit convenable au moment convenable au prix convenable.

Une nouvelle stratégie mondiale pour la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction offre le cadre d'un tel système. Présentée comme un « appel à l'action » et un « partenariat pour le changement », c'est le point de ralliement de plusieurs activités coordonnées par le Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP) et entreprises par des partenaires de par le monde, chacun selon son domaine de compétence et son avantage comparatif. Pour le FNUAP, cet avantage tient à sa longue expérience et à sa présence mondiale.

Les produits de santé en matière de sexualité et de reproduction ont fait partie intégrante de la mission du FNUAP pendant plus de 30 ans. Au cours de cette période, le Fonds a mis en place un vaste réseau de partenaires, dont des donateurs, des fonctionnaires des départements de la santé, des ONG, des fabricants de produits et des chercheurs. Le FNUAP a un avantage comparatif sans précédent pour ce qui est de faire le bilan des besoins à l'échelle mondiale et de l'utilisation des produits et de coordonner un système mondial d'approvisionnement et d'appui.

L'application réussie de cette stratégie mondiale permettra de réduire les besoins en matière de planification familiale, le nombre de naissances non désirées, le nombre de décès de femmes liés à la grossesse et l'incidence du VIH chez les jeunes. Il en résultera également une réduction des coûts du fait d'une gestion efficace et de l'obligation de rendre des comptes. Tous ces facteurs participent du programme mondial de développement qui vise à réduire la pauvreté et à améliorer la santé en matière de reproduction.

Aujourd'hui, cette stratégie est à l'origine des efforts entrepris pour réaliser l'ambitieux objectif défini à la Conférence internationale sur la population et le développement, à savoir assurer l'accès universel aux soins de santé en matière de reproduction d'ici à 2015.

Cet objectif, et tout ce qu'il représente—accouchement sans risque, prévention du VIH/sida, respect des droits de la femme et de la fille, etc.—ne peut être atteint que si les pays en développement peuvent compter sur un approvisionnement fiable en produits de santé en matière de reproduction de qualité.

Thoraya A. Obaid  
Directrice exécutive du FNUAP

# I

## Assurer un approvisionnement fiable

*La demande dépasse de loin l'offre, et du fait de l'inadéquation des systèmes de logistique et de soins de santé, de nombreuses personnes sont exposées aux grossesses non désirées, aux maladies sexuellement transmissibles, y compris le VIH/sida, et aux risques d'accoucher sans le matériel ni les fournitures médicales de base.*

### Les pénuries menacent la vie et la santé

Les pilules permettant aux couples de planifier les grossesses. Du savon, des feuilles en plastique et des lames de rasoir pour couper le cordon ombilical. Des antiseptiques et du matériel médical pour l'insertion de dispositifs intra-utérins. C'est la liste des achats qui sauvent la vie.

Ces éléments essentiels—contraceptifs, préservatifs, matériel médical et fournitures médicales—sont très demandés mais l'offre est insuffisante. Alors que la demande et la population augmentent, les

contributions des donateurs et des pays en développement eux-mêmes ne suivent pas la tendance.

Tout manque à gagner d'un million de dollars au titre de l'appui à l'achat de contraceptifs entraîne, selon les estimations:

- 360 000 nouvelles grossesses non désirées;
- 150 000 nouveaux avortements provoqués;
- 800 cas de décès liés à la maternité;
- 11 000 décès de nourrissons;
- 14 000 décès d'enfants de moins de 5 ans.

(continue à la page 3)



## La coordination des interventions permet d'améliorer l'approvisionnement au Népal

Le Népal a une population de 24 millions d'habitants, dont près de 90 % vivent en milieu rural. Les taux de mortalité infantile et maternelle sont élevés et les services de santé en matière de reproduction sont peu utilisés. Jusqu'en 1993, l'insuffisance des moyens logistiques et les rapports parcellaires aggravaient une situation qui laissait déjà à désirer. En outre, les produits stockés et périmés compromettaient l'approvisionnement dangereusement insuffisant de contraceptifs. Pour faire face à cette situation, le Ministère de la santé et le FNUAP ont mis œuvre un programme d'intervention d'urgence.

Tout d'abord, des estimations des besoins de chacun des 75 districts du pays ont été réalisées avec le concours de 75 étudiants diplômés en démographie. Les étudiants ont ensuite conditionné les préservatifs, les pilules, les solutions injectables, les dispositifs intra-utérins, les paquets de sel de réhydratation orale, les trousse d'accouchement sans risque destinées aux accoucheuses traditionnelles et du matériel d'information pour chaque district. Un contrat a été passé avec une société privée de transport pour livrer ces fournitures par voie routière, par avion et hélicoptère et à dos de porteurs. Un étudiant a été affecté à chaque district pour signer le récépissé de livraison des fournitures et pour organiser une réunion à laquelle a participé un représentant de chaque formation sanitaire locale.

Résultat: en l'espace de 60 jours, chaque formation sanitaire du pays avait été approvisionnée en plusieurs produits essentiels de santé en matière de reproduction. Sous peu, un système d'approvisionnement—partant de l'entrepôt à la formation sanitaire en passant par le dépôt—était mis en place. En 1998, le Gouvernement a pris le relais de cette activité parrainée par le FNUAP en en faisant son programme officiel de distribution de produits de santé en matière de reproduction.

La coordination a été indispensable au succès de ce projet au Népal, où l'amélioration du système logistique a permis à un plus grand nombre d'avoir accès aux contraceptifs et favorisé leur utilisation accrue. En effet, les chercheurs ont relevé une forte augmentation de l'utilisation de contraceptifs, celle-ci ayant été, pendant de nombreuses années, très faible. Aujourd'hui, on assiste à une planification à plus long terme et à une gestion plus efficace en ce qui concerne l'analyse des tendances, les prévisions quinquennales des besoins, les prévisions de dépenses, l'identification des engagements financiers pris par le Gouvernement et les donateurs et les bilans annuels. La coordination a été particulièrement efficace entre les donateurs, dont l'engagement en faveur d'une méthode convenue de prévision des besoins a été déterminant pour assurer un approvisionnement plus fiable des produits de santé en matière de reproduction.



(suite de la page 1)

Dans le temps les gouvernements et les individus contribuaient 60 pour cent des coûts des contraceptifs, et les donateurs contribuaient 40 pour cent. Cependant la contribution des donateurs est tombée à 27 pour cent à peu près ces dernières années.

- Le coût des contraceptifs et des préservatifs de qualité devrait augmenter, passant de 811 millions de dollars à 1,8 milliard de dollars entre 2000 et 2015. Le coût des services nécessaires pour livrer ces fournitures devrait passer de 4 milliards de dollars à 9 milliards de dollars pendant la même période, soit quatre fois plus que celui des produits eux-mêmes.

## Quelle est la cause des graves déficits?

- **Augmentation du nombre de personnes en âge de procréer.** Plus d'un milliard de personnes ont entre 15 et 24 ans. Il s'agit de la génération la plus nombreuse de jeunes atteignant l'âge de procréer qui ait jamais été enregistrée.
- **Augmentation de la demande de contraceptifs.** Le nombre d'utilisateurs de contraceptifs devrait augmenter de plus de 40 % entre 2000 et 2015, du fait de l'accroissement de la population et du succès des programmes de planification familiale.
- **Insuffisance des ressources financières fournies par les donateurs.** Pour satisfaire la demande, les donateurs doivent faire preuve d'un engagement sans faille et d'une coordination étroite afin d'éviter les pénuries et les doubles emplois.
- **Insuffisance des capacités de gestion.** Un système d'approvisionnement fiable exige des ressources techniques, financières et humaines, qui font gravement défaut dans les pays en développement, notamment toute

une série de données et de services de santé en matière de reproduction pour assurer des prestations efficaces.

## La CIPD définit un plan d'action

Les fournitures sont le facteur déterminant d'un ambitieux objectif, celui d'assurer **l'accès universel aux soins de santé en matière de reproduction d'ici à 2015**. Pour atteindre cet objectif—auquel sont convenus 179 pays à la CIPD en 1994—les pays en développement ont besoin de produits sur lesquels ils peuvent compter.

La CIPD a engagé le FNUAP à renforcer son rôle directeur en matière d'assistance en veillant à ce que les pays disposent de services de santé en matière de reproduction et de choix en ce qui concerne les produits de santé en matière de reproduction, notamment les contraceptifs.

La CIPD a également appelé les gouvernements à offrir les méthodes et les moyens d'assurer la santé en matière de reproduction. Les ressources étant très en deçà des besoins, les répercussions sur de nombreux pays sont manifestes.

En 1999, à la suite de la CIPD + 5 (conférence d'examen du processus de la CIPD cinq ans après), un appel a été lancé en vue d'accélérer l'application des mesures:

« Les gouvernements devraient s'attacher à faire en sorte que d'ici à 2015, tous les centres de soins primaires et de planification familiale soient à même d'offrir, directement ou par aiguillage, l'éventail le plus large possible de méthodes sûres et efficaces de planification familiale et de contraception; des soins obstétricaux essentiels; la prévention et la gestion des infections de l'appareil génital, y compris les maladies sexuellement transmissibles; et des méthodes adjuvantes, tels que les préservatifs masculins et féminins et



les microbicides si ceux-ci sont disponibles, pour prévenir les infections. »<sup>1</sup>

Cette directive était assortie d'indicateurs quantifiables: d'ici à 2005, 60 % de ces centres devraient pouvoir offrir ces services, et d'ici à 2010, 80 % devraient pouvoir les offrir.

## Rôle du FNUAP: animer et coordonner

Les interventions du Fonds touchant les produits de santé en matière de reproduction, en particulier les contraceptifs, estime-t-on, participent de sa contribution au développement et font partie intégrante de sa mission. Depuis la création du FNUAP, les gouvernements qui ne pouvaient pas se procurer les quantités d'articles nécessaires à un coût raisonnable ont sollicité son concours. Il en est de même aujourd'hui.

Le FNUAP est le plus gros fournisseur public international de moyens de contraception, de préservatifs et d'autres produits de santé en matière de reproduction.

- Le FNUAP acquiert chaque année environ 80 millions à 100 millions de dollars de biens et services destinés à de nombreux partenaires de développement.

L'objectif est d'assurer un approvisionnement suffisant et sûr et des choix appropriés de contraceptifs et d'autres produits de santé en matière de reproduction de qualité pour toute personne qui en a besoin. Cette « sécurité » suppose non seulement la disponibilité des articles eux-mêmes mais aussi la capacité de prévoir, de financer, d'acheter et de livrer ces articles là où ils sont nécessaires au moment où ils sont nécessaires. Le FNUAP et ses partenaires ont adopté le slogan 'Pas de produit, pas de programme'.

Les forces propres au FNUAP lui permettent de s'acquitter du mandat que lui a confié la CIPD, à savoir servir de chef de file pour les questions de santé en matière de sexualité et de reproduction. Les avantages comparatifs du Fonds sont les suivants:

- Une forte présence à l'échelle mondiale, à travers 110 bureaux de pays qui apportent un appui à plus de 140 pays;
- Neuf équipes régionales de spécialistes de la gestion de la santé en matière de reproduction et de la logistique;
- Un système global de prévision, d'achat et de distribution qui facilite l'accès à des articles de qualité à faible coût;
- Un vaste réseau de partenaires comprenant les gouvernements, les organismes des Nations Unies, les organisations non gouvernementales, les institutions spécialisées et le secteur privé;
- Plus de trente années d'expérience dans l'exécution de programmes portant sur des questions délicates dans le domaine de la santé en matière de reproduction.

En tirant parti des avantages comparatifs de chaque partenaire, on peut diviser le travail collectif d'approvisionnement—ce qui permettrait au FNUAP de mieux coordonner et surveiller les interventions. Ce suivi garantit la responsabilité traditionnelle et l'efficacité.

## Partenariat et coopération

Les problèmes sont trop énormes pour n'importe quelle institution, et peu de pays ont les moyens d'assurer un approvisionnement régulier et sûr en produits de santé en matière de reproduction.

1 Propositions concernant les principales mesures à prendre pour la poursuite de l'application du Programme d'action de la Conférence internationale sur la population et le développement (E/CN.9/1999/PC/4, par. 53), adoptées par la vingt et unième session extraordinaire de l'Assemblée générale des Nations Unies en juillet 1999.



Mark Edwards/Still Pictures

Un docteur mexicain explique les différentes méthodes de contraception.

Assurer la sécurité d'approvisionnement est un effort collectif à tous les niveaux: appui des organismes des Nations Unies à l'échelle mondiale, gouvernements des pays en développement qui s'attachent à améliorer leur systèmes nationaux, organisations non gouvernementales, donateurs bilatéraux, acteurs du secteur privé, entrepreneurs, fournisseurs, etc. Le FNUAP est un partenaire qui joue un rôle de chef file. A l'instar de bien d'autres initiatives de développement, la coopération est indispensable pour en assurer le succès.

## Une stratégie mondiale pour la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction

Les partenaires oeuvrent ensemble, aux niveaux mondial, national et local, à mettre en place des systèmes **sûrs, efficaces et fiables** pour fournir les produits de santé en matière de reproduction. A cette fin:

- Le FNUAP doit jouer le rôle de **chef de file** à l'échelle mondiale en aidant les pays à

planifier leurs besoins et à assurer un approvisionnement sûr et régulier de produits;

- Des activités de plaidoyer doivent être entreprises en vue de susciter un **engagement** mondial en faveur d'un approvisionnement en produits et services abordables et de qualité;
- Il convient de mettre en place des **capacités nationales** pour prévoir, financer, acheter et offrir des fournitures et des services à long terme à tous ceux qui en ont besoin;
- Il faut assurer la **durabilité** grâce à un financement stable qui garantisse un approvisionnement approprié et fiable du matériel voulu;
- Une **coordination** entre les partenaires s'impose pour simplifier les procédures, réduire les coûts et accroître l'efficacité, chacun mettant à profit ses avantages comparatifs;
- Il faut améliorer les activités de **suivi** pour mieux déterminer les besoins de chaque pays et planifier les interventions en conséquence;

(continue à la page 8)



# Catégories et exemples de produits de santé en matière de reproduction

Les produits de santé en matière de reproduction sont généralement fournis au niveau national par l'intermédiaire d'un réseau de fabricants, de fournisseurs, de transporteurs et d'entrepôts. Les fournisseurs du FNUAP maintiennent également des stocks de matériels et de fournitures pré-conditionnés pouvant être utilisés en cas d'urgence. Ces articles sont souvent regroupés en 'trousses' pour plus d'efficacité.

## 1 Articles de base pour la planification familiale

**a) Moyens de contraception** : préservatifs masculins et féminins, diaphragmes, dispositifs intra-utérins, pilules, contraceptifs injectables, implants et autres contraceptifs hormonaux et produits spermicides.

**b) Articles de planification familiale** : spéculum, forceps, ciseaux, scalpels, sutures et autres articles pour l'insertion et le retrait des dispositifs intra-utérins, vasectomie, insertion d'implants sous-cutanés, mini-laparotomie, laparoscopie et ligature des trompes.

## 2 Produits pour la santé maternelle et prénatale

**a) Matériel général** : trousses de diagnostic, trousses de tests de grossesse, trousses d'essai au réactif rapide du plasma, trousses de dépistage du VIH/sida, médicaments et vaccins.

**b) Soins prénatals** : tensiomètres, stéthoscopes, gants, mètres ruban, balances, thermomètres, tourniquets, désinfectants, réchauds, matériel d'examen de sang et d'urine, boîtes de sécurité pour les seringues usagées, nutriments, vaccins et autres articles.

### c) Accouchement et soins post-partum

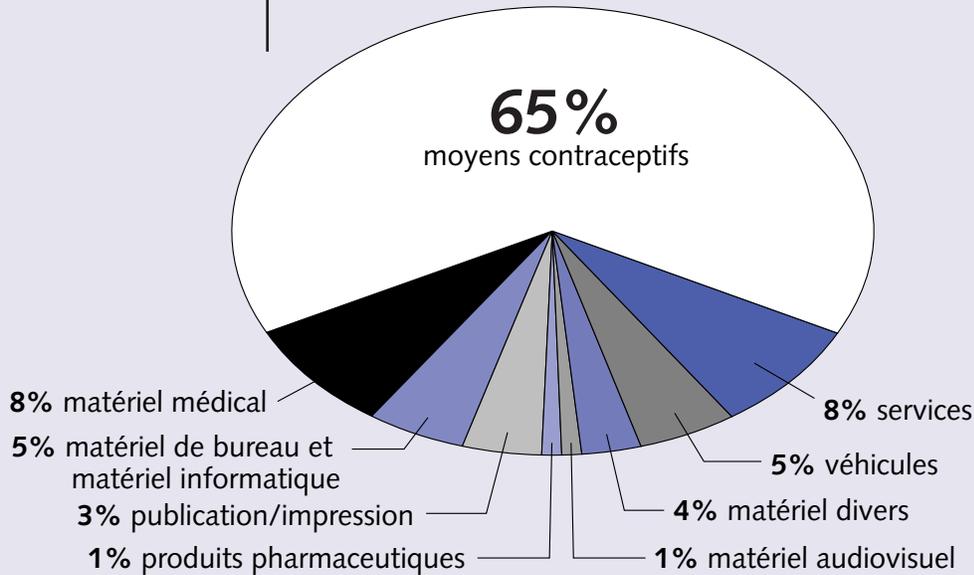
*Trousses d'accouchement pour usage à domicile* : savon, feuille en plastique (1 mètre carré), lame de rasoir, fil pour cordon ombilical, fiche d'instruction en images.

*Trousses pour sage-femme* : produits pour désinfecter les instruments, bacs, cuves, tabliers, cathéter, feuille en plastique, gants de chirurgie, extracteurs de mucus, thermomètres, brosses à récuser, coton, gaze, coupe-ongles, balances, sutures, aiguilles, ruban ombilical, couverture pour nourrissons, serviettes, tensiomètres, stéthoscopes, forceps, ciseaux, seringues.

*Trousses pour usage dans les centres de soins de santé primaires* : matériel et fournitures susmentionnés, matériel de stérilisation, luminaires, nécessaires pour accouchement, nécessaires pour les sutures, fournitures jetables (comme dans les trousses pour sage-femme), médicaments (soins prénatals plus antiseptiques, produits d'anesthésie, solutions d'alimentation) plus produits de sutures des déchirures vaginales et cervicales, traitement de l'éclampsie, prise en charge de l'hémorragie post-partum et de l'arrière-faix, transfusion

Figure 1

Ventilation des produits fournis par le FNUAP en une année type



sanguine et prise en charge des complications de l'avortement.

### 3 Articles destinés aux centres d'orientation

Articles pour les césariennes, la réanimation des mères et des nourrissons, le traitement des complications de la grossesse et de l'accouchement par voie intraveineuse ou par des antibiotiques, et pour les maladies sexuellement transmissibles. Les lots comprennent des tables d'opération ainsi que le matériel et les instruments appropriés, des appareils de succion, du matériel de réanimation, du matériel d'anesthésie, des modèles d'enseignement de l'anatomie et des médicaments.

### 4 Articles pour les MST et le VIH/sida

Articles pour la prévention des maladies sexuellement transmissibles, y compris le VIH/sida, et pour le traitement des MST, notamment des préservatifs masculins et féminins, du matériel de diagnostic, des lots de test à la réagine, des spéculum, des seringues, des aiguilles, du coton, des gants, des imprimés sur la sexualité sans risque, des affiches et des médicaments.





*La sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction: un approvisionnement sûr et un choix de moyens contraceptifs de qualité et d'autres produits de santé en matière de reproduction pour satisfaire les besoins de tous au moment convenable au lieu convenable.*

(suite de la page 5)

- Il faut plus de **responsabilité** fonctionnelle pour appuyer la bonne gouvernance et aider chaque partenaire à entreprendre ses activités efficacement dans le cadre d'un système général.

Ces mesures constituent la stratégie mondiale pour la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction, qui sert actuellement d'orientation aux activités du FNUAP et de ses partenaires. Cette stratégie a été élaborée par le FNUAP et des partenaires, notamment le Program for Appropriate

Technology in Health. Au **niveau mondial**, les efforts porteront sur le plaidoyer, la mobilisation de ressources en appui aux initiatives mondiales et nationales, la coopération technique et la coordination. Au **niveau national**, où auront lieu la plupart des activités au titre de la stratégie, les efforts porteront sur le renforcement des capacités nationales, le plaidoyer, les moyens de mieux assurer la durabilité et la coordination.<sup>2</sup> Cet effort concerté contribuera à la sauvegarde de ressources aussi bien que de vies humaines.

<sup>2</sup> Voir les grandes lignes de la stratégie à la fin de la présente publication. Voir également deux brochures du FNUAP publiées en avril 2001, intitulées *Reproductive Health Commodities: Partnerships for Change: A Global Call to Action* et *Reproductive Health Commodities: Partnerships for Change: The UNFPA Strategy*.

# II

## Moyens contraceptifs pour la planification familiale

*En aidant les femmes à éviter les grossesses non désirées ou mal planifiées, la planification familiale peut sauver la vie de millions de femmes et de nourrissons chaque année. La plupart des pays en développement, en particulier les plus pauvres d'Afrique, continueront, pour autant qu'on puisse le prévoir, de recourir aux moyens contraceptifs fournis par les donateurs internationaux.*

---

### Planification familiale

Une meilleure santé en matière de reproduction suppose l'exercice du droit de décider de façon libre et responsable le nombre d'enfants qu'on souhaite avoir ainsi que l'espacement de leur

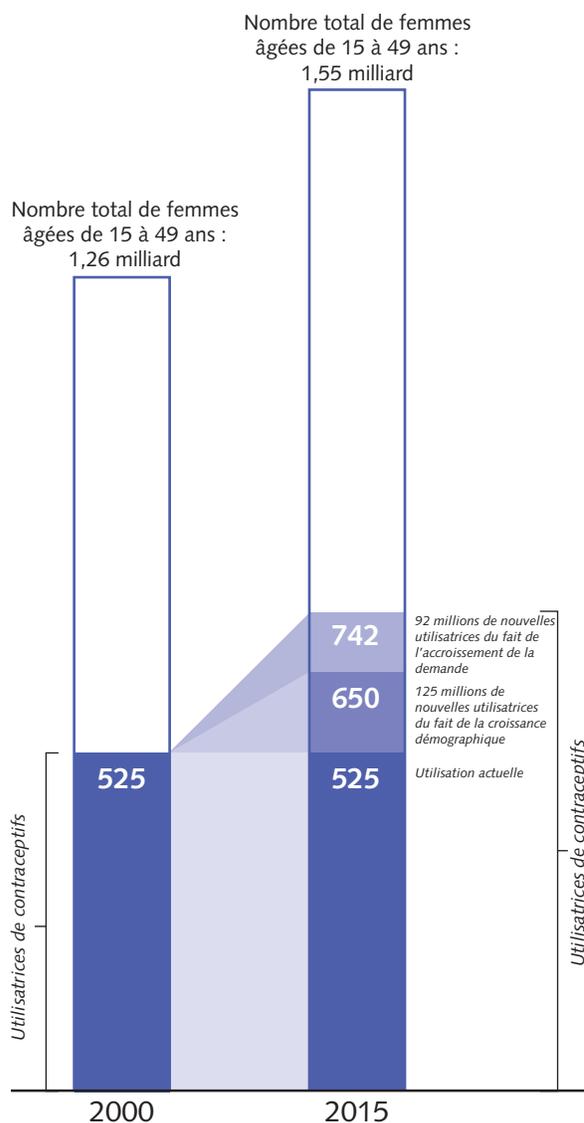
naissance. Les produits, en particulier les moyens contraceptifs, sont indispensables pour faire de ce droit une réalité. Pourtant, la non satisfaction des besoins, l'insuffisance des fournitures et l'augmentation de la demande entravent sérieusement les programmes de planification familiale.



**Figure 2**

## Les besoins en matière de planification familiale augmenteront proportionnellement à l'accroissement de la population et de la demande

**Accroissement prévu du nombre d'utilisateurs de moyens de contraception**  
(en millions de femmes âgées de 15 à 49 ans, dans les pays en développement)



Source : Division de la population (ONU), *World Population Prospects: The 1998 Revision*, et projet de rapport du FNUAP.

- Plus de 350 millions de femmes n'ont pas accès à des méthodes de contraception sûres et efficaces.
- En outre, 120 millions de femmes auraient recours à des méthodes de planification familiale si elles disposaient d'informations exactes et de services abordables, et si leur mari, leur famille élargie et la communauté leur apportaient un soutien.

La planification familiale permet aux individus et aux couples d'éviter les grossesses non désirées, d'avoir des enfants qu'ils souhaitent et de décider du moment des grossesses et du nombre d'enfants voulus. En outre, elle ralentit l'accroissement de la population qui favorise la pauvreté et la dégradation de l'environnement.

Selon le Principe 8 du Programme d'action de la CIPD, tous les couples et tous les individus ont le droit fondamental de décider en toute liberté et toute responsabilité le nombre d'enfants qu'ils souhaitent avoir et l'espacement des naissances et d'avoir les informations, l'éducation et les moyens nécessaires à cette fin. Le Programme d'action stipule aussi que les programmes de planification familiale doivent proposer un éventail complet de méthodes contraceptives sûres et efficaces.

Les moyens de contraception servant à la planification familiale comprennent les pilules combinant l'œstrogène et le progestérone, les pilules à base de progestérone (mini-pilules), les dispositifs intra-utérins, Norplant, les produits injectables, les préservatifs masculins et féminins, les diaphragmes, les produits de stérilisation, les produits spermicides, la contraception postcoïtale ainsi que des préservatifs pour la prévention des MST, y compris le VIH/sida.

## Accroître l'utilisation des moyens de contraception

La qualité des programmes de planification familiale est, dans une large mesure, fonction du niveau et de la régularité d'utilisation des moyens de contraception, d'où l'importance d'un approvisionnement régulier et fiable en produits de santé

en matière de reproduction. La demande de moyens de contraception dépasse l'offre dans de nombreux pays et augmente considérablement.

- Depuis le milieu des années 60, le taux d'utilisation des moyens de contraception dans les pays en développement est passé de 10 % des couples à près de 60 %, environ 9 utilisateurs sur 10 ayant recours à des méthodes modernes.
- Le nombre de couples en âge de procréer dans les pays en développement devrait augmenter de 23 % entre 2000 et 2015. Davantage seront plus sensibilisés aux services de santé en matière de reproduction que ne l'étaient leurs parents.
- Le nombre d'utilisateurs de la contraception devrait augmenter de plus de 40 % entre 2000 et 2015, du fait de l'accroissement de la population et d'une augmentation de la proportion de la population qui y a recours.

Offrir une variété appropriée de méthodes, c'est-à-dire la **'gamme de méthodes'** convenable, est un élément important de l'approvisionnement en moyens de contraception. Il ne s'agit pas seulement d'appuyer un choix de méthodes pour atteindre les objectifs de la CIPD. Les besoins et les préférences sont différents en matière de planification familiale; par conséquent, les méthodes de contraception diffèrent aussi énormément car il faut répondre aux besoins et aux circonstances propres à chaque utilisateur. En 1999, les principales mesures issues de la CIPD+5 engageaient les gouvernements à proposer l'éventail le plus large possible de méthodes sûres et efficaces de contraception et de planification familiale.

L'utilisation des moyens de contraception augmente certes, mais dans de nombreux endroits, l'accès à ceux-ci est toujours limité par les traditions sociales et culturelles, les restrictions religieuses et les tabous qui empêchent les femmes en particulier de faire des choix avisés quant à leur vie reproductive. Pour y remédier, le FNUAP appuie l'autonomisation des femmes et encourage les pays à reconnaître leur droit à l'éducation, à la santé en matière de reproduction et aux possibilités économiques.

## Indonésie: des mesures prises à la suite d'une conférence

La réussite des programmes de planification familiale a contribué à l'accroissement des taux d'utilisation de moyens contraceptifs en Indonésie, quatrième pays le plus peuplé du monde avec une population de 210 millions d'habitants. Toutefois, du fait de la crise économique qui a commencé en 1997, le Gouvernement n'est plus en mesure de satisfaire la demande de moyens contraceptifs. C'est ainsi que les centres de santé ont commencé à connaître des pénuries au début de 1998. Le FNUAP et la Agency for International Development des Etats-Unis (USAID) ont fourni une aide d'urgence et lancé des appels de fonds. Depuis, le FNUAP et ses partenaires étudient la possibilité d'initiatives du secteur privé tout en encourageant l'établissement de prévisions plus précises et en fournissant les moyens contraceptifs subventionnés aux personnes les plus nécessiteuses.

En mai 2001, une conférence tenue à Istanbul a incité les participants d'Indonésie à prendre des mesures immédiates dès leur retour au pays. La Groupe de travail intérimaire, un ensemble d'organisations engagées en faveur de la santé en matière de reproduction, a organisé une réunion, à la suite de laquelle les représentants du Gouvernement ont mis en place avec le FNUAP et ses partenaires un groupe de travail sur la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction. L'une des questions examinées à la réunion ordinaire du Groupe a été la nécessité de disposer de données sur les fournitures disponibles et sur celles qui sont dans la filière. Le Groupe a également mis au point une stratégie de sensibilisation du Gouvernement en vue de l'amener à accroître son appui et a désigné certains de ses membres pour s'adresser aux commissions parlementaires. Certes, les réunions ne débouchent pas toujours sur l'action directe mais des rencontres comme la conférence d'Istanbul montrent clairement que la nouvelle stratégie mondiale pour la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction est déjà en train de changer la donne.



# Le manque de moyens de contraception entrave la planification familiale en République populaire démocratique lao

Le taux d'accroissement annuel de la population en République populaire démocratique lao (2,3 %) est très élevé. 80 % de la population, qui est de 5,4 millions d'habitants, vivent en milieu rural. Une femme lao a en moyenne 4,8 enfants. Ce chiffre passe à 5,3 % en milieu rural. 62 % de la population a moins de 25 ans.

Les services de planification familiale sont relativement nouveaux dans le pays, et la demande augmente rapidement. Le pays s'attache à réaliser ses objectifs nationaux en matière de population et de développement. Néanmoins, les acquis sont inégalement répartis. Environ 40 % des couples qui souhaitent recourir à ses services n'y ont pas accès actuellement.

En septembre 2001, la première Conférence sur les besoins de la République populaire démocratique lao en produits de santé en matière de reproduction et les moyens logistiques pour la période 2002-2010 a permis d'examiner les problèmes de financement et les autres obstacles

qui entravent les services de santé en matière de reproduction. Dans un communiqué de presse, les participants à la Conférence appelaient l'attention sur le fait qu'en 2002, ni le ministère de la santé ni le FNUAP ne peuvent seuls fournir les moyens contraceptifs nécessaires pour appliquer le programme national.

Le gouvernement souhaite élargir la gamme des méthodes de planification familiale. Cependant, le coût estimatif des fournitures nécessaires au cours des cinq prochaines années est de 6 millions de dollars, soit un million de dollars de plus que prévu. Ce montant serait nécessaire pour fournir notamment des produits de contraception par voie orale, des produits injectables, des préservatifs pour la prévention des grossesses non désirées et du VIH/sida et des dispositifs intra-utérins. Des fonds supplémentaires sont nécessaires pour d'autres méthodes de planification familiale, notamment la stérilisation, et pour renforcer les systèmes de prestation de services.

NOMINAL WIDTH: 53+/-2MM  
NUMBER OF CONDOMS: 144 PCS  
DATE OF MANUFACTURE: 06/1999  
DATE OF EXPIRY: 05/2004  
BATCH NO.: 9F1201  
STORE IN A COOL, DRY PLACE AWAY FROM HEAT AND DIRECT SUNLIGHT  
SEOHUNG INDUSTRIAL CO., LTD.  
SONGPA P.O. BOX 88, SEOUL, KOREA

## Maternité sans risques

Il existe un lien étroit entre la planification familiale et les efforts visant à réduire la mortalité maternelle. Ces efforts vont de la sensibilisation des communautés à la maternité sans risques en passant par la formation des prestataires de soins obstétricaux d'urgence et par l'approvisionnement des centres de santé en matériel approprié.

- Plus de 500 000 femmes meurent inutilement chaque année de complications de la grossesse et de l'accouchement—dans quasiment tous les pays en développement, où l'accès aux services et au matériel et fournitures indispensables pourrait leur sauver la vie.
- Jusqu'à un tiers des décès liés à la maternité (mortalité) et des blessures et infections (morbidité) pourrait être évité si les femmes avaient accès à une gamme de services modernes, sûrs et efficaces de planification familiale qui leur permettraient d'éviter les grossesses non désirées.

## De la nécessité d'un financement régulier

Le fait de négliger la planification familiale a un coût humain, social et économique énorme. Les conséquences en sont notamment des grossesses non désirées, des avortements pratiqués dans de mauvaises conditions de sécurité, des grossesses trop rapprochées, des grossesses présentant des dangers pour les femmes trop âgées ou trop jeunes et la transmission des MST, y compris le VIH/sida.

Les donateurs sont venus à la rescousse lorsque le manque de fonds menaçait de compromettre l'approvisionnement en produits. Les pays donateurs ont ainsi annoncé des contributions de 78,4 millions de dollars comme mesure d'urgence en 2000 pour remédier à la pénurie de moyens de contraception, en particulier de préservatifs:

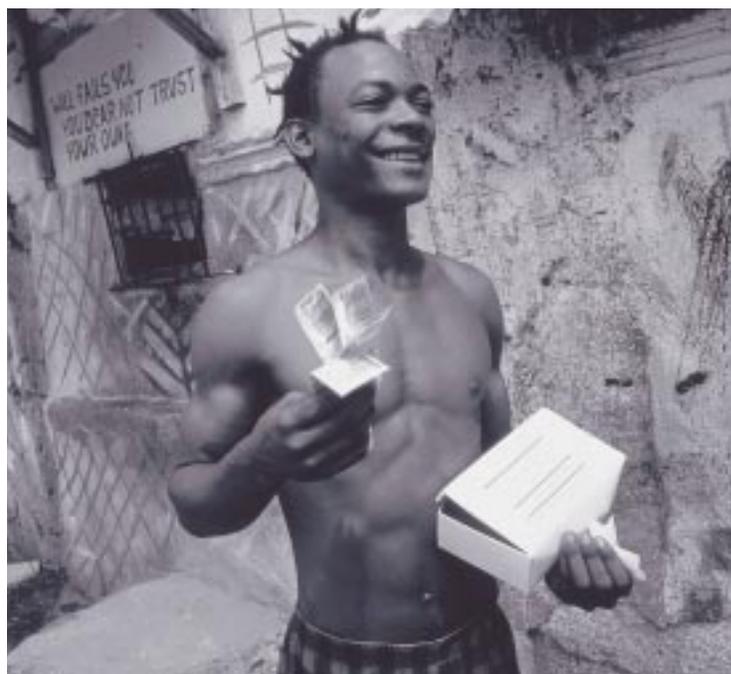
- Le Royaume-Uni a annoncé une contribution de 36,7 millions de dollars;

- Les Pays-Bas ont versé une contribution de 40,8 millions de dollars;

- Le Canada a annoncé une contribution de 846 000 dollars.

Les fonds ont servi à l'achat de préservatifs masculins et féminins (une priorité pour la prévention du VIH/sida), d'autres moyens contraceptifs, du matériel de gynécologie et d'obstétrique et des médicaments pour traiter les MST. En 2001, les Pays-Bas ont annoncé une autre contribution de 15 millions de dollars et le Canada une autre de 588 000 dollars pour l'achat de préservatifs, à l'intention des pays en développement les plus nécessiteux.

Les contributions de dernière minute ont certes été utiles mais rien ne vaut un financement régulier, fondement de toute planification à long terme. Faute d'augmentations importantes de l'appui financier des donateurs et des gouvernements des pays en développement, le monde pourrait connaître un accroissement du nombre de décès et de cas de maladie liés à la santé en matière de reproduction.



*Un participant au programme communautaire de distribution de préservatifs en Jamaïque.*



# Coût des produits de planification familiale et de prévention du VIH/sida

Les coûts augmentent alors que les concours des donateurs baissent. Au début des années 90, les donateurs ont assuré en moyenne 41 % (1992-1996) des dépenses consacrées chaque année aux moyens de contraception. Cet appui est tombé à 24,7 % en 1999. Concrètement, les contributions ont atteint un niveau record de 172,2 millions de dollars en 1996, puis sont tombées à 130,8 millions en 1999. Elles se sont élevées à 154 millions en 2000.

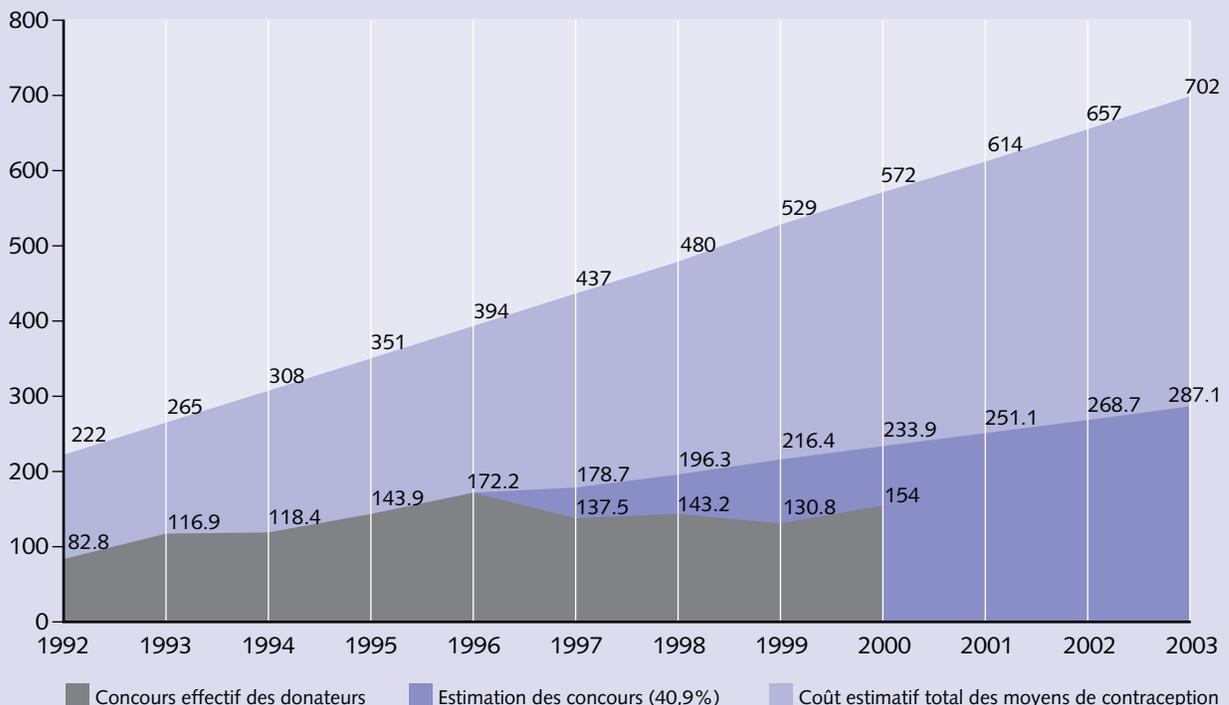
Selon les estimations du FNUAP, entre 2000 et 2015, le coût des moyens contraceptifs et des préservatifs pour la prévention des MST/VIH augmentera comme suit:

- De 572 millions de dollars à 1 milliard 250 millions de dollars pour les produits de planification familiale;
- De 239 millions de dollars à 557 millions de dollars pour les préservatifs nécessaires à la prévention des MST, y compris le VIH/sida;
- Au total, de 811 millions de dollars à plus de 1,8 milliard de dollars pour l'ensemble des produits nécessaires à la planification familiale et à la prévention du VIH/sida.

**Figure 3**

## Concours annoncé des donateurs en faveur des moyens contraceptifs par rapport aux ressources nécessaires

(en millions de dollars)



Source: *Global estimates of Contraceptive Commodities and Condoms for STI/HIV Prevention 2000-2005* (à paraître), FNUAP, 2002.

# III

## La crise du préservatif et la prévention du VIH/sida

*« C'est en matière de prévention du VIH/sida que les conséquences les plus inquiétantes du déficit financier, source de la crise actuelle du préservatif, se font le plus sentir. Dans tous les pays touchés, l'offre de préservatifs est très en deçà des besoins. »*

— Thoraya A. Obaid, Directrice exécutive du FNUAP

### Prévenir l'infection

La double protection offerte par le préservatif—la prévention tant des grossesses non désirées que des maladies sexuellement transmissibles (MST), y compris le VIH/sida—en fait l'un des articles prioritaires demandés par les pays. L'accès aux préservatifs masculins et féminins est une question de vie ou de mort dans les communautés touchées par le VIH/sida.

A la session extraordinaire de l'Assemblée générale des Nations Unies consacrée au VIH/sida en juin 2001, les Etats Membres ont demandé d'assurer

l'accès le plus large aux produits essentiels. L'écart entre les besoins et les disponibilités est si grand qu'on peut parler de crise.

Le Programme commun des Nations Unies sur le VIH/sida (ONUSIDA) fait état d'une progression sans relâche de l'infection:

- 5 millions de personnes ont été infectées au VIH/sida en 2001, soit 15 000 infections par jour;
- Plus de la moitié des nouvelles infections en 2001 sont survenues chez les jeunes âgés de 15 à 24 ans;



- Plus de 330 millions de personnes ont des infections sexuellement transmissibles chaque année, ce qui les rend 10 fois plus vulnérables à l'infection au VIH.

Un usage régulier et correct du préservatif peut réduire l'épidémie, étant donné qu'il constitue pour des millions de personnes un moyen simple et efficace de se protéger et de protéger leurs partenaires. L'accès aux préservatifs est indispensable dans les pays en développement, où vivent 95 % des personnes infectées au VIH.

L'Afrique, qui a été frappée de plein fouet par le VIH/sida, est beaucoup plus tributaire des donateurs que toute autre région. Pour satisfaire la totalité des besoins en préservatifs en Afrique,

ils doivent fournir un appui qui soit le double de celui de 1999. Pour donner une idée de la crise en Afrique subsaharienne, le niveau actuel de l'appui des donateurs permettrait de fournir en moyenne trois préservatifs à chaque homme par an.

Pour que toute stratégie de prévention soit efficace, il faut fournir sur une large échelle des préservatifs masculins et féminins et lutter contre les comportements à risques. Le Programme d'action de la CIPD (par. 7.31 à 7.33) recommande la prévention, la formation, l'éducation et le soutien psychosocial ainsi que 'la promotion et un approvisionnement sûr de préservatifs de qualité'.

Dans le cadre de ses activités au titre de la stratégie pour la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction, le FNUAP appuie la fourniture de préservatifs masculins et féminins, d'équipement pour tester le diagnostic des maladies sexuellement transmises et de VIH, de spéculums, de seringues, d'aiguilles, de coton, de gants, d'imprimés sur la sexualité sans risques, d'affiches et de médicaments, entre autres. Ces fournitures et matériels contribuent à la prévention des MST, y compris le VIH/sida, notamment chez les jeunes et les femmes enceintes, dans le cadre de programmes intégrés.

## Le VIH/sida et les jeunes

Plus de la moitié des nouvelles infections survient chez les jeunes. Pourtant, nombreux sont ceux qui manquent d'informations et des services nécessaires pour se protéger, dont les préservatifs. Pour prévenir le VIH/sida chez les jeunes sexuellement actifs, le FNUAP appuie des programmes visant à mettre à la disposition des jeunes à risques âgés de 15 à 24 ans des préservatifs bon marché.

A l'issue de l'examen quinquennal de la suite donnée à la CIPD, de nouveaux objectifs ont été définis:

- Au moins 90 % des jeunes âgés de 15 à 24 ans devraient avoir accès aux moyens de prévenir le VIH/sida et de lutter contre la pandémie d'ici à 2005, et 95 % d'ici à 2010;



Mark Edwards/Still Pictures

*Une enseignante cubaine montre comment utiliser le préservatif. Les jeunes doivent avoir accès aux informations et aux services de santé en matière de reproduction.*

- Il faut réduire les taux d'infection à VIH chez les jeunes âgés de 15 à 24 ans dans les pays les plus touchés de 25 % d'ici à 2005, et de 25 % à l'échelle mondiale d'ici à 2010.

Le FNUAP œuvre à la réalisation de ces objectifs avec ses partenaires coparrains de l'ONUSIDA, un groupe d'organismes des Nations Unies mis en place en 1996 pour renforcer et mieux coordonner la réaction du système des Nations Unies face au VIH/sida.<sup>3</sup> Le groupe mobilise les efforts et des ressources à l'échelle internationale et procède à un échange de meilleures pratiques dans le monde.

Bien que la plupart des personnes deviennent sexuellement actives entre l'âge de 15 et 24 ans, du fait de considérations culturelles et politiques, il est parfois délicat de fournir des préservatifs aux jeunes. Le FNUAP s'est penché sur ces questions de différentes façons pendant des décennies d'activités dans le domaine de la santé en matière de sexualité et de reproduction, en tenant toujours compte des besoins et des vues des intéressés mais aussi du contexte socioculturel propre à chaque pays. Des services soucieux des jeunes sont intégrés à toutes les activités du FNUAP.

## Programmation relative aux préservatifs

La prévention des MST, notamment chez les jeunes, est devenue une priorité absolue depuis l'avènement du VIH/sida. Un aspect fondamental en est une approche stratégique dénommée 'programmation relative aux préservatifs'. C'est un volet de la stratégie pour la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction qui regroupe plusieurs activités dans un cadre défini: promotion des préservatifs, sensibili-

sation en vue d'un changement de comportement, recherche sur le marché, logistique et appui sous forme de plaidoyer et de gestion coordonnée.

En fonction des circonstances locales, la programmation relative aux préservatifs peut comporter le marketing social, la distribution au niveau communautaire et les campagnes visant à faire connaître l'importance des préservatifs comme moyen d'assurer une double protection—contre les infections et contre les grossesses non désirées. Induite par la demande, la programmation relative aux préservatifs exige une bonne coordination entre tous les partenaires.

C'est un aspect de la stratégie générale de prévention qui repose également sur des interventions propres à favoriser des comportements sexuels sans risques chez les jeunes (y compris l'abstinence et une activité sexuelle tardive) et à prévenir l'infection au VIH chez les femmes enceintes et sa transmission à l'enfant et aux partenaires sains.

## Préservatifs féminins

Le préservatif féminin est actuellement la seule méthode de contraception que la femme peut mettre en œuvre, voire contrôler, et qui assure une protection aussi bien contre les grossesses non désirées que contre les MST, y compris le VIH/sida. Grâce à un partenariat novateur instauré sous les auspices de l'ONUSIDA, plus de 19 millions de préservatifs féminins ont été fournis dans plus de 70 pays d'Afrique, d'Asie et d'Amérique latine à un coût réduit. Il est de plus en plus accepté comme un important choix pour les femmes et fait partie des produits de santé en matière de reproduction fournis par le FNUAP.

<sup>3</sup> Les coparrains de l'ONUSIDA sont l'UNICEF, le PNUD, le FNUAP, le PNUCID, l'OIT, l'UNESCO, l'OMS et la Banque mondiale.

# IV

## Quand les catastrophes et les conflits perturbent les approvisionnements

*« Le FNUAP reconnaît que tous les réfugiés et les personnes en situation d'urgence ont les mêmes droits fondamentaux, y compris le droit à la santé en matière de reproduction, comme les membres de toute communauté. »*

— Thoraya A. Obaid, Directrice exécutive du FNUAP

### Fournitures dans les situations d'urgence

Jusqu'à 40 % des pays les plus nécessiteux bénéficiant d'une aide du FNUAP connaissent des situations de crise dues à des conflits ou à des catastrophes naturelles, ce qui crée une demande de services de santé en matière de reproduction dans des endroits où les systèmes de distribution et de santé ne fonctionnent plus. En étroite collaboration avec les organisations humanitaires partenaires, le FNUAP appuie les initiatives efficaces visant à satisfaire rapidement les besoins de santé en matière de reproduction des réfugiés, des personnes déplacées et des autres personnes dans des situations de crise.

Les pénuries aggravent les risques de santé dans des situations déjà dangereuses et constituent un important obstacle à la santé en matière de reproduction dans les situations d'urgence. Les voies de transport peuvent être coupées, les circuits de distribution démantelés et les centres de santé détruits. Les approvisionnements peuvent être inférieurs à la demande lorsque de nombreuses personnes se déplacent vers des lieux plus sûrs.

Les fournitures, matériels et médicaments sont rangés et stockés par le FNUAP pour distribution immédiate en cas de séisme, d'inondation, de conflit violent ou d'autres crises.

- En 2000, le FNUAP a expédié 35 chargements de matériel et de fournitures de santé en matière de reproduction dans 20 pays et territoires;

- Un fonds d'intervention rapide permet au FNUAP d'intervenir rapidement dans les situations d'urgence, surtout au début.

Les fournitures sont conditionnées dans 12 différents lots d'urgence. Une fois que la situation se stabilise, l'achat de matériels de santé en matière de reproduction devient partie intégrante d'un programme plus général de soins de santé.

## Distribution de préservatifs dans les situations d'urgence

Les préservatifs fournis gratuitement figurent parmi les premiers produits de santé en matière de reproduction qui parviennent aux personnes se trouvant dans des situations de crise. Ils sont demandés pour prévenir à la fois les grossesses non désirées et les MST, y compris le VIH/sida,

# Fourniture de produits dans les situations d'urgence

Le FNUAP a lancé sa plus grande opération humanitaire de tous les temps en septembre 2001 lorsque des centaines de milliers d'**Afghans** ont fui leurs domiciles pour échapper au conflit armé. Des milliers de femmes enceintes étaient parmi les civils massés le long des frontières avec le Pakistan et l'Iran. Le FNUAP a prépositionné des secours d'urgence, notamment des fournitures propres pour les accouchements, un appui aux hôpitaux frontaliers ont sont envoyés des femmes pour complications de grossesse ou d'accouchement et des conseils aux victimes de traumatismes. L'opération initiale a été lancée avec des contributions de l'Italie, du Luxembourg, des Pays-Bas, de la Norvège et des Etats-Unis. Même avant l'exode, le taux de mortalité maternelle et infantile en Afghanistan était parmi les plus élevés du monde.

Trois séismes ont frappé **El Salvador** au début de 2001, tuant des milliers de personnes, détruisant des hôpitaux et laissant environ 1,2 million de personnes sans abri. Le FNUAP a envoyé des fournitures, du matériel et des médicaments pour permettre aux agents de santé travaillant dans des dispensaires de fortune de prodiguer des soins d'urgence aux femmes enceintes et aux nouvelles mères. Outre les articles nécessaires pour assurer des accouchements dans la propreté et en toute sécurité, le FNUAP a fourni aux centres de santé du matériel pour stabiliser les

convulsions et les saignements et aux hôpitaux ou dispensaires recevant des femmes orientées des instruments pour les césariennes, la réanimation et d'autres complications. Des articles pour la prévention du VIH et la transfusion sanguine sans risques faisaient aussi partie des fournitures.

Lorsque des milliers de personnes ont fui **le Kosovo** pour l'Albanie et la Macédoine en 1999, le FNUAP a apporté un appui aux ONG et aux systèmes de santé nationaux pour leur permettre de mieux répondre aux besoins des réfugiés. Le FNUAP a également envoyé du matériel et des fournitures pour assurer des accouchements dans de meilleures conditions de sécurité et pour traiter les victimes de viol. L'appui matériel a été fourni sous forme d'antibiotiques, de sutures et d'autres fournitures tandis que la formation des conseillers permettait de satisfaire les besoins sur le plan psychosocial.

Deux séismes ont frappé **la Turquie** en 1999. Le premier, le plus violent, a causé la mort de plus de 17 000 personnes et détruit les maisons de 40 000 autres. Le FNUAP a immédiatement envoyé des fournitures et du matériel de santé en matière de reproduction d'urgence et participé à une évaluation rapide des besoins. Les efforts se sont poursuivis pour la reconstruction des services de santé locaux.



et constituent la première étape vers le rétablissement de services de planification familiale. Une fois que la situation se stabilise, la distribution des préservatifs à large échelle doit être coordonnée entre les fournisseurs du gouvernement, le secteur privé voire des programmes de marketing social.

Le FNUAP fournit des préservatifs—masculins et féminins—en même temps que bien d'autres matériels et fournitures de santé en matière de reproduction. Cette démarche s'inscrit dans le cadre du programme dit 'lot minimum de service initial' qui est administré en collaboration avec des organismes partenaires et qui prévoit clairement la distribution de préservatifs dans les situations d'urgence. Ce lot a été mis au point par le Groupe de travail interinstitutions pour la santé en matière de reproduction des réfugiés, dont le FNUAP est un membre fondateur.

## Moyens contraceptifs pour la planification familiale

Dans de nombreux pays, il est déjà assez difficile d'obtenir un approvisionnement sûr en moyens contraceptifs en temps normal; en cas de catastrophe, il se peut que les couples ne puissent pas se procurer les fournitures dont ils ont besoin. Il s'ensuit des risques de grossesses non désirées, non planifiées et dangereuses. Une fois que la situation se stabilise, le FNUAP procède à des évaluations rapides pour déterminer les besoins en matière de planification familiale, et appuie les efforts visant à mettre à disposition un large éventail de méthodes modernes afin de permettre aux couples de continuer à utiliser correctement les moyens contraceptifs de leur choix.

## Fournitures pour la maternité sans risques

Dans les situations de conflit et de catastrophe naturelle, le FNUAP envoie du matériel et des fournitures d'urgence pour assurer des accouchements dans de meilleures conditions de sécurité.

- Les fournitures pour des accouchements dans de bonnes conditions d'hygiène comprennent

le savon, du papier en plastique, les lames de rasoir, la corde, les gants et des manuels d'instruction en images.

- Le matériel et les fournitures pour les accouchements dans un centre de santé comprennent des stéthoscopes, des thermomètres, des tabliers en plastique, des gants en plastique, des seringues, des sutures, de la gaze, des lots d'injection intraveineuse, du coton, des poubelles à aiguilles usées, de l'amoxicilline et d'autres médicaments.
- Du matériel et des fournitures sont également fournis pour la réanimation, les sutures, la désinfection et la chirurgie.

Des services d'appui général pour soins anténatals, l'accouchement, les soins post-partum et l'allaitement maternel sont mis en place dès que le pire de la crise est passé.

## Planification préalable aux crises

On s'attend à une augmentation des demandes d'aide dans les situations d'urgence. Etant donné les événements des dernières décennies, il est probable que le nombre de réfugiés, de rapatriés, de personnes déplacées et d'autres personnes touchées par des situations d'urgence augmente dans le monde. Les jeunes seront parmi les plus vulnérables, d'autant que les comportements à risques constatés chez les jeunes déplacés les exposent à l'infection au VIH et aux grossesses non désirées.

Doté d'une capacité d'intervention en cas d'urgence qui ne cesse d'augmenter, le FNUAP travaille en étroite collaboration avec des partenariats de mieux en mieux coordonnés. Même lorsqu'il joue un rôle limité, le FNUAP apporte ses connaissances spécialisées dans le domaine de la santé en matière de reproduction, ce qui est très utile lorsqu'il s'agit de questions complexes et délicates qui sont passées sous silence. L'objectif ultime de toute intervention est d'appuyer le rétablissement ou la création de systèmes nationaux pour assurer les services et les fournitures de santé en matière de reproduction.

V

# Comment le FNUAP favorise l'application de la stratégie

*Le rôle de chef de file et de coordination du FNUAP lui a été confié par la CIPD et a été approuvé par les gouvernements, les donateurs et les autres partenaires. Le FNUAP a un avantage comparatif unique pour ce qui est de surveiller les besoins en moyens contraceptifs et leur utilisation dans le monde et de coordonner le système mondial d'approvisionnement et d'appui.*

## Les « six conditions convenables »

L'approche du FNUAP pour assurer un approvisionnement sûr en produits de santé en matière de reproduction peut se résumer simplement comme suit: **la quantité convenable de produits convenables dans des conditions convenables à l'endroit convenable au moment convenable**

**au prix convenable.** On trouvera ci-après une explication de cette affirmation.

### 1. La quantité convenable

Le FNUAP appuie l'évaluation des besoins et prévoit le type de produits et la quantité nécessaire ainsi que le moment où ils sont nécessaires. Tirant parti de sa base de données—unique en son genre—sur l'appui fourni par les donateurs au titre des

*(continue à la page 24)*



# Exemples d'activités appuyées par le FNUAP au titre de la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction

## Sensibilisation

Une série de réunions techniques régionales sont prévues avec les gouvernements, les principaux donateurs, les ONG et d'autres partenaires pour examiner la demande, la planification, les achats et les programmes dans le domaine de la santé en matière de reproduction. En mai 2001, les représentants de 10 pays participant à une conférence tenue à Istanbul (Turquie) ont admis que des mesures concrètes et immédiates devaient être prises pour assurer un approvisionnement sûr en produits de santé en matière de reproduction. L'un des objectifs de la conférence était d'encourager les participants à adopter la stratégie mondiale et d'en faire la base de stratégies complémentaires.

Les participants se sont engagés à prendre des mesures aux niveaux national et mondial dans les domaines du plaidoyer, du renforcement des capacités, du financement et de la coordination des activités des donateurs. Ils ont noté que le FNUAP devait jouer un rôle directeur pour ce qui est de sensibiliser d'urgence la population et d'engager des actions face à cette crise. Ils ont recommandé que les stratégies d'intervention soient adaptées à chaque pays, élaborées et conduites par les gouvernements, avec la participation de la société civile et un appui des donateurs empreint de souplesse. Un rang de priorité élevé devrait être accordé à la prévention des grossesses non désirées et des MST, y compris le VIH/sida, dans les stratégies et les budgets.

Pour que la stratégie soit efficacement appliquée, ont estimé les participants, il faut clairement définir les rôles et les responsabilités de tous les partenaires et que tous rendent des comptes.

La conférence a été organisée par le Groupe de travail intérimaire sur la sécurité des produits de santé en matière de reproduction avec le concours financier de la Bill & Melinda Gates Foundation. D'autres conférences sont prévues en Amérique latine, en Afrique, en Europe centrale et orientale et en Asie centrale.

## Initiative du secteur privé

La coopération étroite avec le secteur privé peut être extrêmement utile aux efforts entrepris par le secteur public pour fournir des produits de santé en matière de reproduction, notamment des contraceptifs, de manière rentable. La participation des entreprises peut rendre les produits plus abordables, ce qui signifie que moins de gens dépendront de fournitures subventionnées et que les pouvoirs publics pourront consacrer les ressources limitées aux personnes les plus nécessiteuses. Les entreprises devraient réduire les prix en échange d'une part de marché plus grande et de certains avantages offerts par le gouvernement, notamment une réduction des tarifs douaniers, un assouplissement des politiques d'importation et l'utilisation gratuite des antennes pour les campagnes.

Le FNUAP a lancé l'initiative du secteur privé à titre d'essai dans neuf pays en 1998, et celle-ci a pris fin en 2001.

En Inde, pays qui compte un milliard d'habitants, une plus grande participation du secteur privé est sollicitée en vue d'accroître le taux d'utilisation de contraceptifs, en le faisant passer de 46,5 % en 1998 à 60 % en 2011. Le bureau du FNUAP en Inde a contribué à créer des groupes de travail comprenant des représentants du gouvernement, des fabricants, des donateurs et d'organisations de marketing social. Ces groupes ont recommandé des moyens de rationaliser les financements publics, d'accroître l'accès aux contraceptifs et leur qualité et de lancer une campagne nationale de promotion des méthodes à court terme.

En Egypte, marché prometteur pour les contraceptifs hormonaux (pilules et produits injectables), a suscité un vif intérêt du secteur privé. Un groupe de travail comprenant des représentants du gouvernement et du secteur privé a recensé des domaines d'action, notamment une gamme de méthodes plus variée, une meilleure fixation des prix, la création de la demande grâce à des campagnes d'information, d'éducation et de communication, et une nouvelle étude sur le marché national qui servira de base aux activités futures.

Aux Philippines, le taux d'utilisation des méthodes de contraception est faible—seulement 28 %. Des ateliers ont été prévus pour mettre en œuvre des initiatives en matière de logistique et d'approvisionnement auxquelles participent les secteurs privé et public, en tirant parti d'un projet sur les stratégies commerciales financé par l'USAID. Le FNUAP a nommé un responsable de programme pour coordonner la collaboration entre les secteurs public et privé, pour laquelle le FNUAP sert d'intermédiaire dans les négociations entre les gouvernements et les entreprises commerciales.

Dans tous ces pays, comme dans bien d'autres, la collaboration entre les secteurs public et privé peut engendrer une situation avantageuse qui permette à terme de rendre les programmes de santé en matière de reproduction plus durables et d'assurer un approvisionnement plus sûr de produits de santé en matière de reproduction.

## Marketing social

Le marketing social peut prendre plusieurs formes, étant donné qu'il vise à toucher différents publics. Dans les exemples qui suivent, on a recours à des techniques commerciales pour promouvoir l'utilisation des préservatifs par les jeunes sexuellement actifs en les présentant comme un moyen de se prémunir contre les grossesses non désirées et l'infection au VIH. En Albanie, des éducateurs formés ont touché plus de 1500 jeunes hommes et femmes âgés de 15 à 24 ans dans le cadre d'un projet soutenu par le FNUAP en 2000 qui a aussi permis de vendre 1,3 million de préservatifs. En Chine, les étudiants ont célébré la Journée mondiale du sida en organisant un concert à Beijing, au cours duquel se sont produites des vedettes chinoises célèbres. Dans un autre projet, une marque de préservatifs de qualité a été mise au point et commercialisée dans plus de 300 points de vente à Beijing et à Shanghai, y compris des distributeurs automatiques sur les campus universitaires et des boutiques, dispensaires, kiosques à journaux et à tabac. Au Sri Lanka, des enseignants, des sages-femmes et des membres de clubs de jeunes ont été sélectionnés pour faire office de médiateur en vue d'instaurer un environnement plus soucieux des jeunes qui cherchent à bénéficier de conseils et de services de santé en matière de reproduction.



(suite de la page 21)

contraceptifs et des moyens logistiques, le FNUAP peut faire des prévisions concernant les pénuries éventuelles de produits, y compris les déficits dans l'approvisionnement en préservatifs.

## 2. De produits convenables

Les besoins diffèrent d'un pays à l'autre. Le FNUAP a recours à des caractéristiques techniques appropriées fondées sur des études de marché pour s'assurer que les produits fournis sont ceux que la population veut et dont elle a besoin. La recherche permet au FNUAP et à ses partenaires de comprendre l'emploi qui sera fait des produits et pour déterminer les possibilités d'accroître la demande.

## 3. Dans des conditions convenables

La qualité, le stockage et l'entreposage sont des aspects fondamentaux de la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction. Il s'agit de veiller à ce que les produits sur lesquels compte la population soient de qualité et aient une longue durée de vie.

## 4. À l'endroit convenable

Le FNUAP aide quotidiennement les programmes nationaux à faire en sorte que les fournitures partent de chez les fabricants vers l'entrepôt puis vers les distributeurs pour arriver enfin chez l'utilisateur. Les systèmes de distribution doivent être fiables, efficaces et en mesure de toucher les populations vivant dans des endroits reculés et dans des situations difficiles.

## 5. Au moment convenable

Les délais de livraison, les modes de consommation et les moyens de transport déterminent si les fournitures seront disponibles au moment voulu. La planification à long terme permet d'exercer un certain contrôle sur la situation et de prévoir les besoins à l'avance. Par exemple, il faut jusqu'à six mois aux fournisseurs pour produire et livrer les articles; les analystes du marché ont besoin de temps pour rassembler les données; et les sources de financement ont besoin de temps pour inscrire les approvisionnements futurs à leur budget. Pour plus de rapidité et d'efficacité, le FNUAP



Une affiche de promotion de l'usage de préservatifs pour la prévention du VIH/sida au Burkina Faso.

Mark Edwards/Still Pictures

a renforcé ses capacités et joue le rôle de chef de file en coordonnant les activités de tous les partenaires à toutes les étapes du processus.

## 6. Au prix convenable

Une planification et une coordination judicieuses, les appels d'offres, les initiatives novatrices visant à rationaliser les dépenses, le repérage des produits, le suivi et la responsabilité permettent de maintenir les coûts à un niveau bas. En outre, en tant que principal organisme public international fournisseur de ses produits, le FNUAP peut acheter en gros, ce qui réduit les prix. Le Groupe des achats du FNUAP a mis en place un réseau mondial de fournisseurs et fournit des produits de qualité aux prix les plus compétitifs possible tout en appuyant les nouvelles entreprises. Pour les pays qui sont en mesure de se procurer leurs propres fournitures, l'objectif est de leur obtenir les prix les plus bas possible.

## Renforcement de la capacité d'organisation

Le FNUAP fonctionne efficacement grâce à une structure interne bien établie et à une capacité croissante. A cela s'ajoute les activités en cours, notamment des ateliers techniques où le personnel du Fonds et des experts internationaux aident leurs homologues nationaux à élaborer des stratégies propres à chaque pays. L'efficacité de ces activités tient, en fin de compte, aux nombreux partenariats utiles instaurés aux niveaux mondial, national et local.

Afin de renforcer ses capacités au siège et dans les pays en développement, le FNUAP:

- Accroît les effectifs et les ressources de son Service des achats et de la gestion des produits;
- Elargit sa base de données sur les produits de santé en matière de reproduction;
- Organise des activités de promotion du travail d'équipe à l'intention des nationaux, des bureaux de pays du FNUAP et des équipes techniques de pays;

- Elabore des directives techniques et opérationnelles visant à intégrer la sécurité des produits de santé en matière de reproduction dans tous ses programmes de pays;
- Organise une série de réunions avec les partenaires pour présenter la stratégie pour la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction.

Les activités sont entreprises par les organes du FNUAP comme suit:

**Bureaux de pays du FNUAP**—Les activités les plus importantes concernant les produits ont lieu au niveau des pays, dans le contexte général de l'appui du FNUAP aux programmes de santé en matière de reproduction, y compris des services axés sur la planification familiale, la santé maternelle et la prévention des maladies sexuellement transmissibles, dont le VIH/sida. Comme toujours, la qualité des soins et les considérations culturelles sont privilégiées. Les bureaux du FNUAP dans 110 pays intègrent des stratégies d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction dans leurs programmes en cours. Grâce à cette présence dans les pays, le FNUAP suit l'évolution des besoins et des priorités des populations locales. Le FNUAP œuvre avec les homologues nationaux à l'élaboration de stratégies pour renforcer les politiques de population, mobiliser des ressources, renforcer les capacités nationales, coordonner les activités avec les partenaires et assurer la viabilité des programmes à long terme.

**Équipes de services techniques de pays**—Au nombre de neuf, ce sont des équipes régionales multidisciplinaires composées de conseillers dans les domaines de la logistique et de la gestion des produits de santé en matière de reproduction, de la santé en matière de sexualité et de reproduction, de l'égalité des sexes, du plaidoyer, de la lutte contre le VIH/sida et d'autres disciplines techniques. Elles sont basées à Addis Abeba, Amman, Bangkok, Bratislava, Dakar, Harare, Katmandou, Mexico et Suva.

**Groupe de la gestion des produits**—Depuis plus de 10 ans, le Groupe de la gestion des produits effectue des études approfondies sur les



besoins en contraceptifs et en gestion de la logistique dans plus de 20 pays. Dénommé initialement Initiative mondiale, le Groupe publie des rapports qui servent d'orientation pour les politiques et programmes nationaux sur des questions telles que les stratégies de financement, les questions politiques, les besoins à court et long terme, le rôle des secteurs public et privé et des ONG en matière de prestation de services, et l'impact du VIH/sida. A compter de 1999, le Groupe a commencé à s'occuper de tous les aspects de la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction, y compris le plaidoyer et la mobilisation de ressources, la coordination et viabilité.

Le FNUAP dispose, depuis 1990, d'une base de données sur les moyens contraceptifs fournis par les donateurs, ce qui permet de déterminer les pénuries éventuelles et de suivre la tendance dans chaque pays. La base de données sera étoffée en 2002 par l'introduction d'un volet relatif à la demande. Il est également prévu de mettre en place une nouvelle base de données sur les ressources techniques, notamment les institutions, le matériel de formation et les publications.

- A partir de la base de données, une publication annuelle intitulée *Donor Support for Contraceptives and Logistics* est produite. Elle aide les donateurs à planifier leurs interventions dans les pays.

**Service des achats**—Le FNUAP s'est spécialisé dans l'approvisionnement en contraceptifs et autres produits de santé en matière de reproduction et offre un service d'achats complet de valeur. Pour les achats en appui au secteur public, le FNUAP offre des avantages: prix concurrentiels, frais généraux bas, rémunération fixe, conseils d'experts indépendants, procédure d'achat transparente, livraison accélérée, produits sûrs, produits livrés avec la plus longue durée de vie possible, partenariats à long terme avec les fournisseurs et matériel et fournitures préconditionnés pour les situations d'urgence.

**Programme mondial pour l'achat de contraceptifs**—Il s'agit d'un fonds autorenewable qui permet au FNUAP de maintenir un stock régulateur de produits essentiels en vue de répondre rapidement aux demandes émanant des pays dans des situations d'urgence. Il est géré par le Groupe de la gestion des produits, en collaboration avec le Groupe des achats.

# VI

## L'étape suivante

*“Satisfaire les besoins en produits de santé en matière de reproduction est un élément essentiel de l'effort entrepris à l'échelle mondiale pour sauver la vie des femmes et des hommes en protégeant leur santé en matière de reproduction”*

— Thoraya A. Obaid, Directrice exécutive du FNUAP

### Adopter la stratégie mondiale

Les produits constituent un élément important de l'appui du FNUAP à la santé en matière de reproduction, nécessaire dans presque tous les domaines de la programmation. Une offre insuffisante ou irrégulière peut ralentir ou retarder les progrès entrepris dans la réalisation des objectifs de développement. A un moment où la demande augmente et où les ressources vont décroissant, garantir un approvisionnement sûr en contraceptifs, en préservatifs et autres produits est assurément une gageure. Pour garantir un approvisionnement sûr à l'avenir, le FNUAP préconise l'adoption par tous les partenaires de la stratégie mondiale pour la

sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction.<sup>4</sup>

### Susciter un engagement en faveur de la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction

En novembre 2001, le FNUAP a organisé la première d'une série d'ateliers régionaux pour présenter, et faire appliquer dans le cadre des programmes de pays, la stratégie mondiale pour la sécurité d'approvisionnement en produits de santé

<sup>4</sup> Voir le résumé de la stratégie mondiale à la fin de la présente publication. Pour plus d'informations, visiter le site web suivant: [www.unfpa.org/tpd/globalinitiative](http://www.unfpa.org/tpd/globalinitiative).



en matière de reproduction. La réunion consultative sur le sujet s'est tenue à Mombasa (Kenya). Quatorze pays d'Afrique sub-saharienne étaient représentés par 40 participants provenant de ministères, d'organismes et institutions spécialisées de l'ONU et d'ONG. La constitution de groupes de travail conduits par des représentants de gouvernement a été proposée pour tous les pays en vue de poursuivre les discussions sur les moyens de renforcer les activités de plaidoyer, la mobilisation de ressources, le renforcement des capacités nationales, la coordination et la durabilité.

## Des mesures à plusieurs niveaux

Pour le FNUAP, les mesures immédiates à prendre sont les suivantes: promouvoir la sécurité des produits de santé en matière de reproduction grâce à des conférences, ateliers techniques et publications; attirer des fonds supplémentaires; élaborer des plans de travail et des budgets pour accroître le recours aux produits de santé en matière de reproduction; et mettre au point une liste de produits essentiels de santé en matière de reproduction.

*Réfugiée afghane enceinte reçoit les fournitures essentielles du FNUAP dans un hôpital pakistanais.*

Dans le cadre de la collaboration avec les partenaires, les mesures visant à renforcer les capacités nationales sont les suivantes: mettre en place des systèmes de gestion de l'information et, le cas échéant, des systèmes d'achat assortis de suivi et de planification. En outre, le FNUAP s'attache à établir des inventaires, des guides de ressources, des modèles de prévision des besoins ainsi qu'un système pour agréer et contrôler les fabricants de fournitures de santé en matière de reproduction. Par ailleurs, le Fonds recense les pays offrant des possibilités d'améliorer la durabilité des produits, procède au bilan des pays et met en place des mécanismes de coordination au niveau des pays.

Les autres partenaires sont encouragés à élaborer leurs propres stratégies, plans de travail et budgets afin de contribuer à l'effort mondial.

Ces mesures s'inscrivent dans le cadre de l'engagement pris au niveau mondial d'atteindre les objectifs de la CIPD. Le rôle des produits de santé en matière de reproduction, parfois ignoré, est indispensable pour assurer le succès.



# ANNEXES

## La stratégie mondiale pour la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction

Le FNUAP et ses partenaires ont élaboré une stratégie mondiale pour la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction en 2000. Tous les partenaires sont appelés à tirer parti de leurs avantages comparatifs dans le cadre d'un effort concerté et systématique.

### Mesures au niveau mondial

**1. Plaidoyer**—Il vise à susciter un engagement politique mondial en vue de fournir des quantités suffisantes de produits et services de qualité et bon marché.

Le plaidoyer peut prendre diverses formes : réunions, formation, relations publiques, ambassadeurs itinérants, voyages d'études, publications, bulletins d'information, sites web et autres moyens d'échange d'informations et établissement de réseaux. Les partenaires doivent faire de la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction une priorité absolue et élaborer des stratégies, politiques et procédures favorisant une action mondiale concertée et coordonnée. Le plaidoyer fait prendre conscience de l'écart croissant entre les pays en développement et les ressources disponibles.

**2. Mobilisation de ressources**—Il s'agit d'assurer un approvisionnement régulier de matériel en mobilisant des fonds au niveau mondial pour financer l'achat de produits et renforcer les capacités nationales.

Les donateurs et les pays en développement doivent assurer un financement intégral et soutenu et participer aux coûts pour garantir la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction. Au niveau des pays, la participation des secteurs public et privé et des organisations non gouvernementales est indispensable. Il convient de s'attaquer aux déséquilibres. À l'heure actuelle, près des deux tiers des contraceptifs fournis proviennent de seulement dix pays. Il faudrait tirer le meilleur parti de chaque source de financement et utiliser plus efficacement les fonds.

**3. Coopération technique**—Elle vise à mettre au point des outils et à fournir une orientation afin d'atteindre les objectifs fixés.

Parmi les ressources techniques à mettre en place au niveau mondial, on peut citer les suivantes : une base de données, des politiques et des directives opérationnelles et techniques concernant les ressources techniques; des publications, des normes et des protocoles; des recueils de bonnes pratiques et d'enseignements tirés.

**4. Coordination**—Assurer la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction dans le cadre d'une stratégie générale et d'un effort concerté entrepris par les gouvernements, les organismes des Nations Unies, les organisations non gouvernementales et d'autres partenaires en matière de bonne gestion.

Les partenaires à tous les niveaux s'engagent à œuvrer ensemble dans le cadre d'un effort concerté. La coordination à l'échelle mondiale exige le plaidoyer, la mobilisation des ressources et la coopération technique. Au rang des mécanismes à mettre en œuvre, figurent les réunions de consultation, les bases de données de vaste portée, les publications et les sites Web pour l'échange d'informations et l'établissement de réseaux.

### Mesures au niveau national

**5. Renforcement des capacités nationales**—Être en mesure de prévoir, de financer, d'acheter et de fournir des produits et services appropriés à tous ceux qui en ont besoin.

Au niveau national, pour assurer la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction, il faut des moyens pour prévoir, financer, acheter et fournir des produits et services fiables et de qualité à long terme. L'aptitude d'un pays à contrôler les activités et à favoriser la responsabilisation permettra de bien gérer le système. Nombre de pays ont besoin d'une assistance technique et financière pour y parvenir. Les stratégies, la formation et l'assistance technique devraient être adaptées à la situation de chaque pays, afin de tirer parti des connaissances, des compétences et des expériences.

**6. Plaidoyer**—Il vise à créer un environnement propice qui permette d'instaurer des partenariats et d'attirer des financements par la sensibilisation et l'élimination des obstacles en matière de politiques et de procédures.

Au niveau national, le plaidoyer permet de susciter un engagement politique et de mobiliser les ressources nécessaires pour assurer un approvisionnement adéquat, régulier est suffisant de produits de santé en matière de reproduction. Les décideurs et les planificateurs devraient mettre au point des méthodes axées sur les consommateurs pour déterminer les besoins des populations et recenser diverses sources de financement novatrices. Les activités comprendraient la recherche d'un appui politique, l'analyse des politiques, et des interventions visant à améliorer la réglementation relative à la santé en matière de reproduction, le contrôle des prix, la publicité et les activités de promotion.

**7. Durabilité**—Trouver des méthodes novatrices de renforcer les systèmes de santé nationaux, notamment grâce à un financement stable.

Pour assurer la durabilité, il faut renforcer les capacités nationales. D'autres mesures peuvent également contribuer à la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction, notamment lorsqu'elles permettent de renforcer les systèmes de santé nationaux. Outre l'appui des donateurs, des approches novatrices peuvent également accroître l'autosuffisance. Les utilisateurs peuvent être appelés à payer des droits dans le cadre de plans de récupération des coûts; les plans de marketing social permettent de vendre des produits subventionnés en ayant recours aux circuits commerciaux existants; et les plans du secteur privé encouragent une utilisation accrue des produits bon marché. Une meilleure gestion permet de réduire le coût des produits et services car l'efficacité s'en trouve accrue. Grâce à un meilleur plan de distribution fondé sur les études de marché, on s'assure que les ressources rares sont orientées vers les populations les plus nécessiteuses.

**8. Coordination**—Elle vise à simplifier les procédures, à réduire les coûts et à accroître l'utilité des activités des partenaires.

L'objectif est de coordonner les activités visant à assurer la sécurité d'approvisionnement en produits de santé en matière de reproduction dans le cadre des programmes nationaux. Les pays doivent prendre l'initiative de coordonner les efforts des partenaires. Sous la conduite des gouvernements et avec l'assistance du FNUAP et d'autres partenaires, des groupes de travail nationaux devraient s'organiser en vue de collecter et d'analyser des données, de rechercher le consensus, de diviser le marché et de surveiller les activités de chaque partenaire. Ces groupes devraient se réunir régulièrement pour examiner les progrès accomplis et les problèmes rencontrés et, de manière générale, faire rendre des comptes à chaque partenaire. Pour les donateurs, une meilleure coordination signifie des politiques et des pratiques plus concordantes et plus cohérentes, qui se traduisent par l'application de procédures souples et simplifiées et la fourniture de l'assistance en temps voulu.



# Partenaires : ensemble pour la sécurité des produits de santé en matière de reproduction

On trouvera ci-après le rôle que doivent jouer les principaux partenaires.

**Gouvernements des pays en développement**—Les gouvernements évaluent la demande, prévoient, financent, achètent et fournissent produits de santé en matière de reproduction. Le renforcement de leurs capacités à cet égard constitue un important objectif de l'appui du FNUAP. Les gouvernements entretiennent des liens étroits avec les utilisateurs et connaissent leurs besoins et les conditions locales.

**Organismes et institutions des Nations Unies**—Les partenaires de l'ONU assurent la coordination, fournissent des informations techniques et l'orientation ainsi que des normes et une assurance en matière de qualité. Dans le domaine des produits de santé en matière de reproduction, le FNUAP travaille souvent en étroite collaboration avec l'Organisation mondiale de la santé (OMS) et le Programme commun de Nations Unies sur le VIH/sida (ONUSIDA).

**Organisations non-gouvernementales internationales et locales, organisations intergouvernementales et entrepreneurs**—Ces partenaires aident les gouvernements en matière de plaidoyer, d'informations techniques, d'élaboration de modèles, de prestation de services et d'échange d'informations.

Le Groupe de travail intérimaire sur la sécurité des produits de santé en matière de reproduction est un exemple de la coopération avec les ONG. Fruit d'un effort concerté de John Snow Inc., de Population Action International, du Program for Appropriate Technology in Health (PATH) et de Wallace Global Fund, le Groupe vise à réaliser les objectifs du Programme d'action de la CIPD en contribuant aux initiatives tendant à garantir un approvisionnement sûr de produits essentiels pour les soins de santé en matière de reproduction. Il a été créé à la suite d'une réunion organisée par le FNUAP en janvier 2000, en réponse à un appel lancé en vue de la participation d'un large éventail de parties prenantes à la recherche de solutions aux déficits de contraceptifs dans le monde.

Les principales ONG partenaires sont notamment suivantes: Commercial Market Strategies (de l'Agency for International Development des États-Unis), EURONGOs, Family Health International, International Council on

Management of Population Programmes, Futures Group, Fédération internationale de planification familiale, International Projects Assistance Services, John Snow, Inc. (principal fournisseur de DELIVER, un contrat d'assistance technique mondiale financé par l'USAID), Management Sciences for Health (organisation privée à but non lucratif), Marie Stopes International ; Partners in Population and Development, Population Action International, Population Concern, Population Council, Program for Appropriate Technology in Health, Association suédoise pour l'éducation sexuelle (RFSU) et Vaestollito (Fédération de la famille de Finlande).

**Donateurs bilatéraux**—Des pays donateurs tels que le Canada, l'Allemagne, les Pays-Bas, le Royaume-Uni et les États-Unis apportent un appui financier et technique. Ils procèdent également à la collecte de données et à des analyses qui aident le FNUAP et ses partenaires à se faire une idée des produits nécessaires. Une meilleure coordination entre les donateurs pourrait permettre de disposer d'un apport régulier de fonds pour soutenir la planification à long terme.

**Banque mondiale et banques régionales de développement**—Ces institutions financières favorisent des approches sectorielles et introduisent des réformes dans la manière dont les gouvernements organisent les services et allouent les ressources; leur collaboration permet donc de se concentrer en permanence sur les objectifs fixés.

**Fondations**—Les fondations peuvent fournir des subventions à des conditions souples et à long terme, en cas de besoin. Les principaux donateurs sont notamment la Bill & Melinda Gates Foundation, la David and Lucille Packard Foundation, les fondations des Nations Unies et le Wallace Global Fund.

**Secteur privé**—La moitié ou plus des produits utilisés dans certains pays sont fournis par les entreprises du secteur privé. Elles rendent les produits et services plus attrayants et plus accessibles aux utilisateurs qui sont en mesure de payer le prix fixé ; elles jouent un rôle décisif dans la viabilité de programmes.

**Particuliers**—Les particuliers influent sur la demande, et leurs achats permettent de réduire la charge sur les programmes du secteur public.

*Couverture: Femmes afghanes attendant d'être reçues par un médecin dans le centre de santé d'un camp de réfugiés. Les fournitures essentielles en matière de reproduction sont de plus en plus demandées à mesure que s'accroît la population de jeunes atteignant l'âge adulte.*

Photo: William A. Ryan/UNFPA



220 East 42nd Street  
New York, NY 10017  
Etats-Unis

Site Web du FNUAP:  
<http://www.unfpa.org>

ISBN 0-89714-627-1  
F/3 500/2002

Numéro de vente: F.02.III.H.3

Imprimé sur papier recyclé