

Elementos fundamentales de la salud reproductiva

ASEGURAR LOS SUMINISTROS



Estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva

Índice

Prefacio	ii
I. Una fuente segura de productos básicos	1
II. Anticonceptivos para la planificación de la familia	9
III. La crisis de los preservativos y la prevención del VIH	15
IV. Cuando los desastres y los conflictos interrumpen los suministros	18
V. Cómo promueve el FNUAP el abastecimiento seguro de suministros de salud reproductiva	21
VI. El camino por recorrer	27

Anexos

La Estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva	29
Asociados: la labor conjunta para promover la Estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva	30

Gráficos

Gráfico 1: Distribución de productos básicos llevada a cabo por el FNUAP en un año típico	7
Gráfico 2: Las necesidades de la planificación de la familia aumentarán a medida que crezcan la población y la demanda	10
Gráfico 3: Tendencia del apoyo de los donantes al uso de anticonceptivos en comparación con las necesidades estimadas	14

Recuadros

La respuesta coordinada mejora el suministro en Nepal	2
Categorías y ejemplos de productos básicos de salud reproductiva	6
Una conferencia inspira la adopción de medidas en Indonesia	11
La escasez de productos básicos constituyen una limitación a la planificación de la familia en la República Democrática Popular Lao	12
Costos de los productos básicos para la planificación de la familia y la prevención del VIH	14
Los productos básicos en las situaciones de crisis	19
Ejemplos de actividades realizadas por la estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva con el apoyo del FNUAP	22

El Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) es la principal fuente internacional de prestación de asistencia en cuestiones de población en el mundo. El Fondo ayuda a los países en desarrollo y los países con economía en transición, a solicitud de los interesados, a mejorar los servicios de salud reproductiva y planificación de la familia (incluida la prevención del VIH) y a formular políticas y estrategias en materia de población en apoyo del desarrollo sostenible. Cerca de una cuarta parte de toda la asistencia prestada por los donantes a los países en desarrollo en cuestiones de población se canaliza por conducto del Fondo. Desde que inició sus trabajos en 1969, el Fondo ha proporcionado unos 5,600 millones de dólares en asistencia.



Prefacio

El acceso seguro a los anticonceptivos y otros productos básicos es una necesidad fundamental para la atención de la salud reproductiva. Sin embargo, millones de mujeres de los países en desarrollo carecen de esos elementos fundamentales, lo que las coloca en una situación de vulnerabilidad ante el embarazo no deseado, las infecciones de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA, y los peligros del parto sin el equipo o los suministros médicos básicos.

El tema relativo a los elementos fundamentales de la salud reproductiva es más complicado de lo que parecería. Es algo que va más allá del lema “anticonceptivos para todos”, aunque éste sea uno de los aspectos. Se necesitan muchos tipos diferentes de equipo y suministros para la salud reproductiva, y tienen que pasar muchas cosas para que esos productos básicos lleguen a las personas que los necesitan, mediante la participación de colaboradores de los organismos de las Naciones Unidas, gobiernos nacionales, organizaciones no gubernamentales y otras partes interesadas. Hay que implantar un sistema que facilite con rapidez el equipo y los suministros necesarios: la cantidad adecuada de los productos adecuados en las condiciones adecuadas en el lugar apropiado en el momento apropiado y al precio apropiado.

Una nueva estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva proporciona un marco para ese tipo de sistema. Se describe como un “llamamiento para la acción” y una “asociación para el cambio”. Es el punto de concentración de numerosas medidas coordinadas por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) y llevadas a cabo por asociados en todo el mundo, según la esfera particular de habilidad de cada uno de ellos. En el caso del Fondo, esa ventaja es su larga experiencia y su presencia a escala mundial.

Los productos básicos han sido una parte integrante de la misión del Fondo a lo largo de sus más de 30 años de existencia en la esfera de la salud sexual y reproductiva. Durante ese tiempo, el Fondo ha establecido una amplia red de asociados, que comprenden donantes que proporcionan fondos, funcionarios de departamentos de salud, organizaciones no gubernamentales, fabricantes e investigadores. El Fondo tiene una ventaja comparativa sin paralelo en la esfera de la determinación de las necesidades y la utilización a escala mundial y la coordinación de un sistema de demanda y apoyo en todo el mundo.

El éxito de esta estrategia mundial significará una reducción en el número de necesidades insatisfechas para la planificación de la familia, un menor número de partos no deseados, una disminución en el número de mujeres que mueren por causas relacionadas con el embarazo y una reducción de la prevalencia del VIH entre los jóvenes. También representará una reducción en los costos como resultado de la gestión eficiente y la rendición de cuentas. Todo ello contribuye al programa mundial de desarrollo orientado a la reducción de la pobreza y el mejoramiento de la salud reproductiva.

En la actualidad, la estrategia consiste en guiar los esfuerzos para lograr el ambicioso objetivo establecido en la Conferencia Mundial sobre la Población y el Desarrollo: el acceso universal a la atención de la salud reproductiva para 2015. Este objetivo—y todo lo que representa: partos con menos riesgos, prevención del VIH/SIDA, respeto de los derechos de las mujeres y las niñas—solo se logrará cuando los países en desarrollo puedan contar con un suministro de alta calidad de productos básicos en materia de salud reproductiva.

Thoraya A. Obaid
Directora Ejecutiva del FNUAP

I

Una fuente segura de productos básicos

La demanda supera con creces la oferta, y los sistemas inadecuados de logística y atención de la salud dejan a muchas personas en una situación de vulnerabilidad ante el embarazo no deseado, las infecciones de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA, y los peligros del parto sin el equipo o los suministros médicos básicos.

La escasez amenaza la vida y la salud

Píldoras que permiten que las parejas planifiquen el embarazo. Jabón, sábanas plásticas y cuchillas para cortar el cordón umbilical. Productos anti-sépticos y equipo médico para insertar dispositivos intrauterinos. Preservativos para la protección contra el VIH/SIDA. Se trata de una lista de artículos que pueden salvar vidas.

Esos artículos esenciales—anticonceptivos, preservativos y equipo médico—están en gran demanda y escasean. Aunque la demanda y la población están creciendo, las contribuciones de los donantes y de los propios países en desarrollo no han aumentado en la misma proporción.

Se estima que el déficit de cada millón de dólares en apoyo de la adquisición de productos básicos con fines anticonceptivos equivale a:

(sigue en la página 3)



Una respuesta coordinada mejora el abastecimiento de suministros en Nepal

Nepal tiene una población de 24 millones de habitantes, cerca del 90% de la cual vive en las zonas rurales donde las tasas de mortalidad materno-infantil son elevadas y la utilización de servicios de salud reproductiva es reducida. Para 1993 las insuficiencias en materia de logística y la fragmentación de la información presentada estaban empeorando una situación que ya era deficiente. La carencia de existencias y los productos cuya fecha de consumo había expirado comprometían más el abastecimiento de suministros de productos anticonceptivos que era peligrosamente inadecuado. En respuesta a esta situación, el Ministerio de la Salud de Nepal y el FNUAP emprendieron una intervención de emergencia.

En primer lugar, se hicieron estimaciones de las necesidades de suministros para cada uno de los 75 distritos del país, con la ayuda de 75 estudiantes graduados en demografía. A continuación, los estudiantes empaquetaron preservativos, píldoras, productos inyectables, dispositivos intrauterinos, sales de rehidratación oral, estuches para partos sin riesgos para las parteras tradicionales, vitamina A y materiales de información para cada distrito. Se contrataron los servicios de una empresa de envíos para que entregaran esos suministros por carretera, por avión o helicóptero o recurriendo a porteadores. A cada distrito se asignó un estudiante para que firmara un recibo de los suministros, y para que convocara una reunión a la que asistiría un representante de cada una de las instalaciones locales de salud.

Como resultado de esa operación, en un marco de 60 días, cada una de las instalaciones de salud del país había recibido los suministros con diversos productos esenciales de salud reproductiva. Sobre la base de este esfuerzo se estableció un sistema de abastecimiento de suministros desde el almacén hasta el depósito y desde allí a las instalaciones de salud. En 1998, esta actividad que había contado con el apoyo del FNUAP fue asumida por el Gobierno como su programa oficial de distribución de productos básicos.

La coordinación fue un elemento esencial para el éxito de esta respuesta en Nepal, donde un sistema logístico más perfeccionado aumentó el acceso a los métodos anticonceptivos y contribuyó a un aumento en su utilización. De hecho, los investigadores comprobaron que se había producido un aumento considerable en el uso de métodos anticonceptivos, que durante muchos años había sido reducido. En la actualidad puede observarse una planificación a más largo plazo y una gestión más eficiente en el análisis de las tendencias, los pronósticos de las necesidades quinquenales, las proyecciones de gastos, la identificación de compromisos de financiación por el Gobierno y los donantes, y en los exámenes anuales. La coordinación fue especialmente efectiva entre los donantes, cuya decisión de atenerse a un enfoque convenido para el pronóstico de las necesidades fue fundamental para el establecimiento de un abastecimiento más seguro de suministros de productos básicos.



(sigue de la página 1)

- 360.000 embarazos no deseados;
- 150.000 abortos inducidos adicionales;
- 800 muertes derivadas de la maternidad;
- 11.000 muertes de lactantes;
- 14.000 muertes adicionales de niños menores de cinco años.

Hasta la fecha el aporte a los costos de los contraceptivos era de un 60% por parte de los gobiernos e individuos, y del 40% por parte de los donantes. Sin embargo, en los últimos años, la parte de los donantes ha caído al 27% aproximadamente.

- Se prevé que el costo de los anticonceptivos y preservativos de calidad que se necesitan aumentarán de 811 millones de dólares a 1.800 millones de dólares entre 2000 y 2015. Se prevé que el costo de los servicios para entregar y proporcionar esos suministros aumentará de 4.000 millones de dólares a 9.000 millones de dólares en el mismo período—cuatro veces el costo de los productos mismos.

¿Qué está causando una escasez tan grave?

- **Un mayor número de personas en edad reproductiva.** Hay más de 1.000 millones de personas que tienen entre los 15 y los 24 de edad, y que llegan a su vida reproductiva como la generación más numerosa de jóvenes.
- **Aumento de la demanda de anticonceptivos.** Se prevé que el número de personas que utilizan anticonceptivos aumente en más del 40% entre el año 2000 y 2015, debido al crecimiento de la población y al éxito de los programas de planificación de la familia.
- **Insuficiente financiación de los donantes.** La atención de la demanda exige un compromiso sostenido de financiación adecuada y una estrecha coordinación entre los donantes para evitar los déficit o la duplicación de tareas.

- **Capacidad de gestión inadecuada.** Un sistema seguro de suministros necesita recursos técnicos, financieros y humanos que escasean considerablemente en los países en desarrollo—incluida una amplia gama de información en materia de salud reproductiva y servicios para la entrega eficaz de esos suministros.

La Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) establece un plan de acción

Los productos básicos están en el centro de un objetivo ambicioso: **el acceso universal a los servicios de salud reproductiva para 2015**. Para alcanzar ese objetivo, acordado por 179 países en la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) en 1994, los países en desarrollo necesitan poder contar con productos básicos.

La CIPD instó al FNUAP a que fortaleciera su papel de liderazgo en la prestación de asistencia a los países para asegurar la disponibilidad de servicios de salud reproductiva y la posibilidad de elegir productos para la salud reproductiva, incluidos anticonceptivos.

La CIPD también exhortó a los gobiernos a que proporcionaran los métodos y los medios para lograr la atención de la salud reproductiva. Las consecuencias de la falta de recursos, que son muy inferiores a los que se necesitan, pueden observarse fácilmente en las insuficiencias que afectan a numerosos países.

En 1999, en el marco de CIPD +5 (el proceso de examen de la CIPD a cinco años de su celebración), se exhortó a intensificar la aplicación de las medidas adoptadas:

“Los gobiernos deben tratar de asegurar que para 2015 todos los servicios de atención primaria de la salud y de planificación de la familia puedan proporcionar, directamente o mediante remisión, la variedad más amplia asequible de métodos de planificación de la familia y anticonceptivos inocuos y eficaces;



atención obstétrica esencial; prevención y tratamiento de las infecciones del aparato reproductor, incluidas las enfermedades de transmisión sexual, y métodos de barrera (como preservativos masculinos y femeninos y microbicidas, si se dispone de ellos) para evitar las infecciones.”¹

Esta directriz viene acompañada de metas de referencia cuyo cumplimiento puede medirse: para 2005, el 60% de esas instalaciones debería poder ofrecer esta gama de servicios, y para 2010, el 80% de ellas debería poder ofrecer esos servicios.

Papel del FNUAP: dirigir y coordinar

La participación del Fondo en el suministro de productos básicos—especialmente anticonceptivos—se considera parte de su contribución al proceso de desarrollo y una parte integrante de su misión. Desde el establecimiento del Fondo, los gobiernos que no podían obtener el volumen de productos básicos que necesitaban a precios razonables ha solicitado la asistencia del Fondo. En la actualidad se sigue solicitando esa asistencia al Fondo.

- El FNUAP compra anualmente entre 80 y 100 millones de dólares en bienes y servicios para muchos asociados para el desarrollo.

El objetivo es proporcionar un suministro adecuado y seguro y posibilitar la elección de anticonceptivos de calidad y otros suministros de salud reproductiva a todas las personas que los necesiten. Esa “seguridad” exige no solo que estén disponibles los suministros de que se trata, sino que exista la capacidad de pronosticar, financiar, comprar y entregar esos suministros en los lugares que se necesitan y en el momento adecuado. El FNUAP y sus muchos asociados hacen suyo el lema: “Sin productos no hay programa”.

Determinados aspectos concretos en que el FNUAP ha alcanzado una posición fuerte permiten que el Fondo cumpla el mandato que le encomendó la CIPD de proporcionar liderazgo en cuestiones relacionadas con la salud sexual y reproductiva. Las ventajas comparativas del Fondo comprenden:

- Una fuerte presencia a escala mundial, con 110 oficinas en los países que prestan apoyo a más de 140 países;
- Expertos en salud y gestión logística en nueve equipos regionales;
- Un sistema amplio de pronóstico, adquisición y distribución que posibilita la disponibilidad de productos de alta calidad a bajo costo;
- Una extensa red de colaboración en asociación con gobiernos, organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales, organismos técnicos y el sector privado;
- Más de 30 años de experiencia en ejecución de programas en que se abordan cuestiones delicadas en la esfera de la salud sexual y reproductiva.

Basándose en las ventajas comparativas de cada asociado, la respuesta colectiva ante los problemas que se presentan en la esfera de los suministros puede segmentarse—lo que permitirá una respuesta más coordinada y supervisada por parte del FNUAP. La supervisión en particular contribuye a la rendición de cuentas y la eficacia.

Asociación y cooperación

Los retos son muy grandes para un solo organismo, y pocos países tienen la capacidad de mantener un abastecimiento de suministros estable y seguro. La búsqueda del abastecimiento seguro de suministros de salud reproductiva es un esfuerzo colectivo a todos

¹ Párrafo 53 de las Propuestas de medidas clave para seguir ejecutando el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (A/S-21/5/Rev.1), aprobadas por la Asamblea General en su vigésimo primer período extraordinario de sesiones, celebrado en julio de 1999.



Mark Edwards/Still Pictures

Un doctor mexicano explica los diferentes métodos anticonceptivos.

los niveles—desde el apoyo mundial de organismos de las Naciones Unidas hasta los gobiernos de los países en desarrollo que se esfuerzan por mejorar sus sistemas nacionales, las organizaciones no gubernamentales, los donantes bilaterales, los que prestan apoyo en el sector privado, los contratistas, los abastecedores y otros. El FNUAP ocupa una posición de asociado con responsabilidades de liderazgo. La cooperación, como en muchas otras actividades de desarrollo, es la clave del éxito.

Una estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva

Trabajando conjuntamente, asociados a escala mundial, nacional y local están adoptando medidas para establecer sistemas **seguros, eficientes y confiables** para suministrar y entregar productos de salud reproductiva. Ello exige:

- **Liderazgo mundial** por parte del FNUAP para ayudar a los países a planificar sus necesidades y establecer una corriente segura y estable de productos;
- Promoción para forjar un **compromiso** político a escala mundial con el fin de proporcionar productos básicos y servicios de alta calidad y económicamente asequibles;
- Fomento de la **capacidad nacional** para pronosticar, financiar, adquirir y proporcionar suministros y servicios confiables a largo plazo a todos los que los necesiten;
- Mejora de la **sostenibilidad**, mediante financiación estable que garantice una corriente adecuada y confiable de materiales;
- **Coordinación** entre los asociados para simplificar los procedimientos, reducir al mínimo los costos

(sigue en la página 8)



Categorías y ejemplos de productos básicos de salud reproductiva

Los productos básicos de salud reproductiva generalmente se facilitan a nivel del país mediante una red establecida de fabricantes, vendedores, empresas de transporte y almacenes. Los suministradores del FNUAP también mantienen existencias de equipo y suministros empaquetados previamente para que puedan utilizarse en casos de emergencia. A veces los productos se han agrupado en “estuches” con miras a una organización y ordenación más eficiente.

1 Productos básicos para la planificación de la familia

a) Métodos anticonceptivos: preservativos para hombres y para mujeres, diafragmas, dispositivos intrauterinos, píldoras anticonceptivas, productos inyectables, implantes y otras hormonas anticonceptivas, y productos espermaticidas.

b) Productos para la planificación de la familia: espéculos, fórceps, tijeras, escalpelos, suturas y otros productos para inserción y retiro de dispositivos intrauterinos, vasectomía, implantación anticonceptiva subcutánea, minilaparatomía, laparoscopia y ligadura de trompas.

2 Productos para la atención de salud materna y neonatal

a) Equipo general: estuches de diagnóstico, estuches de pruebas de embarazo, juegos de pruebas serológicas para la detección de la sífilis (pruebas de detección rápida de reagentes plasmáticas,

RPR), conjuntos de pruebas para detectar el VIH, medicamentos y vacunas.

b) Atención prenatal: dispositivos para pruebas de presión arterial, estetoscopios, guantes, ruedas métricas, balanzas, termómetros, torniquetes, desinfectantes, estufas, juegos de dispositivos para pruebas de sangre y orina, estuches de seguridad para jeringas usadas, nutrientes, vacunas y otros artículos.

c) Parto y atención después del parto

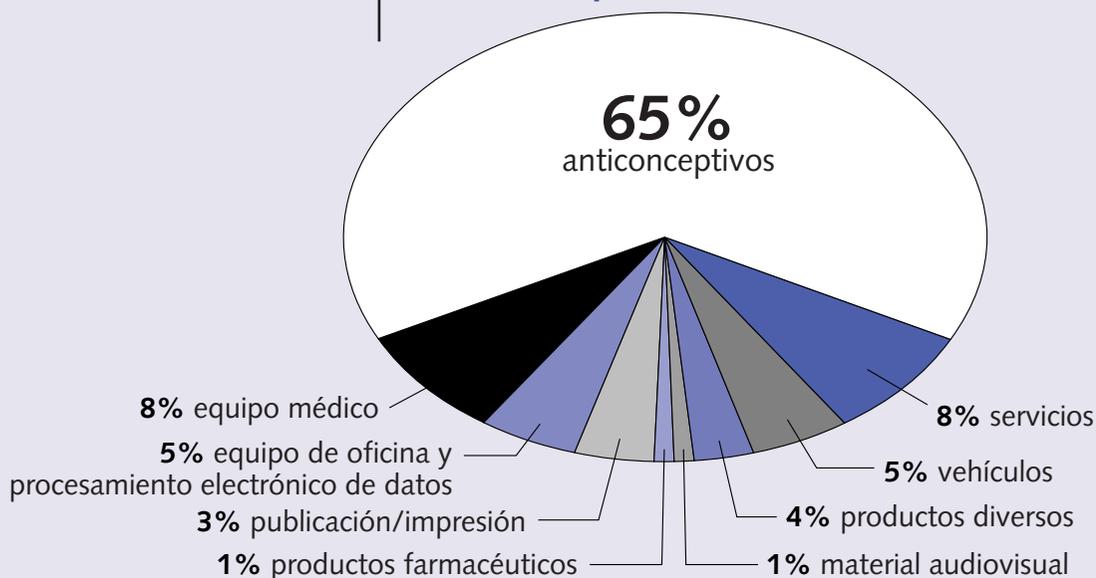
Estuche para el parto de utilización casera: pastilla de jabón, sábana plástica (1 metro cuadrado), cuchilla de afeitar, cordel para el cordón umbilical, diagrama de instrucciones.

Estuche para partera profesional: desinfectante para hervir instrumentos, cubetas de forma arriñonada, palanganas, delantal, catéteres, sábana plástica, guantes quirúrgicos, extractor de mucosidad, termómetros, cepillo de fregar, algodón, gasa, cortaúñas, balanza, hilo de sutura, agujas, esparadrapo, papel laminado de aluminio, toalla, dispositivo para pruebas de presión arterial, estetoscopios, fórceps, tijeras, jeringas.

Estuche para ser utilizado en instalaciones de atención primaria de la salud: Equipo y suministros como los indicados arriba, equipo de esterilización, lámparas, estuche de parto, juego de hilos de sutura, suministros desechables (como en el estuche de la partera), medicamentos (atención

Gráfico 1

Distribución de productos básicos llevada a cabo por el FNUAP en un año típico



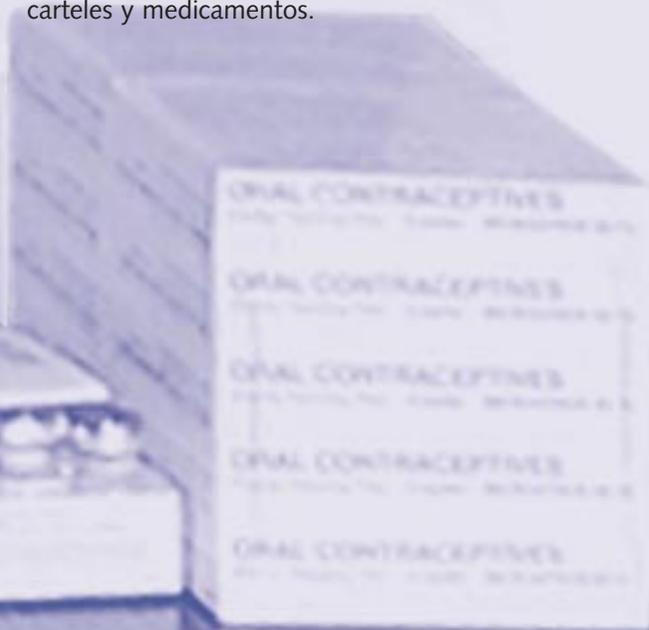
prenatal más antisépticos, anestésicos, soluciones alimenticias), además de productos para suturar las desgarraduras vaginales y cervicales, control de la eclampsia, control de hemorragias después del parto y de placenta retenida, transfusión de sangre, y gestión de las complicaciones del aborto.

3 Productos para el nivel de remisión

Para las secciones de cesáreas, resucitación de madres y niños, tratamiento intravenoso y anti-biótico para las complicaciones del embarazo y el parto, y para las enfermedades de transmisión sexual. Los estuches incluyen quirófano y equipo e instrumentos de sala, aparato de succión, equipo de resucitación, equipo de anestesia, modelos de enseñanza anatómica y medicamentos.

4 Productos relacionados con las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA

Artículos para la prevención de las infecciones y enfermedades de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA, y para el tratamiento de las enfermedades de transmisión sexual, entre ellos preservativos para hombres y mujeres, equipo de prueba de diagnóstico, juegos de pruebas de detección rápida de reagentes plasmáticos (RPR), espéculos, jeringas, agujas, algodón, guantes, folletos, carteles y medicamentos.





Abastecimiento seguro de suministros de productos básicos = Un suministro seguro y elección de métodos anticonceptivos de calidad y otros productos de salud reproductiva para atender a las necesidades de cada una de las personas en el momento adecuado y en el lugar adecuado.

(sigue de la página 5)

y elevar al máximo la eficacia, en un contexto en que la actuación de cada asociado se base en sus ventajas comparativas;

- Mejora de la **supervisión** para detectar mejor las necesidades de cada país y elaborar planes para atenderlas;
- Mejora de la **rendición** de cuentas para apoyar el buen gobierno y ayudar a que cada asociado realice su labor con eficacia y eficiencia, como parte de un sistema general.

Tomadas en conjunto, estas medidas forman la estrategia mundial para asegurar el establecimiento de suministros de salud reproductiva que guía

actualmente la labor del FNUAP y sus asociados. Esta estrategia fue elaborada conjuntamente por el FNUAP y sus asociados, incluido el Programa de tecnología apropiada para los servicios de salud. Las medidas a **escala mundial** se centran en: la promoción, la movilización de recursos para las actividades a escala mundial y en el interior de los países, la cooperación técnica y coordinación. Las medidas a **escala de los países**, donde se llevan a cabo la mayoría de las actividades de abastecimiento seguro de suministros de productos básicos, se centran en el fomento de la capacidad nacional, la promoción, el mejoramiento de la sostenibilidad y la coordinación.² Ese esfuerzo coordinado salvará vidas, así como valiosos recursos humanos y financieros.

² Véase el esbozo de la estrategia al final de esta publicación. Véanse también dos folletos del FNUAP publicados en abril de 2001: *Reproductive Health Commodity Security: Partnerships for Change: A Global Call to Action* y *Reproductive Health Commodity Security: Partnerships for Change: The UNFPA Strategy*.

II

Anticonceptivos para la planificación de la familia

Al ayudar a la mujer a evitar los embarazos no deseados y poco oportunos, la planificación de la familia puede salvar la vida a millones de mujeres y lactantes todos los años. La mayoría de los países en desarrollo, especialmente los países más pobres de África, seguirán dependiendo de los anticonceptivos suministrados por donantes internacionales, según las previsiones realizadas.

Planificación de la familia

El mejoramiento de la salud reproductiva depende de la capacidad de ejercer el derecho a decidir libre y responsablemente el número de niños que se desea tener y el espaciamiento de los nacimientos. Los productos básicos, especialmente los anticonceptivos, son esenciales para ayudar a que ese derecho se haga realidad. Sin embargo, la necesidad no atendida, el nivel inadecuado de suminis-

tros y el aumento de la demanda plantean serios retos a los programas de planificación de la familia.

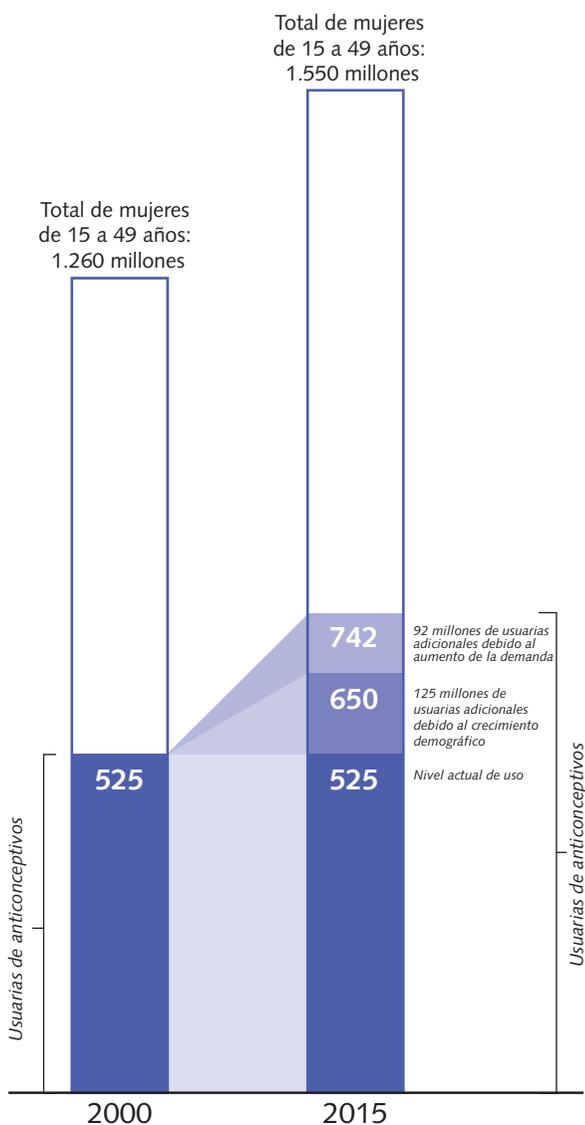
- Más de 350 millones de mujeres carecen de acceso a la elección de métodos anticonceptivos seguros y eficaces.
- Además, 120 millones de mujeres estarían utilizando métodos de planificación de la familia en



Gráfico 2

Las necesidades de la planificación de la familia aumentarán a medida que crezcan la población y la demanda

Aumento proyectado en el número de usuarios de métodos anticonceptivos
(millones de mujeres de 15 a 49 años de edad, en los países en desarrollo)



Fuentes: División de Población de las Naciones Unidas, *World Population Prospects: The 1998 Revision*; y proyecto de informe del FNUAP.

la actualidad, si se facilitaran información más precisa y servicios económicamente asequibles y si los maridos, toda la familia y la comunidad les prestaran más apoyo.

La planificación de la familia ayuda a las personas y las parejas a evitar los embarazos no deseados, lograr nacimientos deseados y determinar el momento más oportuno para los embarazos y el número de niños en sus familias. También contribuye a lentificar el rápido crecimiento de la población que contribuye a la pobreza y la degradación del medio ambiente.

En el principio 8 del Programa de Acción de la CIPD se afirma: “Todas las parejas y todas las personas tienen el derecho fundamental de decidir libre y responsablemente el número y el espaciamiento de sus hijos y de disponer de la información, la educación y los medios necesarios para poder hacerlo.” En el Programa de Acción también se estipula que los programas de planificación de la familia tienen que poner “a su disposición una gama completa de métodos seguros y eficaces.”

Los productos anticonceptivos para la planificación de la familia incluyen píldoras anticonceptivas de administración oral de estrógeno y progesterona combinados, píldoras de progesterona únicamente (minipíldoras), dispositivos intrauterinos, implantación anticonceptiva subcutánea (Norplant), productos inyectables, preservativos para hombres y para mujeres, diafragmas, suministros de esterilización, productos espermaticidas, anticoncepción de emergencia, y preservativos para la prevención de enfermedades de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA.

Aumentar la utilización de anticonceptivos

La calidad de los programas de planificación de la familia está relacionada, en gran medida, con el nivel y la continuidad de la utilización de anticonceptivos—otra razón por la que suministro regular y confiable de productos de salud reproductiva es tan importante. La demanda de anticonceptivos supera los suministros en muchos países y está aumentando considerablemente.

- Desde mediados del decenio de 1960, la utilización de métodos anticonceptivos en los países en desarrollo ha pasado del 10% de las parejas a casi el 60%, y 9 de cada 10 usuarios dependen de métodos modernos.
- Se prevé que la población de parejas en edad fértil de los países en desarrollo aumente en un 23% entre 2000 y 2015. Muchos tendrán más conocimientos de los servicios de salud reproductiva que los que tuvieron sus padres.
- Se prevé que el número de usuarios de métodos anticonceptivos aumente en más del 40% entre 2000 y 2015 como consecuencia del crecimiento de la población y del aumento en la proporción de personas que utilizan métodos anticonceptivos.

Proporcionar una variedad apropiada de métodos anticonceptivos o **mezcla metódica** de métodos anticonceptivos es un aspecto importante del suministro de anticonceptivos. Es necesario apoyar una elección de métodos y no solo para cumplir los objetivos de la CIPD. Cuando se trata de la planificación de la familia, las personas tienen necesidades y preferencias diferentes; por consiguiente, los métodos anticonceptivos difieren considerablemente para satisfacer las necesidades y circunstancias de los usuarios. En 1999, la CIPD + 5 recomendó a los gobiernos que adoptaran medidas clave para proporcionar la gama más amplia de métodos anticonceptivos y de planificación de la familia que fueran seguros y eficaces.

Aunque el uso de métodos anticonceptivos está aumentando, en muchos lugares el acceso a ellos se ve limitado por tradiciones sociales y culturales, restricciones religiosas y tabúes que impiden que la mujer en particular haga elecciones fundamentadas en relación con la fecundidad. Para contrarrestar esos obstáculos, el FNUAP apoya la potenciación del papel de la mujer y alienta a los países a que reconozcan los derechos de la mujer a la educación, la salud reproductiva y las oportunidades económicas.

Una conferencia inspira la adopción de medidas en Indonesia

Los resultados satisfactorios de programas de planificación de la familia han contribuido a que las tasas de utilización de métodos anticonceptivos en Indonesia, que con sus 210 millones de habitantes es el cuarto país más poblado del mundo, sean relativamente elevadas. Pero una crisis económica que se inició en 1997 puso en peligro la capacidad del Gobierno para satisfacer la demanda de anticonceptivos. A principios de 1998, en los centros de servicios de atención de la salud escaseaban totalmente los anticonceptivos o los había en cantidades muy reducidas. El FNUAP y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) proporcionaron socorro de emergencia e hicieron llamamientos para recaudar fondos. Desde entonces, el FNUAP y sus asociados han estudiado las iniciativas del sector privado sin dejar de alentar la elaboración de pronósticos más precisos y dirigir los anticonceptivos subsidiados hacia las personas que más los necesitan.

En mayo de 2001, una conferencia celebrada en Estambul impulsó a los participantes de Indonesia a regresar a su país y adoptar medidas de inmediato. El Grupo de Trabajo interino, conjunto de organizaciones comprometidas a fomentar el abastecimiento seguro de suministros de productos básicos, organizó la reunión. Como resultado de ella, representantes gubernamentales ante el FNUAP y sus donantes asociados establecieron un Grupo de Trabajo sobre abastecimiento seguro de suministros de productos básicos. Una de las cuestiones debatidas en las reuniones periódicas del Grupo fue la necesidad de datos sobre los suministros existentes y los que ya se había previsto recibir. El Grupo también elaboró una estrategia de promoción para ejercer presión sobre los gobiernos nacionales para que prestaran un mayor apoyo y designó a los miembros del Grupo que debían hacer uso de la palabra antes los comités parlamentarios. Si bien las reuniones no siempre dieron lugar a la adopción de medidas directas, las reuniones como la conferencia de Estambul ponen de manifiesto que la nueva estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva están logrando cambios considerables.



Los productos básicos representan un reto a la planificación familiar en la República Democrática Popular Lao

La República Democrática Popular Lao tiene una elevada tasa de crecimiento de la población del 2,3% anual. El 80% de los 5,4 millones de habitantes vive en zonas rurales. Como promedio, cada mujer de Lao tiene 4,8 niños. En las zonas rurales, ese promedio se eleva a 5,3 niños por mujer. El 62% de la población tiene menos de 25 años de edad.

Los servicios de planificación de la familia son relativamente nuevos en la República Democrática Popular Lao y la demanda de esos servicios está creciendo en todo el país. El país está realizando progresos estables en la consecución de los objetivos fijados en materia de población y desarrollo nacionales. Sin embargo, los adelantos alcanzados son desiguales. Cerca del 40% de las parejas lao que quisieran utilizar esos servicios no tienen acceso a ellos en la actualidad.

En septiembre de 2001, la primera Conferencia sobre productos de salud reproductiva y necesidades logísticas de la República Democrática Popular Lao (2002-2010) examinó las limitaciones relacionadas con la financiación y otras limitaciones a los servicios de salud reproductiva. En un comunicado de prensa emitido en la conferencia se señala

que “entre las limitaciones se encuentra el hecho de que, a partir del próximo año, 2002, ni el Ministerio de la Salud, ni el FNUAP por sí solo pueden asegurar el nivel de productos anticonceptivos que necesita el programa nacional.”

El Gobierno desearía aumentar las posibilidades de elección en materia de planificación de la familia. Sin embargo, las estimaciones de costos de los suministros anticonceptivos que se necesitan para los próximos cinco años ascienden a 6 millones de dólares, mucho más de lo que se dispone. Con esa suma podrían adquirirse suministros que incluyan productos anticonceptivos orales, productos inyectables, preservativos para la prevención de los embarazos no deseados y la infección del VIH, y dispositivos intrauterinos. Se necesitan fondos adicionales para otros métodos de planificación de la familia, como la esterilización, y para fortalecer el sistema de prestación de servicios.

NOMINAL WIDTH: 53+/-2MM
NUMBER OF CONDOMS: 144 PCS
DATE OF MANUFACTURE: 06/1999
DATE OF EXPIRY: 05/2004
BATCH NO.: 9F1201
STORE IN A COOL, DRY PLACE AWAY FROM HEAT AND
DIRECT SUNLIGHT
SEOHUNG INDUSTRIAL CO., LTD.
SONGPA P.O. BOX 88, SEOUL, KOREA

Maternidad sin riesgos

Los esfuerzos encaminados a reducir las elevadas tasas de mortalidad derivada de la maternidad—desde la educación de las comunidades en relación con la maternidad sin riesgos hasta la capacitación de los encargados de prestar servicios de atención de la salud en obstetricia de emergencia y el equipamiento de las instalaciones de salud con los suministros apropiados—están estrechamente relacionados con la planificación de la familia.

- Más de 500.000 mujeres mueren innecesariamente todos los años como consecuencia de las complicaciones del embarazo y el parto, casi todas ellas en los países en desarrollo, donde el acceso a servicios y a equipo y suministros vitales podrían salvarles la vida.
- Casi una tercera parte de las muertes derivadas de la maternidad (mortalidad) y las heridas e infecciones (morbilidad) podría evitarse si todas las mujeres tuvieran acceso a una gama de servicios modernos, seguros y efectivos de planificación de la familia que les permitiera evitar los embarazos no deseados.

La necesidad de la financiación estable

No prestar la debida atención a la planificación de la familia puede acarrear enormes costos humanos, sociales y económicos. Como consecuencia de esa falta de atención pueden producirse embarazos no deseados, abortos en condiciones de riesgo, un espaciamiento demasiado cercano de los embarazos, embarazos peligrosos en mujeres que son muy viejas o muy jóvenes, y enfermedades de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA.

Los donantes han respondido cuando los déficit de financiación han amenazado el abastecimiento de suministros. Tres países donantes se comprometieron a aportar 78,4 millones de dólares como medida de emergencia en el año 2000 para ayudar a superar una insuficiencia de productos anticonceptivos, especialmente preservativos:

- El Reino Unido prometió 36,7 millones de dólares;

- Los Países Bajos aportaron 40,8 millones de dólares;
- El Canadá prometió 846.000 millones de dólares.

Los fondos se utilizaron para comprar preservativos para hombres y para mujeres (una prioridad en la prevención del VIH/SIDA), otros anticonceptivos, equipo de obstetricia y ginecología, y medicamentos para el tratamiento de enfermedades de transmisión sexual. En 2001, los Países Bajos prometieron otros 15 millones de dólares y el Canadá añadió 588.000 dólares para comprar anticonceptivos, especialmente preservativos, destinados a los países en desarrollo con las necesidades más apremiantes.

Aunque las contribuciones aportadas en el último momento han ayudado, nada puede compararse con el valor de la financiación estable como cimiento de la planificación a largo plazo. Si no se produce un incremento considerable en el apoyo financiero que proporcionan los donantes y los gobiernos de los países en desarrollo, cabe prever que se produzca un aumento en el número de muertes y enfermedades relacionadas con la salud reproductiva en el mundo.



Participante en un programa de distribución de preservativos con base en la comunidad en Jamaica.



Costos de los productos básicos para la planificación de la familia y la prevención del VIH

Los costos están aumentando, pero el apoyo de los donantes está disminuyendo. A principios del decenio de 1990, los donantes proporcionaron como promedio el 41% (1992 a 1996) de los fondos que se necesitaban anualmente para la adquisición de productos anticonceptivos. Ese nivel de apoyo se redujo al 24,7% únicamente en 1999. Concretamente, las contribuciones aumentaron considerablemente en 1996 al situarse en 172,2 millones de dólares y cayeron a 130,8 millones de dólares en 1999. Las contribuciones aportadas en el año 2000 ascendieron a 154 millones de dólares.

El FNUAP calcula que entre 2000 y 2015, los costos de productos anticonceptivos y preservativos para la prevención de las enfermedades de trans-

misión sexual y el VIH aumentarán con arreglo a la distribución siguiente:

- De 572 millones de dólares a 1.250 millones de dólares para los productos anticonceptivos destinados a la planificación de la familia;
- De 239 millones de dólares a 557 millones de dólares en el caso de los preservativos para prevenir las enfermedades de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA;
- En total, de 811 millones de dólares a más de 1.800 millones de dólares para los productos destinados a la planificación de la familia y la prevención del VIH/SIDA combinados.

Gráfico 3

Tendencia del apoyo de los donantes al uso de anticonceptivos en comparación con las necesidades estimadas

(en millones de dólares)



Fuente: "Global Estimates of Contraceptive Commodities for STI/HIV Prevention 2000-2015" (en prensa), FNUAP, 2002.

III

La crisis de los preservativos y la prevención del VIH/SIDA

“Las consecuencias más alarmantes del déficit financiero, en los lugares en que exista una crisis de los preservativos en la actualidad, están en la esfera de la prevención del VIH/SIDA. En todos los países afectados, el suministro de preservativos es muy inferior a lo que se necesita.”

— Thoraya A. Obaid, Directora Ejecutiva del FNUAP

Prevención de las infecciones

Debido a la doble protección que ofrecen—la prevención de los embarazos no deseados y de las enfermedades de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA—, los preservativos ocupan un lugar prioritario en la lista de productos básicos solicitados por los países. El acceso a los preservativos para hombres y para mujeres en una cuestión de vida o muerte en comunidades afectadas por el VIH/SIDA.

En el período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre el VIH/SIDA, celebrado en junio de 2001, todos los Estados Miembros exhortaron a que se ampliara el acceso a los productos básicos esenciales. La brecha entre lo que se necesita y lo que tiene es tan grande que puede calificarse de crisis.

El Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) informa de que la infección sigue propagándose a un ritmo implacable.



- 5 millones de personas contrajeron la infección del VIH/SIDA en 2001, es decir, a razón de 15.000 nuevas infecciones por día;
- Más de la mitad de las personas que contrajeron la infección en el año 2001 eran jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años;
- Más de 330 millones de personas contraen enfermedades de transmisión sexual todos los años, lo que decuplica su vulnerabilidad a la infección del VIH.

El uso sistemático y adecuado de los preservativos puede ayudar a reducir el ritmo de propagación de la epidemia, pues proporciona a millones de personas un medio simple y eficaz de protegerse a sí mismos y de proteger a sus parejas sexuales de la infección. El acceso a los preservativos es crucial en los países en desarrollo, donde vive el 95% de todas las personas infectadas con el VIH.

África, región especialmente afectada por el VIH/SIDA, depende de los donantes más que ninguna otra región. Si los donantes quisieran esforzarse por satisfacer en un 100% las necesidades



Mark Edwards/Still Pictures

Una maestra cubana muestra cómo utilizar un preservativo. Los jóvenes necesitan acceso a información y servicios de salud reproductiva.

de África en materia de preservativos, tendrían que duplicar el nivel del apoyo prestado en 1999. Una sola cifra pone de manifiesto la amplitud de la crisis: en el África subsahariana el nivel actual de apoyo de los donantes permitiría facilitar, como promedio, tres preservativos para cada hombre todos los años.

La eficacia de cualquier estrategia de prevención depende de la disponibilidad generalizada de preservativos para el hombre y para la mujer, combinada con esfuerzos para reducir los comportamientos que entrañan riesgos. En el Programa de Acción de la CIPD (párrafos 7.31 a 7.33) se recomendó la prevención, la capacitación, la educación y el asesoramiento y la “promoción y el suministro... fiables de preservativos de buena calidad”.

Como parte de sus actividades para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva, el FNUAP apoya el suministro de preservativos para el hombre y la mujer, kits de pruebas de diagnóstico de enfermedades de transmisión sexual y VIH, espéculos, jeringas, agujas, algodón, guantes, folletos sobre la práctica del sexo sin riesgos, carteles y medicamentos, entre otros artículos. Esos suministros y equipo contribuyen a fortalecer los esfuerzos para prevenir las enfermedades de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA, especialmente entre los jóvenes y las embarazadas, mediante programas amplios de prevención.

El VIH/SIDA y los jóvenes

Aunque más de la mitad de las nuevas infecciones son contraídas por jóvenes, muchos de ellos carecen de la información y los servicios que necesitan para protegerse, incluido el acceso a los preservativos. Para prevenir el VIH/SIDA entre los jóvenes sexualmente activos, el FNUAP apoya programas que facilitan preservativos a los jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años en situación de riesgo, o que los hace económicamente asequibles.

Como resultado del examen de la CIPD a cinco años de su celebración, se establecieron nuevas metas:

- Para 2005 al menos el 90% de los jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años, y el 95% para el año 2010, deberían tener acceso a los medios para prevenir y luchar contra el VIH/SIDA.
- Las tasas de infección de personas de 15 a 24 años de edad deberían reducirse en un 25% en la mayoría de los países afectados para 2005, y en un 25% a escala mundial para 2010.

Para alcanzar esos objetivos a escala mundial, el FNUAP trabaja con otros asociados como copatrocinador del ONUSIDA, grupo de organismos creado en 1996 con objeto de fortalecer y coordinar mejor la respuesta del sistema de las Naciones Unidas ante el VIH/SIDA.³ El grupo moviliza la adopción de medidas y los recursos a escala internacional e intercambia las prácticas más aconsejables.

Aunque la mayoría de las personas comienzan a ser sexualmente activas entre los 15 y los 24 años de edad, cuestiones culturales y políticas a veces convierten el suministro de preservativos a los jóvenes en un tema delicado. El FNUAP ha abordado esas cuestiones de muchas maneras durante decenios de trabajo en la esfera de la salud sexual y reproductiva, tomando siempre en cuenta las necesidades y perspectivas de los usuarios y dando una respuesta enmarcada en el contexto socio-cultural único de diferentes países. En todas las actividades que cuentan con el apoyo del FNUAP se están incorporando servicios que los jóvenes puedan usar sin dificultad.

Programación de la entrega de preservativos

La prevención de enfermedades de transmisión sexual, especialmente entre los jóvenes, ha pasado a ser una prioridad más elevada desde el surgimiento del VIH/SIDA. Un aspecto fundamental de la prevención de las enfermedades de transmisión sexual y el VIH es un enfoque estratégico conocido como programación de la entrega de preservativos. Como un subcomponente del

abastecimiento seguro de suministros de salud reproductiva, combina diversas actividades en un marco coherente, cuyos elementos incluyen la promoción del uso de preservativos, la comunicación orientada a la modificación del comportamiento, investigaciones de mercado, la logística del suministro, y diversas formas de apoyo, como actividades de promoción y gestión coordinada.

En dependencia de las condiciones locales, la programación de la entrega de preservativos podría incluir la comercialización social, la distribución con base en la comunidad y campañas orientadas a promover el valor de los preservativos para la protección contra las enfermedades y el embarazo no deseado. La programación está impulsada por la demanda y exige la aplicación de un enfoque bien coordinado por parte de todos los asociados participantes.

La programación de la entrega de preservativos es uno de los aspectos de una estrategia general de prevención que también apoya las intervenciones que promueven el comportamiento sexual sin riesgo entre los jóvenes (incluidos la abstinencia y el aplazamiento de la actividad sexual) y que ayuda a prevenir la infección con el VIH entre las mujeres embarazadas y su transmisión a los niños y las parejas sexuales que no son seropositivas.

Preservativos para la mujer

El preservativo para la mujer es el único método actualmente disponible que la mujer puede iniciar y, en algunos casos, controlar, que le proporciona protección contra el embarazo no deseado y contra las enfermedades de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA. Una relación innovadora forjada por el ONUSIDA ha permitido facilitar más de 19 millones de preservativos para la mujer a precios reducidos en más de 70 países de África, Asia y América Latina. Los preservativos para la mujer están ganando aceptación como una opción importante para la mujer y están incluidos en los suministros de productos de salud reproductiva del FNUAP.

³ Los copatrocinadores del ONUSIDA comprenden el UNICEF, el PNUD, el FNUAP, el PNUFID, la OIT, la UNESCO, la OMS y el Banco Mundial.

IV

Cuando los desastres y los conflictos interrumpen los suministros

“El FNUAP reconoce que todos los refugiados y personas en situaciones de emergencia tienen los mismos derechos humanos vitales, incluido el derecho a la salud reproductiva, como los habitantes de cualquier comunidad.”

— Thoraya A. Obaid, Directora Ejecutiva del FNUAP

Proporcionar suministros de emergencia

Las situaciones de crisis causadas por conflictos y desastres naturales están presentes en el 40% de los países más necesitados a que presta asistencia el FNUAP, creando una demanda de servicios de salud reproductiva en lugares en que los sistemas de distribución y de atención de la salud han colapsado. El FNUAP trabaja estrechamente con sus asociados en la prestación de socorro humanitario para apoyar la adopción de medidas tempranas y eficaces orientadas a satisfacer las necesidades de salud reproductiva de los refugiados, los desplazados internos y otras personas atrapadas en situaciones de crisis.

Los déficit de suministros complican los peligros de salud en situaciones de suyo peligrosas y son un enorme obstáculo a la salud reproductiva en las situaciones de emergencia. Las rutas de transporte pueden estar cortadas, las redes de distribución pueden quedar interrumpidas y las instalaciones de salud, destruidas. Los suministros existentes pueden ser muy insuficientes para atender a la demanda cuando grandes cantidades de personas se desplazan hacia un lugar más seguro.

Los suministros, equipo y medicamentos son organizados y almacenados por el FNUAP para su inmediata distribución cuando se producen un terremoto, una inundación, un conflicto violento u otro tipo de crisis.

- En el año 2000, el FNUAP despachó 35 cargamentos de equipo y suministros de salud reproductiva para situaciones de emergencia a 20 países y territorios;
- Un fondo de repuesta rápida permite que el FNUAP organice una respuesta rápida ante las emergencias, especialmente en las etapas iniciales.

Los suministros se empaquetan en 12 estuches diferentes de salud reproductiva para casos de emergencia. Una vez que la situación de emergencia se estabiliza, la adquisición de materiales de salud

reproductiva pasa a ser una actividad periódica de un programa más amplio de salud reproductiva.

Distribución de preservativos en situaciones de emergencia

La entrega gratuita de preservativos es uno de los primeros suministros de salud reproductiva que reciben las personas atrapadas en una situación de crisis. Los preservativos permiten prevenir tanto los embarazos no deseados como las enfermedades de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA y son

Los productos básicos en las situaciones de crisis

El FNUAP inició su más amplia operación humanitaria en septiembre de 2001, cuando cientos de miles de **afganos** abandonaron sus hogares para escapar de los conflictos armados. Miles de mujeres embarazadas estaban entre los civiles concentrados a lo largo de las fronteras con el Pakistán y el Irán. El FNUAP situó con antelación suministros de socorro de emergencia, incluidos suministros para reducir el riesgo de los partos, apoyo a los hospitales situados en las zonas fronterizas que posiblemente recibirían remisiones de casos con complicaciones relacionadas con el embarazo y el parto, y asesoramiento para las víctimas de traumas. La operación inicial fue apoyada con contribuciones de Italia, Luxemburgo, los Países Bajos, Noruega y los Estados Unidos. Incluso antes del éxodo, la mortalidad maternoinfantil en el Afganistán estaba entre las más elevadas del mundo.

A principios de 2001 tres terremotos azotaron a **El Salvador**, de resultas de los cuales murieron miles de personas, algunos hospitales fueron destruidos y unos 1,2 millones de personas quedaron sin refugio. El FNUAP envió suministros, equipo y medicamentos para que los trabajadores de la salud de los dispensarios improvisados pudieran prestar la atención de emergencia que necesitaban las embarazadas y las nuevas madres. Además de los artículos necesarios para los partos sin riesgos y en condiciones higiénicas, el FNUAP suministró a los centros de atención de la salud

el equipo necesario para los partos a fin de estabilizar las convulsiones y los sangramientos y, a los hospitales o dispensarios que se ocupaban de casos remitidos, instrumentos para los partos inducidos, la resucitación y otras complicaciones. Los suministros también incluían instrumentos para la prevención del VIH/SIDA y la transfusión de sangre sin riesgos.

Cuando miles de personas huyeron de **Kosovo** para refugiarse en Albania y Macedonia en 1999, el FNUAP apoyó a las organizaciones no gubernamentales y los sistemas nacionales de salud de manera que pudieran responder mejor a las necesidades de los refugiados. El FNUAP también envió equipo y suministros para contribuir a que los partos corrieran menos riesgos y para tratar a las víctimas de violaciones. Los antibióticos, los hilos de sutura y otros suministros proporcionaron apoyo material, mientras que la capacitación de los consejeros permitió hacer frente a las necesidades psicológicas.

Dos terremotos sacudieron a **Turquía** en 1999, el primero de los cuales mató a más de 17.000 personas y destruyó los hogares de otras 400.000. El FNUAP envió inmediatamente suministros y equipo de salud reproductiva y participó en una evaluación rápida de las necesidades. Se hicieron esfuerzos permanentes para reconstruir los servicios locales de salud.



el primer paso hacia la restauración de los servicios de planificación de la familia. Una vez que la situación se estabiliza, es necesario que la distribución de preservativos se coordine entre los abastecedores gubernamentales, el sector privado y posiblemente los programas de comercialización social.

El FNUAP proporciona preservativos—para el hombre y para la mujer—junto con muchos otros tipos de equipo y suministros de salud reproductiva. Esto ayuda a completar el paquete de servicios iniciales mínimos que se prestan en cooperación con organismos asociados y que concretamente requiere la distribución de preservativos en situaciones de emergencia. El paquete fue elaborado por el Grupo de Trabajo interinstitucional sobre salud reproductiva en situaciones de emergencia, del que el FNUAP es miembro fundador.

Anticonceptivos para la planificación de la familia

En tiempos normales, el acceso al abastecimiento seguro de anticonceptivos es bastante difícil en muchos países; cuando se producen desastres, es posible que las parejas no puedan obtener los suministros que necesitan. Esto hace que surja el riesgo del embarazo no deseado, poco oportuno o peligroso. Una vez que la situación de emergencia se ha estabilizado, el FNUAP lleva a cabo evaluaciones rápidas para determinar las necesidades de planificación de la familia, y apoya los esfuerzos para poner a disposición de las parejas toda una amplia gama de métodos modernos para que puedan mantener la utilización sistemática y correcta de los anticonceptivos de su elección.

Suministros para una maternidad sin riesgos

En situaciones de conflicto y de desastres naturales, el FNUAP envía equipo y suministros de salud reproductiva de emergencia que ayudan a reducir los riesgos del parto.

- Los suministros para los partos domésticos en condiciones higiénicas comprenden jabón, sábanas de plástico, cuchillas de afeitar, cordel, guantes y diagramas de instrucciones.

- El equipo y los suministros para los partos asistidos en una instalación de salud incluyen, además, estetoscopios, termómetros, delantales plásticos, guantes de látex, jeringas, hilos para suturas, almohadillas de gasa estéril, equipo de infusión intravenosa, algodón, cajas de seguridad para deshacerse de las agujas, amoxicilina y otros medicamentos.
- También se proporcionan equipo y suministros para la resucitación, la sutura de desgarraduras, la desinfección y las operaciones quirúrgicas.

Tan pronto como la peor parte de la crisis ha pasado, se organizan servicios amplios de atención prenatal, atención en el parto y después del parto, así como apoyo a la lactancia materna.

Planificar por adelantado para dar una respuesta ante la crisis

Se prevé que las solicitudes de ayuda en situaciones de emergencia aumenten. En vista de los acontecimientos que se han producido en los últimos decenios en el mundo, es probable que se produzca un aumento en el número de refugiados, repatriados, desplazados internos y otras personas afectadas por las situaciones de emergencia, que podría llegar a ser cada vez mayor. Los jóvenes estarán entre los grupos de población más vulnerables, especialmente cuando los comportamientos arriesgados, que son corrientes entre los jóvenes desplazados, los exponen a la infección del VIH y a los embarazos no deseados.

Con una capacidad cada vez mayor de respuesta ante las situaciones de emergencia, el FNUAP trabaja estrechamente en asociaciones cada vez mejor coordinadas. Incluso cuando el FNUAP desempeña una función limitada, el Fondo aporta su experiencia en materia de salud reproductiva, que es especialmente útil en situaciones complicadas y delicadas que se han pasado por alto. En última instancia, el objetivo de cualquier intervención es apoyar el restablecimiento o la creación de sistemas nacionales de servicios y productos de salud reproductiva.

V

Cómo promueve el FNUAP el abastecimiento seguro de suministros de salud reproductiva

La función de liderazgo y coordinación del FNUAP fue definida por la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo y ha sido ratificada por los gobiernos, los donantes y otros asociados. Ninguna otra entidad emula las ventajas comparativas del FNUAP en lo que respecta al conocimiento de las necesidades de suministros de salud reproductiva y su utilización en el mundo, y la coordinación de un sistema mundial de abastecimiento y apoyo.

Los “seis derechos”

Los criterios con que el FNUAP enfoca el abastecimiento seguro de suministros de salud reproductiva pueden resumirse en una afirmación sencilla: **las cantidades adecuadas de los productos adecuados en las condiciones adecuadas en el lugar apropiado en el momento apropiado por el precio apropiado.** Lo que sigue es un desglose de esta afirmación.

1. Las cantidades adecuadas

Con el apoyo del FNUAP, se evalúan y se pronostican las necesidades para prever qué cantidad y tipo de suministros se necesitarán y cuándo se necesitarán. Con su exclusiva base de datos sobre el apoyo de los donantes en materia de anticonceptivos y logística, el FNUAP puede ayudar a

(sigue en la página 24)



Ejemplos de actividades realizadas para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva con el apoyo del FNUAP

Concienciación respecto del abastecimiento seguro de suministros de salud reproductiva

Se ha previsto celebrar una serie de reuniones técnicas y regionales con los gobiernos, los donantes principales, las organizaciones no gubernamentales y otros asociados a fin de examinar la demanda de productos de salud reproductiva, la planificación, la adquisición y la programación. En mayo de 2001, participantes de 10 países celebraron una reunión en Estambul (Turquía) en la que convinieron en que era necesario adoptar medidas concretas de inmediato para hacer frente al problema del abastecimiento seguro de suministros de salud reproductiva. Un objetivo de la conferencia fue alentar a los participantes a que aprobaran la estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de productos básicos y la utilizaran como base para la elaboración de estrategias complementarias.

Los participantes se comprometieron a adoptar medidas a escala nacional y mundial en las esferas de la promoción, el fomento de la capacidad nacional, la financiación y la coordinación de los donantes. Tomaron nota de la necesidad de que el FNUAP ejerciera su papel de liderazgo y de la necesidad apremiante de fomentar la sensibilización respecto de la crisis y de adoptar medidas para hacerle frente. Se recomendó que las estrategias de respuesta fueran específicas para cada país y diseñadas y dirigidas por los gobiernos con la participación de la sociedad civil, y se aplicaran con flexibilidad con el apoyo de los donantes. En las estrategias y los presupuestos se debería

otorgar una alta prioridad a la prevención de los embarazos no deseados y las enfermedades de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA. Los participantes llegaron a la conclusión de que la aplicación eficaz exigía una definición clara de las funciones, la asunción de responsabilidades y la rendición de cuentas de todos los asociados.

Esta conferencia fue organizada por el Grupo de Trabajo provisional sobre el abastecimiento seguro de suministros de salud reproductiva con fondos proporcionados por la Fundación Bill & Melinda Gates. Se ha previsto celebrar conferencias adicionales en América Latina, África, Europa central y oriental y el Asia central.

Iniciativa dirigida al sector privado

La estrecha cooperación con el sector privado puede proporcionar beneficios sustanciales a los esfuerzos del sector público para suministrar productos de salud reproductiva, especialmente anticonceptivos, de una manera económica. La participación de intereses comerciales puede hacer que los productos sean más económicamente asequibles, lo que significa que un número menor de personas depende de los suministros subsidiados y el sector público puede dirigir sus limitados recursos a la atención de las personas que más lo necesitan. Se prevé que el sector comercial reduzca los precios a cambio de una mayor participación en el mercado y la concesión de algunos beneficios por el gobierno, como la reducción de los aranceles aduaneros, políticas de importación menos restrictivas y tiempo de emisión gratuito para las campañas.

La Iniciativa del FNUAP dirigida al sector privado fue puesta a prueba en forma experimental en nueve países a partir de 1998 y concluyó, en buena medida, en 2001.

En la **India**, país con una población de 1 000 millones de habitantes, se procura lograr una mayor participación del sector privado para aumentar la tasa de utilización de anticonceptivos del 46,5%, correspondiente a 1998, al 60% para 2011. La oficina del FNUAP en la India ayudó a formar grupos de trabajo integrados por representantes del Gobierno, fabricantes, donantes y organizaciones de comercialización social. Los grupos han recomendado formas de racionalizar la financiación aportada por el Gobierno, aumentar el acceso a los anticonceptivos y su calidad, y han lanzado una campaña de promoción nacional para los métodos a corto plazo.

En **Egipto**, un mercado prometedor de anticonceptivos hormonales (tanto píldoras como productos inyectables) ha atraído el interés del sector privado en la ampliación de ese mercado. Un grupo de trabajo de representantes gubernamentales y del sector privado identificó esferas en que se debían adoptar medidas, incluida una combinación más amplia de métodos; una mejor fijación de precios; la creación de demanda de productos mediante campañas de información, educación y comunicación; y un nuevo estudio de segmentación del mercado nacional para crear las bases para actividades futuras.

En **Filipinas**, la tasa de utilización de métodos anticonceptivos modernos es solo del 28%. Se planificaron varios seminarios para emprender iniciativas en que participaron tanto el sector privado como el sector público en cuestiones relacionadas con la logística y los suministros sobre la base de un proyecto sobre estrategias de mercado comercial, financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El FNUAP designó a un oficial de programa para que coordinara la colaboración

del sector privado y el sector público en ese proyecto, en que el FNUAP actúa de “facilitador” de las negociaciones entre el Gobierno y los intereses comerciales.

En éstos y otros países, la colaboración del sector público y el sector privado puede dar lugar a una situación beneficiosa para todos, que, en última instancia, mejore la sostenibilidad de los programas de salud reproductiva y aumente la seguridad en el suministro de productos básicos de salud reproductiva.

Comercialización social

La comercialización social puede adoptar muchas formas en su intento por llegar a diferentes destinatarios. En los ejemplos que se presentan a continuación, las técnicas de comercialización promueven la utilización de preservativos entre los jóvenes sexualmente activos como protección contra el embarazo no deseado y la infección con el VIH. En **Albania**, educadores capacitados por sus compañeros llevaron su mensaje a 1.500 jóvenes de ambos sexos de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años, como parte de un proyecto apoyado por el FNUAP en el año 2000 que también vendió 1,3 millones de preservativos. En **China**, los estudiantes conmemoraron el Día Mundial de la Lucha contra el SIDA con un concierto en Beijing en que participaron famosos artistas populares chinos, mientras que, en un proyecto separado, se elaboró un tipo de preservativo de alta calidad que se comercializó en más de 300 puntos de venta de Beijing y Shanghai y también se vendió en máquinas expendedoras de los recintos universitarios y en tiendas, farmacias, centros de servicios sanitarios, kioscos de periódicos y tabaquerías. En **Sri Lanka**, se seleccionaron a maestros, parteras y miembros de los clubes de la juventud para que actuaran de mediadores para ayudar a crear un entorno más acogedor para los jóvenes que procuran tener acceso a los servicios de asesoramiento y de salud reproductiva.



(sigue de la página 21)

predecir la posible escasez de suministros de salud reproductiva, incluso la oferta de preservativos.

2. De los productos adecuados

Las necesidades varían de país a país. Con buenas especificaciones basadas en una sólida investigación de mercado, el FNUAP ayuda para que los suministros sean los que la gente desea y necesita. Mediante la investigación, el FNUAP y sus asociados pueden comprender el uso de los suministros y captar las oportunidades para aumentar la demanda.

3. En las condiciones adecuadas

La garantía de calidad, las reservas y el almacenamiento son aspectos fundamentales del abastecimiento seguro de suministros de salud reproductiva, con los que se asegura que los suministros con que cuenta la población sean de buena calidad y se conserven en buen estado por el mayor tiempo posible.

4. En el lugar apropiado

Diariamente, el FNUAP ayuda a los programas nacionales para que los suministros fluyan del fabricante al depósito, al distribuidor, al usuario individual. Los sistemas de distribución deben ser confiables, eficientes y deben poder llegar a las poblaciones más alejadas y de difícil acceso.

5. En el momento apropiado

Los plazos de entrega, los modelos de consumo y el transporte son elementos determinantes para que se cuente con los suministros cuando se necesitan. Con la planificación a largo plazo se pueden verificar y prever las necesidades con suficiente antelación. Por ejemplo, los proveedores necesitan hasta seis meses para producir y entregar los suministros, los investigadores de mercado necesitan tiempo para reunir información, y las fuentes de financiación necesitan tiempo para presupuestar las entregas futuras. Para aumentar la velocidad y



Un cartel alienta el uso de preservativos para la prevención del VIH/SIDA en Burkina Faso.

Mark Edwards/Still Pictures

mejorar la eficiencia, el FNUAP ha ampliado su propia capacidad y ha tomado la delantera en la coordinación de todos los asociados en todas las etapas del proceso.

6. Por el precio apropiado

Los costos se logran rebajar gracias a la eficacia de la planificación y la coordinación, a las licitaciones, la innovación en la racionalización de los gastos, la información, la vigilancia y la rendición de cuentas. Por lo demás, como el FNUAP es el mayor comprador internacional de carácter público de estos suministros de salud reproductiva, puede realizar compras a granel para mantener precios bajos. La Dependencia de Adquisiciones del FNUAP ha establecido una red mundial de proveedores y ofrece productos de alta calidad a los precios más competitivos y, simultáneamente, apoya las nuevas industrias. Se procura que los países que pueden comprar sus propios suministros accedan a los precios más bajos posibles.

Mayor capacidad de organización

Gracias a una estructura interna sólida y una capacidad en expansión, el FNUAP puede funcionar con efectividad. Para complementar esa estructura, en actividades permanentes como seminarios técnicos, el personal del FNUAP y los expertos internacionales ayudan a sus homólogos nacionales a elaborar estrategias para países concretos. En definitiva, la efectividad de esas actividades depende de las numerosas asociaciones valiosas forjadas en los planos mundial, nacional y local.

El FNUAP está mejorando su capacidad en la sede y en los países en desarrollo mediante las actividades siguientes.

- Aumentando el personal y los recursos en su Dependencia de Adquisiciones y de Gestión de Suministros;
- Ampliando su base de datos sobre los suministros de salud reproductiva;

- Organizando actividades orientadas a la creación de equipos con la participación de representantes nacionales, las oficinas del FNUAP en los países y los Equipos de Servicio Técnico a los Países;
- Elaborando directrices técnicas y operativas para que el abastecimiento seguro de suministros de salud reproductiva se integre en los programas del FNUAP para los países;
- Organizando una serie de reuniones con los asociados para presentar y ejecutar la estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva.

Las actividades para promover la estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva se llevan a cabo en la estructura del FNUAP y son las siguientes:

Oficinas del FNUAP en los países: El trabajo más importante en materia de suministros se realiza en el plano nacional, en el contexto general del apoyo del FNUAP a los programas de salud reproductiva (como los servicios centrados en la planificación de la familia, la atención de la madre y la prevención de las enfermedades de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA). Como es habitual, se cuida especialmente la calidad de la atención, y la sensibilidad cultural. Las oficinas del FNUAP en 110 países están integrando las Estrategias para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva en los programas en ejecución. El FNUAP trabaja con entidades de contraparte en el país para elaborar estrategias que fortalezcan las políticas de población, coordinen el trabajo con los asociados y logren sostenibilidad a largo plazo.

Equipos de servicios técnicos a los países: Nueve equipos regionales y multidisciplinarios cuentan con asesores en logística y gestión de suministros de salud reproductiva, salud reproductiva y sexual, género, promoción, VIH/SIDA y otras disciplinas técnicas. Tienen sus sedes en Addis Abeba, Ammán, Bangkok, Bratislava, Dakar, Harare, Katmandú, Ciudad México y Suva.

**Dependencia de Gestión de Suministros:**

durante más de 10 años, la Dependencia de Gestión de Suministros ha efectuado estudios a fondo sobre las necesidades de anticonceptivos y las necesidades de gestión de la logística en más de 20 países. Conocida originalmente como la Iniciativa Mundial, la Dependencia ha dado a conocer informes para orientar las políticas y los programas en temas como las estrategias para la financiación, las cuestiones normativas, las necesidades a corto y a largo plazos; las funciones de prestación de servicios de los órganos públicos, privados y no gubernamentales; y las repercusiones del VIH/SIDA. A comienzos de 1999, la Dependencia amplió su ámbito de acción para abarcar todos los aspectos del abastecimiento de suministros de salud reproductiva, incluidas la promoción y la movilización de recursos, la coordinación y la sostenibilidad.

Desde 1990, el FNUAP ha mantenido una base de datos sobre los suministros de anticonceptivos provenientes de los donantes, lo que ha hecho posible que se reconocieran las posibles carencias y las tendencias de cada país. En 2002 se ampliará la base de datos que incluirá la dimensión de “demanda”. Además, está en proceso de planificación una nueva base de datos sobre los recursos técnicos como las instituciones, los materiales de capacitación y las publicaciones.

- De esa base de datos se alimenta una publicación anual *Donor Support for Contraceptives and Logistics*, que ayuda a los organismos donantes a planificar cómo responder a las necesidades de los países.

Dependencia de adquisiciones: El FNUAP se especializa en el abastecimiento de anticonceptivos y otros suministros de salud reproductiva y ofrece un servicio de adquisiciones integral en las mejores condiciones. Para las compras en apoyo del sector público, el FNUAP ofrece varias ventajas: precios competitivos, gastos generales bajos, tarifas fijas, asesoramiento de expertos imparciales, proceso de adquisiciones transparente, entrega rápida, garantía de calidad, productos entregados con el mayor plazo posible de vencimiento, asociaciones a largo plazo con proveedores, y equipo pre-ensado y reservas para situaciones de emergencia.

Programa mundial de Productos

Anticonceptivos. Este fondo rotatorio ayuda al FNUAP a mantener las existencias de suministros esenciales para poder responder rápidamente a los pedidos urgentes de países que pasan por situaciones de emergencia. Está administrado por la Dependencia de Gestión de los Suministros en colaboración con la Dependencia de Adquisiciones.

VI

El camino por recorrer

“La satisfacción de las necesidades en materia de suministros de salud reproductiva es esencial en el esfuerzo mundial por salvar la vida de mujeres y hombres protegiendo su salud reproductiva”

— Thoraya A Obaid, Directora Ejecutiva del FNUAP

Adopción de la estrategia mundial

Los suministros son una parte importante del apoyo del FNUAP a la salud reproductiva, necesarios en casi todas las esferas de programación. Con un abastecimiento insuficiente o irregular, se puede dejar de avanzar, o llegar incluso a retroceder, en el cumplimiento de las metas de desarrollo. En un momento en que la demanda aumenta y los recursos disminuyen, es muy difícil establecer un abastecimiento seguro de anticonceptivos, preservativos y otros suministros de salud reproductiva. Para que el abastecimiento sea más seguro en el futuro, el FNUAP insta a todos los asociados a adoptar la Estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva.⁴

Tareas para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva

En noviembre de 2001, el FNUAP organizó el primero de una serie de seminarios para introducir y aplicar la Estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva en los programas para los distintos países. En Mombasa (Kenya) se celebró la Reunión Consultiva sobre el abastecimiento de suministros de salud reproductiva. Catorce países del África subsahariana estuvieron representados por 40 participantes de ministerios gubernamentales, organismos de las Naciones Unidas y técnicos, y diversas ONG. Se propuso crear grupos de trabajo

⁴ Véase el resumen de la estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva al final de esta publicación. Para más información, puede consultar el sitio www.unfpa.org/tpd/globalinitiative.



en la esfera del gobierno en cada país para seguir con los debates sobre cómo fortalecer la promoción, la movilización de recursos, el fomento de la capacidad nacional, la coordinación y la sostenibilidad.

Actividades en muchos niveles

Algunas de las actividades inmediatas del FNUAP son promover el abastecimiento de suministros de salud reproductiva mediante conferencias, seminarios técnicos y publicaciones; atraer financiación adicional; integrar la estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva en sus programas para los distintos países; elaborar planes de trabajo y presupuestos para ampliar las funciones de la estrategia mundial y elaborar una lista de suministros de salud reproductiva esenciales.

En el trabajo conjunto, las medidas para fortalecer la capacidad nacional consisten en poner en marcha sistemas de información sobre la gestión de los

suministros y, en caso de ser necesario, sistemas de adquisición con vigilancia y planificación. Además, el FNUAP está trabajando para elaborar inventarios, guías de recursos, modelos de pronóstico y estimación de las necesidades de suministros, y un sistema para calificar y vigilar a los fabricantes de los suministros de salud reproductiva. El Fondo también está tomando nota de los países en que posiblemente se logre pronto mejorar la sostenibilidad de los suministros, realizar evaluaciones del país y elaborar mecanismos de coordinación de la estrategia de alcance nacional.

A otros asociados se los alienta a elaborar sus propias estrategias, planes de trabajo y presupuestos para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva, a fin de contribuir concretamente al esfuerzo mundial.

Esas actividades integran el compromiso mundial para lograr las metas de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo y, para que tengan éxito, será imprescindible no pasar por alto el papel de los suministros en la salud reproductiva.

Una refugiada afgana embarazada recibe los suministros fundamentales de salud reproductiva del FNUAP en un hospital de Pakistán.



ANEXOS

La estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva

En el año 2000, el FNUAP y sus colaboradores concibieron una estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva que requiere que todos los asociados utilicen sus ventajas comparativas en un esfuerzo conjunto coordinado y sistemático.

Medidas en el plano MUNDIAL

1. Promoción—fomentar la voluntad política mundial para abastecer de cantidades suficientes de suministros y prestar servicios de alta calidad a un costo accesible.

La promoción se lleva a cabo de muchas formas, a saber reuniones, capacitación, relaciones públicas, Embajadores de Buena Voluntad, viajes de estudio, publicaciones, boletines, páginas en la Web, y otros medios para intercambiar información y establecer redes. Los asociados deben dar la máxima prioridad a la estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva en sus organizaciones y elaborar estrategias, políticas y procedimientos que promuevan un esfuerzo mundial cooperativo y coordinado. Mediante la promoción se crea conciencia sobre la diferencia cada vez mayor entre las necesidades de los países en desarrollo y los recursos disponibles.

2. Movilización de recursos—asegurar una corriente constante de materiales, recaudando fondos en todo el mundo para ayudar a financiar la adquisición de suministros y el fomento de la capacidad nacional.

Para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva se requiere una financiación total y sostenida, y que los donantes y los países en desarrollo participen en la financiación de los gastos. En los países, es necesario que se comprometan los sectores público, no gubernamental y comercial privado. Deben abordarse los desequilibrios: actualmente, casi los dos tercios de todas las donaciones de anticonceptivos se entregan en sólo 10 países. Debe utilizarse cada fuente de financiación en la mayor medida posible y los fondos deben asignarse de manera más eficiente.

3. Cooperación técnica—elaborar instrumentos y dar orientación para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva.

Algunos de los recursos técnicos que se deben elaborar en el plano mundial son los siguientes: una base de datos de recursos técnicos; directrices normativas, operativas y técnicas; publicaciones, normas y protocolos; recopilación de los métodos óptimos y la experiencia adquirida.

4. Coordinación—abordar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva con carácter de estrategia general y esfuerzo conjunto de buena gestión de los gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas, las ONG y muchos otros asociados.

Los asociados de todos los niveles se comprometen con el principio del trabajo en conjunto en un esfuerzo común. Para la coordinación mundial se necesita la promoción, la movilización de recursos y la cooperación técnica. Entre los mecanismos específicos cabe mencionar las reuniones de consulta, las bases de datos ampliadas, las publicaciones y las páginas Web para intercambiar información y establecer redes.

Medidas en el plano NACIONAL

5. Fomento de la capacidad nacional—pronosticar, financiar, adquirir y entregar suministros y prestar servicios suficientes a quienes los necesiten, sin excepción.

En el plano nacional, para asegurar el abastecimiento de los suministros de salud reproductiva, es necesaria la capacidad de pronosticar, financiar, adquirir y entregar suministros y prestar servicios de alta calidad y confiables a largo plazo. La capacidad de un país para supervisar las actividades y promover la rendición de cuentas ayudará a sostener un sistema bien administrado, para lo cual muchos países necesitan ayuda técnica y financiera. Las estrategias, la capacitación y la asistencia técnica deben estar adaptadas a la situación de cada país en que se deben adquirir conocimientos, habilidades y experiencia.

6. Promoción—mejorar el ambiente para los acuerdos de colaboración y la financiación, creando conciencia y eliminando las barreras que las políticas y los procedimientos imponen a la estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva.

La promoción en el plano nacional crea el compromiso político y moviliza los recursos necesarios para asegurar un abastecimiento suficiente, constante y adecuado de suministros de salud reproductiva. Los encargados de formular las políticas y de planificar deben enfocarse en el consumidor para reconocer las necesidades de sus poblaciones y diversas fuentes de financiación innovadoras. Entre las actividades cabe mencionar la promoción de apoyo político, el análisis de políticas y las intervenciones para mejorar las normas relativas a la salud reproductiva, el control de precios, la publicidad y la promoción.

7. Mejoramiento de la sostenibilidad—encontrar enfoques innovadores para fortalecer los sistemas nacionales de salud, especialmente mediante una financiación estable.

Una mayor capacidad nacional asegura la sostenibilidad. Otras medidas, especialmente cuando ayudan a fortalecer integralmente los sistemas nacionales de salud, también pueden asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva. Prescindiendo del apoyo de los donantes, con enfoques innovadores se puede aumentar la independencia de los sistemas. En los programas de recuperación de costos, los usuarios deben pagar ciertos montos, en los programas de comercialización social, se venden productos de marca subsidiados en las bocas de venta existentes, y en los programas del sector privado se alientan a utilizar más los productos comerciales de precios accesibles. Con una mejor gestión se puede reducir el costo de los productos y los servicios mejorando la eficiencia. Con una mejor planificación de la distribución, basada en los estudios de segmentación de los mercados, se puede garantizar que los recursos escasos se destinen a las poblaciones que sufren las mayores carencias.

8. Coordinación—simplificar los procedimientos, llevar al mínimo los costos y al máximo la utilidad del trabajo del asociado.

El objetivo es abordar la estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva de forma coordinada en los programas nacionales de salud reproductiva. Los países deben estar a la vanguardia coordinando las tareas de todos los asociados. Con la conducción de los gobiernos y la ayuda del FNUAP y otros asociados, se deberán organizar grupos de trabajo nacionales para reunir y analizar los datos relativos al abastecimiento seguro de suministros de salud reproductiva, generar consenso, determinar la segmentación del mercado y supervisar las actividades de cada asociado. Los grupos de trabajo deberán reunirse regularmente para examinar los progresos y los problemas y, en general, hacer que cada copartícipe rinda cuentas. En cuanto a los donantes, una mejor coordinación equivale a políticas y métodos más constantes y coherentes, según ha quedado demostrado por procedimientos flexibles y simplificados y ayuda oportuna.



Asociados: la labor conjunta para promover la estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva

Los asociados fundamentales desempeñarán las siguientes funciones:

Los Gobiernos de los países en desarrollo: los Gobiernos evalúan la demanda, pronostican, financian, adquieren y entregan suministros de salud reproductiva. El fortalecimiento de su capacidad para realizar esas tareas es un objetivo importante del apoyo del FNUAP. Los Gobiernos tienen los vínculos más estrechos con los usuarios y conocen sus necesidades y las condiciones locales.

Las organizaciones y los organismos de las Naciones Unidas: Los asociados de las Naciones Unidas coordinan, informan, dan orientación técnica, establecen normas y garantizan la calidad. En la esfera de los suministros de salud reproductiva, el FNUAP frecuentemente trabaja en estrecha colaboración con la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA).

Las ONG (internacionales y locales), las organizaciones intergubernamentales y los subcontratantes: Estos asociados ayudan a los Gobiernos nacionales en la promoción, la capacitación técnica, la elaboración de modelos, la prestación de servicios y el intercambio de información.

El grupo de trabajo provisional para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva es un ejemplo de cooperación entre organizaciones no gubernamentales y se mantiene gracias a la colaboración entre John Snow Inc., Population Action International, el programa de tecnologías adecuadas en materia de salud y el Wallace Global Fund. Promueve las metas del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo contribuyendo al esfuerzo para asegurar el abastecimiento de los suministros básicos para prestar los servicios de salud reproductiva. Se formó luego de una reunión convocada por el FNUAP en enero de 2000, en respuesta a un llamamiento para que interesados de muy diversos sectores participaran en la tarea de abordar las carencias en materia de anticonceptivos en todo el mundo.

Entre las principales ONG asociadas cabe mencionar a Commercial Market Strategies (de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos), EURONGO, Family Health International, el Consejo Internacional para la Gestión de Programas de Población, el Futures Group, la Federación Internacional de Planificación de la Familia, los Servicios Internacionales de

Asistencia a Proyectos, John Snow Inc., (el principal subcontratante de DELIVER, contrato de asistencia técnica mundial financiado por el ONUSIDA), Management Sciences for Health (institución privada sin fines de lucro), Marie Stopes International, los Asociados al servicio de la población y el desarrollo, Population Action International, Population Concern, Population Council, el Programa de tecnología apropiada para los servicios de salud, la Asociación Sueca de educación sexual, y Vaestoliitto (la Federación de la Familia de Finlandia).

Los donantes bilaterales: Los países donantes como el Canadá, Alemania, los Países Bajos, el Reino Unido, y los Estados Unidos prestan ayuda financiera y técnica. También reúnen datos y llevan a cabo análisis que ayudan al FNUAP y sus colaboradores a comprender las necesidades de suministros básicos. Una mejor coordinación entre los donantes podría crear una corriente de fondos más confiable que apoyara la planificación de largo plazo.

El Banco Mundial y los bancos regionales de desarrollo: Estas instituciones financieras promueven los enfoques por sector y están reestructurando la forma en que los Gobiernos organizan los servicios y asignan los recursos, para que su colaboración asegure una concentración permanente en los objetivos de la estrategia mundial para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva.

Las fundaciones: Las fundaciones pueden otorgar subsidios flexibles y de largo plazo según las necesidades. Entre los principales donantes cabe mencionar a la Fundación Bill y Melinda Gates, la Fundación Davida y Lucille Packard, las Fundaciones de las Naciones Unidas y la Fundación Mundial Wallace.

El sector privado comercial: La mitad de los suministros utilizados en algunos países, o más, provienen del sector privado comercial, que ofrece productos y presta servicios más atractivos y accesibles a los usuarios que pueden pagar precios de mercado. Este sector es fundamental para que los programas sean sostenibles.

Los particulares: En los términos de esta ecuación, los particulares impulsan la demanda y sus compras de suministros al sector privado pueden reducir la carga que pesa sobre los programas del sector público.

Foto de la portada: Mujeres afganas esperando la visita de un médico en el centro de salud de un campamento de refugiados. Los suministros fundamentales de salud reproductiva están cada vez más en demanda por el creciente número de jóvenes.

Foto: William A. Ryan/UNFPA



220 East 42nd Street
New York, NY 10017
Estados Unidos de América

Sitio del FNUAP en la World Wide Web
<http://www.unfpa.org>

ISBN 0-89714-628-X
S/3.000/2002

No. de venta: S.02.III.H.3

Impreso en papel reciclado